

УДК 338

DOI: 10.24412/1998-5533-2025-4-56-60

## Актуальные угрозы финансовой безопасности РФ и их влияние на развитие рынка казначейских услуг



**Квасников В.А.**

Руководитель Управления Федерального казначейства по Самарской области (Самара)

*Целью представленной статьи является выявление и классификация актуальных угроз финансовой безопасности Российской Федерации и раскрытие роли Казначейства России в процессе управления государственными финансами. На фоне отмеченного количественного и качественного роста угроз финансовой безопасности исследователь указывает на высокие адаптационные способности Федерального казначейства и адекватность его правоприменимой деятельности современным социально-экономическим реалиям. В работе обосновывается необходимость внедрения в процесс управления публичными финансами и финансового контроля информационно-цифровых технологий и ИИ, позволяющих повысить финансовую дисциплину, прозрачность использования бюджетных средств и их доступность для российских хозяйствующих субъектов.*

*В процессе достижения поставленной цели исследования использовались системный и доказательный подходы, а также ретроспективный, функциональный и сравнительный анализы.*

*Научная новизна работы заключается в уточнении понятия «финансовая безопасность» и объекта её охраны, а также в определении ключевых трендов трансформации отечественного рынка казначейских услуг в условиях повышенной турбулентности экономической среды и беспрецедентного внешнего давления.*

**Ключевые слова:** геоэкономическая турбулентность, финансовая безопасность, угрозы финансовой безопасности, рынок казначейских услуг, казначейское сопровождение

**Для цитирования:** Квасников В.А. Актуальные угрозы финансовой безопасности РФ и их влияние на развитие рынка казначейских услуг // Вестник экономики, права и социологии. 2025. № 4. С. 56–60. DOI: 10.24412/1998-5533-2025-4-56-60.

Проблема обеспечения экономической безопасности в условиях текущих повышенных геополитической и геоэкономической турбулентностей является ключевой для любого государства и в значительной мере предопределяет степень его суверенности и конкурентоспособность национальной экономики на глобальном рынке. И с учетом того, что сегодня финансы выступают в качестве важнейшего элемента экономической системы и уже многие столетия считаются «кровью государства»

[1], степень их защищенности от потенциальных и реальных угроз напрямую влияет как на состояние безопасности экономики страны, так и на национальную безопасность в целом, демонстрируя корреляционную связь и взаимозависимость всех компонентов последней.

В то же время Российская Федерация, наряду с указанными выше общими для всех государств системными угрозами финансовой и экономической безопасности, в настоящее время официально

подвержена рискам и вызовам, спровоцированным введенными коллективным Западом политически мотивированными санкциями и издержками проводимой Специальной военной операцией (СВО). И хотя российская экономика в условиях действия беспрецедентных по объему рестрикций и ограничений продемонстрировала высокую устойчивость своей банковско-финансовой системы и, вопреки большинству прогнозов, смогла не допустить дестабилизации национального финансового рынка, достижение этих целей потребовало привлечения значительных дополнительных ресурсов и концентрации усилий всей системы государственно-муниципального управления, включая Федеральное казначейство.

### **Научно-методические подходы к оценке категории «финансовая безопасность» и классификация актуальных угроз финансовой безопасности России**

Являясь неотъемлемой частью национальной системы экономической безопасности, финансовая безопасность имеет обособленный объект охраны – финансовую систему государства, а также отношения и социально-экономические процессы, возникающие между экономическими агентами по поводу формирования, аккумулирования, распределения и использования финансовых ресурсов.

В российском научном сообществе в настоящее время не выработано единого и общепринятого определения категории «финансовая безопасность», и в информационном пространстве мы можем встретить различные трактовки этого понятия. Так, исследователь М. Арсентьев рассматривает финансовую безопасность в качестве «составляющей части экономической безопасности страны, основанной на независимости, эффективности и конкурентоспособности финансово-кредитной сферы России, выраженной через систему критериев и показателей ее состояния, характеризующих сбалансированность финансов, достаточную ликвидность активов и наличие необходимых денежных, валютных, золотых и других резервов» [2]. А профессор О.А. Галочкина определяет данную научную дефиницию как «обеспечение такого развития финансовой системы, финансовых отношений и процессов в экономике, при котором создаются финансовые условия, необходимые для социально-экономической и финансовой стабильности развития страны, сохранения целостности и единства финансовой системы, успешного преодоления внутренних и внешних угроз России в финансовой сфере» [3]. В то время как известный российский ученый и государственный деятель В.К. Сенчагов трактовал финансовую безопасность как «обеспечение такого уровня развития финансовой системы и финансовых отношений и процессов в экономике, при которых создаются необходимые условия для социально-экономической и финансово-

вой стабильности развития страны, сохранения целостности и единства финансовой системы (включая денежную, бюджетную, кредитную, налоговую и валютную системы), успешного преодоления внутренних и внешних угроз страны (России) в финансовой сфере» [4].

Обобщая вышеуказанные точки зрения, а также мнения иных уважаемых коллег, не упомянутые нами в силу ограниченности выбранного формата данной работы, в дальнейшем предлагаем рассматривать финансовую безопасность РФ как состояние её финансовой системы, при котором обеспечиваются необходимая устойчивость и поступательный рост российской экономики, а также эффективно реализуются заявленные национальные цели развития.

Финансовая безопасность нашего государства перманентно подвергается разнонаправленному воздействию внешней и внутренней среды, привносящему в том числе и негативные факторы в процесс социально-экономического развития, снижающие уровень защищенности и устойчивости финансовой системы и дестабилизирующие бюджетно-налоговую и банковскую системы [5, с. 218], а также затрудняющие денежное обращение между субъектами экономических отношений как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Алгоритм противодействия и нивелирования негативного влияния актуальных вызовов финансовой безопасности РФ направлен на своевременное обнаружение потенциальных угроз и недопущение их перерастания в реальные и состоит из следующих этапов: проведение комплексного анализа текущего состояния глобального и национального рынков; выявление формирующихся и существующих угроз устойчивости российской финансовой системы; определение их источников; оценка характера каждой конкретной угрозы и вероятности её наступления; прогнозирование масштаба предполагаемого ущерба; разработка и реализация мер противодействия.

Как и все иные виды угроз, существующие угрозы финансовой безопасности России классифицируются по многим основаниям, однако для раскрытия заявленной темы настоящей статьи мы ограничимся только их сепарацией на внутренние и внешние, отмечая при этом их корреляционную связь и взаимозависимость. Также необходимо учесть тот факт, что внешние угрозы зарождаются и существуют во внешней среде и практически не подвержены встречному управляющему воздействию. В то время как внутренние угрозы генерируются в границах самого государства и формируются в процессах финансово-хозяйственной деятельности отечественных субъектов экономики и государственного управления, а значит, входят в сферу регулирования последнего. При этом, на наш взгляд, нельзя однозначно говорить об устойчивом

и продолжительном превалировании воздействия какого-либо типа угроз на российскую финансовую систему и степень их влияния постоянно изменяется с учетом трансформации геоэкономической среды и её высокой турбулентности.

И хотя на сегодня российская финансовая сфера так и не смогла справиться с системными внутренними вызовами, вызванными незрелостью отечественных финансовых институтов, недостатком денежной массы, высокой стоимости кредитов, и т.д., в современных реалиях наибольшую опасность для неё несут именно внешние угрозы [6], «стандартный» набор которых дополнен издержками санкционной войны и проводимой СВО, на наш взгляд, являющейся адекватной реакцией на экзогенное воздействие.

Западные санкции существенно ограничили доступ нашего государства и российских хозяйствующих субъектов к глобальному финансовому рынку и мировым инвестиционным ресурсам, параллельно «заморозив» значительную часть суверенных золотовалютных резервов, окончательное изъятие которых для стран Старого Света стало мейнстримом уходящего 2025 г. Отключение почти всех российских финансовых институтов от *SWIFT* существенно увеличило транзакционные издержки отечественных товаропроизводителей, а уход из страны платежных систем *Visa* и *MasterCard* лишил россиян свободного доступа к международной финансово-платежной инфраструктуре. Кроме того, значимой угрозой финансовой безопасности России на сегодня является турбулентность ценовой конъюнктуры на мировых рынках сырья и энергоносителей, размер доходов от продажи которых в значительной мере влияет на наполняемость государственного бюджета и устойчивость экономической системы.

При этом продолжающаяся СВО также требует бесперебойного ресурсного обеспечения, создавая для консолидированного бюджета значительную и ранее не существовавшую нагрузку, компенсация которой привела к увеличению налогового давления на граждан и отечественный бизнес, а также к перераспределению ранее запланированных на поддержку ключевых сфер экономики средств в пользу ОПК и связанных с ним предприятий. Одновременно мы наблюдаем рост государственного долга, возрастание бюджетного дефицита и истощение суверенных стабилизационных фондов, что, в свою очередь, формирует новые риски для российской финансовой системы и является дополнительным источником потенциальных угроз её безопасности, нейтрализация которых требует дополнительных усилий российского государства и субъектов экономики.

**Основные направления развития российского рынка казначейских услуг в условиях повыш**

**шенной неопределенности экономической среды 2026 г.**

Заложенная в основу хозяйственной деятельности экономическая конечность и ограниченность ресурсов вынуждает субъектов финансово-хозяйственной деятельности расставлять приоритеты и постоянно «делать выбор между различными способами использования средств» [7]. И данный подход равным образом распространяется на Российскую Федерацию, планирующую осуществлять в 2026 г. свои функции в условиях дефицита консолидированного бюджета в 1,6 % или 3,8 трлн руб. [8], что, в свою очередь, предопределяет необходимость усиления контроля и повышения эффективности использования значительных (44,1 трлн руб.), но всё же полностью не закрывающих потребности общества государственных финансов.

В настоящее время федеральным органом исполнительной власти уполномоченным осуществлять «правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительно и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета», является Федеральное казначейство (Казначейство России) [9], также являющееся «транзакционной, учетной, контрольной, информационной системой в области финансовой деятельности публично-правовых образований» [10] и оказывающей последним комплекс услуг, включающих в себя: «методологическое и методическое обеспечение; организацию исполнения федерального бюджета; проведение казначейских платежей; казначейское обслуживание; учет и распределение поступлений; осуществление отдельных функций финансовых органов; управление финансовыми ресурсами; осуществление деятельности по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и исполнению аналитических полномочий; ведение казначейского учета и составление бюджетной, казначайской отчетности; внешний контроль деятельности аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям; контроль (надзор) в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения в отношении аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям; создание, развитие, ведение, эксплуатация и обслуживание государственных информационных систем; производство по делам об административных правонарушениях; осуществление иных функций в установленной сфере деятельности» [9].

Высокая турбулентность экономической среды и планируемый в краткосрочной перспективе дефицит государственного бюджета определили направления трансформации рынка казначейских услуг на ближайшие годы, главной целью которой стало совершенствование механизма контроля и повышение эффективности использования бюджетных средств. В рамках «Плана деятельности Федерального казначейства на 2025 год и плановый период 2026–2030 годов» в его работу были внесены следующие изменения:

– расширилась практика применения казначейского сопровождения (далее – КС), и с 2025 г. ему подлежат все госконтракты стоимостью более 100 млн руб., заключаемые в рамках гособоронзаказа (ГОЗ) с единственным поставщиком, определяемым по п. 2 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также расчеты по госконтрактам, заключаемым в целях исполнения указанных контрактов на сумму более 3 млн руб. и госконтракты, связанные с реализацией нацпроектов, вне зависимости от их цены;

– с 2025 г. всю документацию, затрагивающую КС, следует подавать через систему «Электронный бюджет», что снижает время на обработку заявлений и вероятность ошибок;

– внедрены новые контрольные механизмы над расходованием целевых средств, в том числе автоматизированная оценка операций и аудиты, проводимые территориальными органами Федерального казначейства.

В наступающем 2026 г. также запланировано значительное число организационно-методических мероприятий, в том числе:

– дальнейшее развитие платежных сервисов ФК и завершение перехода на прием казначейских платежей с использованием системы быстрых платежей;

– внедрение новой модели бухгалтерского учета в системе казначейских платежей и продвижение моделей централизации бухгалтерского учета в организациях;

– завершение подготовки к выполнению ФК функции агента валютного контроля;

– цифровизация в ГИС ЕИС в сфере закупок малого объема и обеспечение фиксации в ГИС «Независимый регистратор» событий при их осуществлении;

– расширение практики казначейского сопровождения электронного бюджета;

– регулярное проведение анализа государственных и муниципальных закупок на предмет их эффективности и результативности с применением возможностей модуля «Риск-мониторинг» ГИС ЕИС в сфере закупок [10].

### Заключение:

1. На фоне количественного и качественного роста угроз финансовой безопасности РФ необходимо признать, что наиболее «чувствительные» из них на сегодня исходят из почти не подверженной встречному управляющему воздействию внешней среды. Единственным способом нивелирования их негативного влияния на отечественную финансовую систему является укрепление потенциала и балансировка всех её звеньев, а также повышение эффективности работы государственных органов, включая Федеральное казначейство.

2. Казначейство России в условиях повышенной геоэкономической турбулентности демонстрирует высокие адаптационные способности и сегодня адекватно реагирует на стремительно изменяющуюся среду функционирования, акцентируя внимание как на повышении операционной эффективности собственной правоприменительной деятельности, так и на увеличении результативных показателей использования государственных финансов.

3. На фоне расширения и централизации функций Федерального казначейства ключевым трендом трансформации рынка казначейских услуг на сегодня является повсеместное внедрение в процесс управления публичными финансами и финансового контроля информационно-цифровых технологий и ИИ, позволяющих повысить финансовую дисциплину, прозрачность использования бюджетных средств и их доступность для российских хозяйствующих субъектов.

### Литература:

1. Гоббс Т. Левиафан или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского / Предисл. и ред. А. Ческиса. М.: Гос. соц.-экон. изд-во, 1936. 503 с.
2. Арсентьев М. Финансовая безопасность России // Обозреватель – Observer. 2015. № 8. С. 13–19. URL: [http://old.nasledie.ru/oboz/N08\\_00/08\\_21.HTM](http://old.nasledie.ru/oboz/N08_00/08_21.HTM)

3. Галочкина О.А. Проблемы обеспечения финансовой безопасности // Социально-экономические проблемы развития России и процессы глобализации: потенциал возможного. Материалы Межд. науч.-практ. конф. Под науч. ред. А.Ю. Румянцевой [и др.]; СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та технологий управления и экономики, 2017. С. 137–142.
4. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России: общий курс. М.: Дело, 2005. 896 с.
5. Экономическая безопасность в новой реальности. Теория и методология / [О.А. Миронова и др.]; под ред. О.А. Мироновой, В.Л. Поздеева. М.: ЮНИТИ-Дана, 2024. 407 с.
6. Шлычков В.В., Нестулаева Д.Р. Экономика России 2026: актуальные риски и угрозы развития // Управление устойчивым развитием. 2025. № 5 (60). С. 14–20.
7. «Великая трансформация» Карла Поланьи: прошлое, настоящее, будущее / Под общ. ред. Р.М. Нуреева. М.: ГУ-ВШЭ, 2007. 321 с.
8. Принят закон о федеральном бюджете на 2026–2028 годы. URL: <http://duma.gov.ru/news/62504/>
9. Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 г. № 703 «Положение о федеральном казначействе». URL: <http://archive.government.ru/power/78/base.html>
10. О Казначействе // Официальный сайт Федерального казначейства. URL: <https://roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve>

## Current Threats to the Financial Security of the Russian Federation and their Impact on the Development of Treasury Services Market

*Kvasnikov V.A.*

*Department of the Federal Treasury for the Samara region (Samara)*

*The purpose of this article is to identify and classify current threats to the financial security of the Russian Federation and to reveal the role of the Russian Treasury in the process of public finance management. Against the background of noted quantitative and qualitative growth of financial security threats, the researcher points out the high adaptive abilities of the Federal Treasury and the adequacy of its law enforcement activities to modern socio-economic realities.*

*The paper substantiates the need to introduce information and digital technologies and AI into the process of public finance management and financial control, which can enhance financial discipline, transparency in the use of budget funds, and their accessibility for Russian economic entities.*

*In achieving the research objective, the author used systematic and evidence-based approaches, as well as retrospective, functional, and comparative analyses, deduction, and induction.*

*The scientific novelty of the work lies in clarifying the concept of “financial security” and the object of its protection, as well as in identifying key trends in the transformation of the domestic treasury services market under conditions of increased economic turbulence and unprecedented external pressure.*

*Keywords:* geo-economic turbulence, financial security, threats to financial security, treasury services market, treasury support

