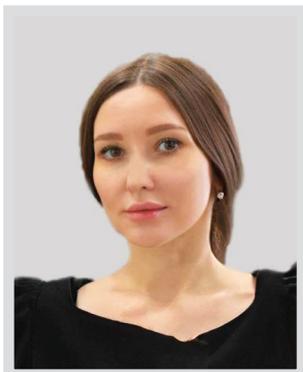


УДК 38.941.3

DOI: 10.24412/1998-5533-2024-4-396-399

Совершенствование системы обращения с ТКО**Фагимова Е.А.**

Генеральный директор ООО «Гринта» – регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Восточной зоне Республики Татарстан (Казань)

В статье рассматриваются проблемы, с которыми столкнулся региональный оператор «Гринта» за шесть лет работы в Восточной зоне Республики Татарстан. Вопросы, затрагиваемые в статье, касаются большинства региональных операторов, работающих на территории Российской Федерации. Все предметы для обсуждения, обозначенные в рамках данной публикации, рассматриваются с юридической точки зрения. Также вынесены прецеденты из практики и предложены возможные варианты решения для вопросов, требующих проработки на федеральном уровне.

Ключевые слова: региональный оператор, совершенствование системы обращения с ТКО, твердые коммунальные отходы, практика работы регионального оператора

Для цитирования: Фагимова Е.А. Совершенствование системы обращения с ТКО // Вестник экономики, права и социологии. 2024. № 4. С. 396–399. DOI: 10.24412/1998-5533-2024-4-396-399.

На территории Республики Татарстан с начала действия реформы по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) с 2019 г. выделяют две зоны: Восточная зона Татарстана, куда входят 22 муниципальных образования, и городской округ Набережные Челны – зона обслуживания регионального оператора ООО «Гринта».

В Восточной зоне Татарстана проживают около двух миллионов человек, работают порядка 53 тыс. юридических лиц. Ежегодно ООО «Гринта» вывозит 6 млн м³ ТКО.

Если в прошлом году компания столкнулась с многочисленными трудностями в области обращения с ТКО, то в 2024 г. благодаря освещению их на прошлогодней конференции «Твердые коммунальные отходы: законодательство и практика» удалось достичь больших побед. Это произошло в первую очередь благодаря государственным органам, которые услышали и отреагировали на предложения ООО «Гринта». Решилась проблема НДС в тарифе регионального оператора. Следует напомнить, что в регионе сложилась негативная практика, когда потребители и судебные органы трактовали Поста-

новление тарифного органа следующим образом: тариф для населения установлен с НДС, для иных категорий лиц – без НДС.

Госкомитет Республики Татарстан по тарифам исключил в своих постановлениях двойную трактовку, и 10 января 2024 г. Арбитражный суд округа вынес поворотное решение, где признал наличие НДС в тарифе регионального оператора.

Кроме того, Министерством строительства архитектуры и ЖКХ республики проведена работа по установлению новых нормативов взамен отмененных в судебном порядке методом сравнительного анализа в соответствии с Постановлением Правительства от 26.08.2023 г. № 1390 «О порядке определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых

коммунальных отходов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [1]. Принят новый норматив для «иных отраслей промышленности», который был необходим региональному оператору для работы, а также проведена работа по актуализации Территориальной схемы обращения с отходами.

В таблице 1 представлены вновь принятые нормативы накопления ТКО для определенных категорий потребителей.

Однако еще остались вопросы, требующие особого внимания. Как известно, с 1 сентября 2024 г. в силу вступило новое Постановление Правительства № 671 «О коммерческом учете объема и (или) массы твердых коммунальных отходов», которое меняет «Правила коммерческого учета ТКО» [2].

Постановление дает потребителям возможность при регистрации контейнерной площадки претендовать на учет ТКО по количеству установленных контейнеров. Однако до настоящего времени не урегулирован вопрос, сколько же должно быть установлено контейнеров на контейнерной площадке.

Потребители, преследуя цель минимизации расходов, устанавливают такое количество, которое посчитают для себя экономически выгодным. Оставшиеся же отходы складываются рядом с контейнерами либо на ближайшей площадке многоквартирного дома.

В дальнейшем потребитель успешно регистрирует площадку, исполнительный комитет включает ее в реестр мест накопления. При регистрации площадки ни орган местного самоуправления, ни Роспотребнадзор, к большому сожалению, не проверяют количество контейнеров на площадке.

ООО «Гринта» предлагает следующее решение сложившейся проблемы: в соответствии с новыми Правилами учета субъект РФ имеет право утвердить собственный порядок учета ТКО. Данный порядок просто необходим, ведь в него можно вклю-

чить положение, которое дублирует нормы СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», – количество мусоросборников, устанавливаемых на контейнерной площадке, определяется хозяйствующими субъектами в соответствии с установленными нормативами накопления ТКО.

Также до сих пор остается актуальной проблема смешения различных видов отходов на площадке для ТКО.

Особенно распространена ситуация, когда жители многоквартирных или индивидуальных жилых домов сбрасывают растительные и строительные отходы, отходы животноводства рядом с контейнерными площадками.

В этом вопросе позиция судебных органов, надзорных органов расходится. Однако, какой бы ни была позиция должностных лиц, необходимо следовать букве закона. А закон говорит четко: ТКО – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

В этом вопросе нашлось понимание у федерального министерства. В июне этого года Минприроды России дало четкое пояснение, что отходы, образовавшиеся при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, не относятся к ТКО и не должны учитываться в объеме ТКО.

Кроме того, Минприроды указало, что в целях формирования единообразной правоприменительной и судебной практики разработан проект Постановления Правительства РФ, положениями которого устанавливается прямой запрет на складирование отходов, образовавшихся при уходе за древесно-кустарниковыми посадками в местах накопления ТКО [3].

На рисунке 1 представлен фрагмент письма Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

8 сентября 2024 г. вступили в силу изменения в Налоговый кодекс, в десятки раз увеличивающие размер госпошлины при обращении в суд (рис. 2) [4]. Региональные операторы сотнями и даже тысячами подают требования о взыскании задолженности. Останавливать этот процесс нельзя, он поддерживает платежную дисциплину потребителей, а также финансовую стабильность региональных операторов.

Схожая ситуация складывается и при подаче требований в отношении физических лиц. За заявление на выдачу судеб-

Таблица 1

Нормативы накопления ТКО

№	Наименование категории потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами	Единица измерения зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, земельных участков, территорий, которыми на праве собственности или ином законном основании владеют потребители	Норматив накопления твердых коммунальных отходов	
			куб. м в год	кг в год
1	Промтоварные магазины	1 кв. м общей площади	0,18	10,55
2	Павильоны	1 кв. м общей площади	0,42	31,36
3	Супермаркеты (универмаги)	1 кв. м общей площади	0,32	31,90
4	Предприятия иных отраслей промышленности	1 кв. м общей площади	0,06	5,53



«на местах», Минприроды России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами», положениями которого устанавливается прямой запрет на складирование отходов, образовавшихся при уходе за древесно-кустарниковыми посадками в местах (площадках) накопления ТКО.



Заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления
 Б.В. Французов

плечи потребителей в составе тарифов или на проигравших в суде.

Таким образом, в работе рассмотрены проблемы, с которыми столкнулся региональный оператор «Гринта» в своей деятельности, но это не все вопросы, которые требуют решений.

Отходы, образовавшиеся при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, не относятся к ТКО и не должны учитываться в объеме ТКО, с которым региональный оператор по обращению с ТКО (далее – региональный оператор) осуществляет обращение в рамках установленного единого тарифа на услугу регионального оператора.

Имп.: Горшкова А.С.
 Контакт-телефон: (499)252-22-63 (доб. 18-90)

Рис. 1. Фрагмент из письма Министерства природных ресурсов и экологии РФ



Рис. 2. Размер госпошлины [5]

ных приказов теперь нужно будет заплатить 2000 руб. вместо 200 руб. Разница просто колоссальная. К примеру, за 2023–2024 гг. ООО «Гринта» уже подано около 25 тыс. заявлений, а это почти 50 млн руб. госпошлины.

Размер увеличения госпошлины при обращении в суд приведен на рисунке 3.

На основе приведенных фактов встает вопрос о необходимости предусмотреть особый механизм оплаты госпошлины или гибкое ценообразование для организаций в сфере ЖКХ, поскольку указанные суммы госпошлин лягут непомерным грузом на



Рис. 3. Размер увеличения госпошлины при обращении в суд [5]

Литература:

1. Постановление Правительства РФ от 26.08.2023 г. № 1390 «О порядке определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ред. от 24.05.2024) // СПС Гарант.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2024 г. № 671 «О коммерческом учете объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» // СПС Гарант.
3. Письмо Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11.10.2019 г. № 08-25-53/24802 «О направлении разъяснений по вопросу регулирования деятельности в области обращения с ТКО» // СПС Гарант.
4. Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» // СПС Гарант.
5. Судебные госпошлины нужно уплачивать в повышенном размере с 9 сентября 2024 года. URL: <https://www.consultant.ru/legalnews/26051/>

Improvement of the MSW Management System

Fagimova E.A.

*LLC «Grint» – a Regional Operator for the Treatment of MSW
in the Eastern Zone of the Republic of Tatarstan (Kazan)*

The article considers the problems faced by the regional operator “Greenta” during 5 years of operation in the Eastern Zone of the Tatarstan Republic. The issues covered in the article concern the majority of regional operators acting on the territory of the Russian Federation. All subjects for discussion mentioned in this publication are considered from the legal point of view. Also, precedents from practice are presented and possible solutions are offered for issues that require elaboration at the federal level.

Keywords: regional operator, improvement of solid municipal waste management system, solid municipal waste, work-practice of regional operator

