

УДК 341

DOI: 10.24412/1998-5533-2024-4-148-157

О регулировании и практике строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Армении



Василькова С.В.

Кандидат юридических наук, декан юридического факультета Санкт-Петербургского государственного экономического университета, директор Научно-исследовательского центра «Сравнительного правоведения и стратегических инициатив развития национального топливно-энергетического комплекса»

Актуальность темы исследования заключается в усиливающейся роли возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в энергобалансе Республики Армения и тенденции к росту объемов строительства соответствующих объектов генерации, в частности, солнечных электростанций. Научная значимость работы заключается в осмыслении иностранного опыта, в частности, нормативного потенциала энергетики современной Армении. Ценность проведенного исследования заключается в формировании системных положений, способствующих укреплению сотрудничества в сфере строительства энергетических объектов, которые направлены на противодействие недружественным действиям третьих стран, затрудняющих совместную деятельность российских и армянских компаний.

По результатам проведенного исследования предложено рекомендовать Минэнерго России совместно с МИД России, Госкорпорацией «Росатом» и заинтересованными энергетическими компаниями проработать во взаимодействии с армянской стороной вопрос о принятии новой комплексной программы двустороннего сотрудничества в сфере энергетики, включая раздел (подпрограмму) о долгосрочном сотрудничестве в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями на территории Республики Армения.

Ключевые слова: энергетические объекты, строительство энергетических объектов, российские энергетические объекты за рубежом, Армения, законодательство Армении, энергетика Армении, ВИЭ в Армении, строительство АЭС в Армении, российско-армянское сотрудничество в энергетике, долгосрочное сотрудничество в сфере строительства энергетических объектов

Для цитирования: Василькова С.В. О регулировании и практике строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Армении // Вестник экономики, права и социологии. 2024. № 4. С. 148–157. DOI: 10.24412/1998-5533-2024-4-148-157.

Энергетика современной Армении имеет потенциал существенного развития, реализации которого в стране уделяется значительное внимание на уровне законодательства, стратегических документов и договоренностей с зарубежными партнерами. Созданы условия и наработана практика привлечения значи-

тельных иностранных инвестиций и иностранных компаний для реализации проектов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов.

Характеризуя особенности регулирования энергетики, в том числе сферы проектирования, стро-

ительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, прежде всего отметим, что Республика Армения разрабатывает и принимает довольно прогрессивные стратегические документы в энергетической сфере.

Так, в 2020 г. принят документ «**Развитие энергетического сектора Республики Армения. Стратегическая программа до 2040 года**» [1] (обратим внимание на интересный горизонт планирования – двадцать лет, до 2040 г., в то время как, например, в России некоторые документы стратегического планирования принимаются до 2030 или 2035 гг., а в некоторых странах в энергетической сфере планирование идет до 2050 г., при этом, по нашему мнению, в целом в современной энергетике, особенно в части развития атомной отрасли и ВИЭ следует в большей степени переходить на горизонт планирования именно до 2050 г.). В этой стратегической программе, в частности, указано, что отраженное в ней видение станет основой для принятия всех решений, связанных с энергетикой, построения отношений с соседними странами в отношении энергетического сектора, интеграции во все большее число глобальных рынков электроэнергии и для дальнейшего развития отношений с ключевыми партнерами. Указано, что максимальное использование потенциала возобновляемых источников энергии, рассматривая его как часть плана развития энергетике с наименьшими затратами, является одним из ключевых приоритетов развития энергетического сектора¹. При этом подчеркивается, что, учитывая имеющиеся внутренние ресурсы и тенденции развития этой технологии во всем мире, *строительство солнечных электростанций* будет преобладать над остальными типами, учитывая ограничения показателей надежности и безопасности системы. Этот приоритет развития армянской энергетики необходимо учитывать иностранным, в том числе российским компаниям, предлагая свои высокотехнологичные и конкурентоспособные решения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации объектов солнечной энергетики партнерам в Республике Армения.

В рамках стратегии, разработанной Правительством Республики Армения, ключевыми направлениями являются продолжение работы второго блока атомной электростанции после 2026 г. и стремление к постройке нового атомного объекта после окончания этого периода. Эти меры предпринимаются с целью обеспечения более широкого разнообразия в энергетическом секторе, снижения зависимости от внешних поставок природного газа и уменьшения объема вредных выбросов в атмосферу².

¹ Заметим здесь, что в Республике Армения достаточно давно уделяется значительное внимание вопросам развития ВИЭ, и такая политика приносит свои позитивные результаты (см. подробно, например: [2; 3]).

Здесь, на наш взгляд, подан достаточно ясный сигнал зарубежным партнерам, обладающим опытом и компетенциями в сфере строительства объектов атомной энергетики, а потому, как представляется, Госкорпорации «Росатом» и всем ее соответствующим структурам следует обратить особое внимание на сотрудничество с армянской стороной по этому направлению. В настоящее время российско-армянские договоренности в этой сфере сохраняются и продлеваются (о чем еще скажем далее), но следует работать на перспективу, учитывая конкуренцию, и наращивать усилия на этом направлении, повышая заинтересованность армянских партнеров.

Обратим также внимание на следующие амбициозные цели, отраженные в названной стратегической программе: полная реализация программы строительства автомобильных коридоров Север – Юг, *линий электропередачи* и инфраструктуры Армения – Иран и Армения – Грузия играют решающую роль с точки зрения наличия энергосистемы регионального значения. Эта программа предоставляет Армении возможность стать связующим звеном для выхода на более глобальные рынки электроэнергии, а также для использования возможностей взаимовыгодной торговли электроэнергией с Ираном и Грузией. Между тем полная реализация Программы повысит надежность и безопасность энергетической системы Армении. Остается только сожалеть, что в числе приоритетных партнеров здесь Российская Федерация не упомянута.

В рамках обозначенной стратегии было подчеркнуто, что на начальном этапе ее реализации в процессе возведения находилось несколько ключевых объектов энергогенерации. Среди них – Ереванская теплоэлектростанция второго типа с производствен-
² Заявлено, что Правительство Республики Армения останется приверженным политике сохранения атомных электростанций в структуре выработки электроэнергии страны. В этом контексте отмечается, что возможность продления срока службы атомной станции гарантирует развитие системы на основе наименьших затрат. В названной стратегической программе было запланировано завершение к 2023 г. инвестиционной программы, направленной на продление проектного срока службы энергоблока № 2 АЭС, что приведет к инвестициям в размере 330 млн долл. США и продлению работы атомной электростанции до 2026 г. В случае, если безопасная эксплуатация энергоблока № 2 АЭС будет оправдана после 2026 г. в соответствии с соответствующими исследованиями, правительство намерено эксплуатировать его как минимум до 2036 г., что, согласно прогнозам, потребует дополнительных инвестиций в размере 150 млн долл. США. Более того, самый низкий уровень выбросов парниковых газов может быть достигнут только в случае доступности атомной электростанции по сравнению с другими сценариями, что согласуется с реализацией долгосрочных целей правительства в области развития при низком уровне выбросов парниковых газов. После истечения срока эксплуатации существующей атомной электростанции (включая продление срока ее эксплуатации) *рассматривается строительство нового ядерного энергоблока с заменой мощности на существующей площадке АЭС*, что предотвратит увеличение зависимости страны от импортируемого природного газа.

ной мощностью в 250 МВт, ожидавшая завершения строительства к середине 2022 г. с финансовыми вложениями в размере 250 млн долл. Также упоминались проекты в области возобновляемых источников энергии, включая солнечную станцию Масрик-1 мощностью 55 мегаватт, планировавшуюся к запуску в тот же период с инвестициями на сумму 60 млн долл., а также комплекс малых гидроэлектростанций общей мощностью 50 МВт и солнечных станций суммарной мощностью в 197 МВт, подготовленных к вводу в эксплуатацию к 2023 и 2022 гг. соответственно, каждый с бюджетом в 60 млн долл. В дополнение в стратегии упоминалась ветроэлектростанция мощностью 4 МВт, ожидаемая к 2021 г.

Было объявлено о планах на скорое осуществление тендеров для начала строительства дополнительных семи солнечных электростанций, которые в совокупности будут иметь мощность примерно в 520 МВт, в том числе две из них будут особенно мощными, с возможностями по 200 МВт каждая. В своих планах к 2030 г. Правительство Армении ставит перед собой амбициозную цель – повысить уровень производства электроэнергии за счет солнечных источников до минимум 15 %, что эквивалентно 1,8 млрд кВт*ч. Для достижения этой задачи предусмотрено возвести солнечные станции с общей мощностью в 1000 МВт, включая и независимые энергетические объекты.

В документе подчеркивается, что в предстоящие годы ожидаются такие изменения в мировой экономике, которые дадут возможность энергетическим установкам, работающим на возобновляемых источниках энергии, включая солнечные станции с системами накопления энергии, конкурировать на равных с теми, что используют традиционные источники. Кроме того, документ уточняет, что Правительство Республики Армения намерено привлекать частных инвесторов для создания крупномасштабных энергетических объектов на основе государственно-частного партнерства (ГЧП), проводя для этого конкурсные отборы. Это предполагает, что доступ этих проектов к электроэнергетическому рынку будет возможен только при наличии определенных гарантий от государства.

Обеспечение Арменией поддерживающей политики и создание благоприятных институциональных условий для развития солнечных и ветровых энергетических технологий становится критически важным. Это следствие их признания как основных компонентов в стратегии сокращения затрат на новую энергогенерацию в различных ситуациях. Такой подход не только позволит снизить расходы на энергию, но также уменьшит зависимость Армении от ввозимых энергоносителей, способствуя повышению энергетической безопасности и усилению экономической конкуренции страны.

Правительство Республики Армения намерено развивать и строительство ГЭС. Отмечается, что, независимо от того, что строительство Мегрийской, Шнохской и Лорибердской ГЭС не рассматривалось в сценариях развития с наименьшими затратами, они останутся актуальными проектами и будут построены как электростанции коммунального масштаба, когда в энергосистеме потребуется строительство таких электростанций.

Что касается ветряных электростанций, заявлено, что Правительство Республики Армения также будет последовательно развивать такие технологии и планирует построить ветряные электростанции коммунального масштаба общей установленной мощностью 500 МВт в 2025–2040 гг., но реализация программ государственно-частного партнерства, ориентированных на строительство таких электростанций, будет определяться исключительно тем фактом, что цены на электроэнергию, поставляемую ветряными электростанциями, конкурентоспособны.

В рамках исследовательских работ выявлено, что Армения выделяется среди стран ЕАЭС наибольшим долевым присутствием возобновляемых источников энергии (ВИЭ), достигая показателя в примерно 33 % [4, с. 88]. Эта цифра, впечатляющая на первый взгляд, в основном была достигнута благодаря интенсивному развитию сектора малой гидроэнергетики. В планах страны стоит задача увеличить долю ВИЭ до 70 % [5], что является амбициозной целью. Успехи и стремления в данном направлении подкрепляются активной государственной поддержкой [6] и эффективной работой Армянского фонда возобновляемой энергетики и энергоэффективности [7].

Приведенные выше показатели и планы иллюстрируют тезис об исключительно важной и возрастающей роли ВИЭ в энергобалансе Республики Армения и тенденции к росту объемов строительства соответствующих объектов генерации, в частности, солнечных электростанций.

В качестве одного из принципов, по которым в XXI в. будут развиваться энергетические системы, исследователи предполагают, что новые безуглеродные источники энергии будут строиться вблизи потребителей и их резервирование будет происходить, прежде всего за счет накопления энергии [8, с. 77]. Учитывая эту перспективу и указанные выше тенденции в энергетической политике Армении в части строительства объектов генерации на ВИЭ, российским компаниям следует формировать и активно предлагать армянским партнерам соответствующие комплексные решения и проекты по строительству (с рациональным территориальным размещением) энергообъектов, соответствующих потребностям и приоритетам армянской энергетики.

Уделяется в Армении значительное внимание и развитию высоковольтных сетей передачи электроэнергии. В частности, в указанной выше стратеги-

ческой программе отмечается, что высоковольтные сети передачи электроэнергии находятся в государственной собственности и их естественное развитие является одним из стратегических вопросов энергетического сектора. Развитие высоковольтной сети электропередачи включает в себя два комплекса действий, направленных на модернизацию существующей инфраструктуры и расширение сети электропередачи. Первый набор действий направлен на модернизацию подстанций высоковольтной сети электропередачи и воздушных линий электропередачи, в то время как второй набор действий сосредоточен на установке системы мониторинга пропускной способности, автоматизации (расширении системы SCADA³), а также показателей надежности и безопасности электроэнергетической системы и развитии новых инфраструктур для региональной интеграции. При этом обращает на себя внимание очень широкое участие иностранного и международного банковского капитала в финансировании проектов по строительству таких энергообъектов на территории Республики Армения⁴.

³ *Supervisory Control And Data Acquisition* – диспетчерское управление и сбор данных.

⁴ Весьма показательным в анализируемой стратегической программе отражено, например, что в высоковольтной сети электропередачи реконструируются пять подстанций, в частности:

При поддержке Международного банка реконструкции и развития, который выделил 36 млн долл. США в рамках кредитного соглашения «Проект надежности электроснабжения – дополнительное финансирование», в 2019 г. была реконструирована подстанция 220 кВ «Ахтанак»; предусмотрена реконструкция подстанций 110 кВ «Чаренцаван-3», «Ванадзор-1» и подстанции 220 кВ «Зовуни».

При поддержке Азиатского банка развития, который предоставил около 24,02 млн SDR (*Special Drawing Rights* – специальные права заимствования) в рамках кредитного соглашения «Энергетика».

Планируется реализовать «Проект восстановления электропередачи», реконструкцию коммутационного пункта 220 кВ «Агарак-2» на подстанции и реконструкцию подстанции «Синахайр», а также второй этап инвестиционной программы SCADA в области систем связи и автоматизации.

При поддержке Международного банка реконструкции и развития:

– компания Development, которая выделила 39,86 млн долл. США в рамках кредитного соглашения «Улучшение сети электропередачи», построила и ввела в эксплуатацию новую подстанцию 220 кВ Ереванской ТЭС, заменив предыдущую подстанцию 110 кВ. В настоящее время ведется реконструкция подстанции 220 кВ «Ашнак», а также планируется осуществить реконструкцию подстанции «Арагат-2»;

– компания Development, которая выделила около 35,5 млн долл. США в рамках кредитного соглашения «Надежность электроснабжения», осуществила модернизацию 230-километровой воздушной линии электропередачи 220 кВ вдоль Норадуз-Личк-Варденис-Вайк-Воротан-1 между Разданской ТЭС и подстанцией 220 кВ «Шинухайр», что увеличило экспортную мощность в Иран примерно на 50 МВт. В рамках экономии, полученной в результате заключенных соглашений, направленных на реконструкцию воздушной линии электропередачи, ведется реконструкция около 50-километровой воздушной линии электропередачи «Ларвар» и «Ноемберян» наприя-

Относительно законодательного регулирования в исследуемой сфере необходимо отметить следующее.

Закон Республики Армения от 26 мая 1998 г. ЗР-217 «О градостроительстве»⁵ действует с изменениями, регулярно вносимыми на протяжении многих лет, включая 2024 г. Названный закон определяет основы градостроительной деятельности в Республике Армения и регулирует отношения, связанные с этой деятельностью. В нем отражены некоторые весьма любопытные подходы. Так, например, само градостроительство в Республике Армения в ст. 2 названного законодательного акта определяется как совокупность действий государства, физических, юридических лиц и их объединений в целях создания или преобразования благоприятной пространственной среды жизнедеятельности. Обращает на себя внимание комплексность и существенная широта такого подхода. В градостроительство включены разработка программ социально-экономического развития территорий, расселения, размещения производственных мощностей, что, с нашей точки зрения, привычнее воспринимать как относящееся к сфере стратегического планирования, включая планирование пространственного развития (в России эти вопросы входят в предмет регулирования законодательства о стратегическом планировании и отражены в стратегии пространственного развития), а не градостроительной деятельности как таковой. Вместе с тем, поскольку армянским законодателем принят именно такой подход, то и планирование размещения проектируемых и возводимых энергетических объектов тоже в полной мере относятся к градостроительству в Республике Армения, согласно приведенной выше законодательной дефиниции.

Изложенное выше свидетельствует о том, что армянское законодательство подходит к вопросу градостроительства с необычайно широкой перспективой, охватывая не только строительство и модернизацию, но и благоустройство, а также прямую эксплуатацию объектов. Важно подчеркнуть, что в рамках градостроительной деятельности происхо-

жением 110 кВ. Линии, находящиеся в эксплуатации с 1962 г. под воздействием тяжелых химических веществ, подверглись коррозии и оказывают негативное влияние на обеспечение надежного и бесперебойного электроснабжения потребителей.

При поддержке Банка развития экспорта Ирана и «Санит ФЗЕ», которые выделили 107,9 млн евро, ведется строительство двухцепной воздушной линии электропередачи Иран – Армения 400 кВ и подстанции 400 кВ «Нораван». Строительство линии электропередачи и подстанции позволит увеличить мощность обмена электроэнергией между энергосистемами обеих стран с 350 МВт до 1200 МВт также за счет повышения надежности параллельной работы энергосистем и энергетической безопасности Республики Армения.

Последнее, кстати, подтверждает заметный четко выраженный иранский вектор в энергетической политике Армении.

⁵ Текст на русском языке согласно публикации на официальном сайте Национального Собрания Республики Армения: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1953&lang=rus#1>.

дит не только физическое воздействие на территорию, но и корректировка её функционального предназначения, что включает изменение параметров и границ земельных участков. Эти аспекты традиционно ассоциируются с земельным правом, что указывает на мультисциплинарный характер градостроительной политики в Армении.

В ст. 3 указанного Закона, принятого в Армении, дается развернутый перечень объектов градостроительной деятельности, относящихся к сектору градостроительства. Этот перечень не только подтверждает наше предыдущее утверждение о том, что градостроительство понимается в широком смысле, но и конкретизирует его объекты. К таковым относятся, среди прочего, объекты промышленности, гидротехнические и энергетические сооружения, научно-технические комплексы, а также инфраструктура для транспорта и инженерные коммуникации. Из этого следует, что и отношения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов охватываются регулированием градостроительной деятельности в Республике Армения.

В соответствии с законодательством Республики, область градостроительства включает в себя разнообразных участников, начиная от отдельных лиц и компаний из Армении до международных организаций и иностранных предприятий, включая лиц без гражданства. Эти участники могут принимать на себя различные роли, такие как владельцы проектов, строители или разработчики проектной документации. Закон включает в этот список иностранные энергетические компании, подчеркивая их возможность участвовать в градостроительных проектах в Армении, как это оговорено в ст. 4 Закона. При этом определено, что юрисдикция субъектов градостроительной деятельности в отношении недвижимого имущества устанавливается **Гражданским кодексом Республики Армения, Законом Республики Армения «О недвижимом имуществе»** и иными правовыми актами. В соответствии со ст. 15 Закона «О градостроительстве» Республики Армения, система правовых актов, регулирующих нормы градостроения и все сопутствующие отношения, строится на основе упомянутого Закона, включая в себя также другие законодательные акты и различные нормативные документы. Важным аспектом является то, что законодательство регулирует использование ресурсов – таких как земля, вода, леса, воздушное пространство, а также недра, кроме того, включает в себя защиту окружающей среды, объектов исторического и культурного наследия. То же касается осуществления прав собственности, вопросов, связанных с имущественными и авторскими правами⁶.

⁶ Установлено также, что в Республике Армения система градостроительной нормативно-технической документации – это

Следует подчеркнуть, что действующие в Армении процессы в сфере градостроительства, включая участие иностранных органов, как физических, так и юридических лиц, а также международных организаций, регулируются на основании ст. 29 указанного Закона в дополнение к другим законам и международным соглашениям, подписанным страной. Так, в деятельности, связанной с градостроительством на территории Армении иностранных предприятий, независимо от их статуса, следует руководствоваться указаниями данного Закона, а также других правовых актов и международных договоров. В случае, когда международные соглашения, подписанные от лица Республики Армения, содержат положения, отличающиеся от законов страны, предпочтение отдается положениям этих соглашений. Это подтверждает принцип приоритета международного права и договорных статей над национальным законодательством.

Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. ЗР-148 «Об энергетике»⁷ регулирует отношения государственных органов Республики Армения, юридических лиц, осуществляющих, в соответствии с этим Законом, деятельность в сфере энергетики, и потребителей электрической, тепловой энергии, природного газа. В ст. 3 названного Закона охарактеризована сфера энергетики Республики Армения. Названный законодательный акт непосредственно затрагивает своим регулированием сферу строительства энергообъектов, и его положения должны учитываться при реализации строительных проектов с участием иностранных компаний. Однако обращает на себя внимание, что в названном Законе отсутствуют нормы о международном сотрудничестве и сотрудничестве с иностранными партнерами в сфере энергетики. При этом в его статье 57 традиционно оговаривается, что если международными договорами Республики Армения установлены иные нормы, чем предусмотренные названным Законом, то применяются нормы, установленные международными договорами. Это подтверждает приоритет международного права над национальным законодательством. В соответствии со ст. 27 названного законодательного акта установлено, что споры, связанные с градостроительной деятельностью, разрешаются в судебном порядке. Это должно учитываться, в том числе при реализации проектов по строительству энергетических объектов на территории Армении иностранными компаниями.

⁷ Текст на русском языке согласно публикации на официальном сайте Национального Собрания Республики Армения: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1291&lang=rus>.

коном, то применяются нормы международных договоров. Поскольку потенциал именно договорного регулирования в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов с участием иностранных компаний особенно велик и значим, такие положения вышеуказанных законов необходимо учитывать в контексте заключаемых армянской стороной договоров в рассматриваемой сфере.

В отличие от указанного более общего закона, в специальном **Заоне Республики Армения от 4 декабря 2004 г. ЗР-122 «Об энергосбережении и возобновляемых источниках энергии»**⁸ содержатся положения о международном сотрудничестве, которому посвящена гл. IV, согласно которым основными направлениями международного сотрудничества Республики Армения в области энергосбережения и возобновляемых источников энергии являются: обмен энергоэффективными технологиями и производством устройств; взаимное признание стандартов и результатов сертификации в соответствии с законодательством Республики Армения; обмен информацией в области энергосбережения и возобновляемых источников энергии; участие юридических и физических лиц Республики Армения в международных программах энергосбережения и возобновляемых источников энергии; разработка и реализация совместных программ и проектов в области энергосбережения и возобновляемых источников энергии (ст. 19). Последнее, как представляется, подразумевает и совместные строительные проекты по созданию новых объектов генерации на ВИЭ, что, как показано выше, исключительно значимо для современной армянской энергетики.

Несомненно, важным является и блок сотрудничества в сфере строительства объектов атомной энергетики, в котором Россия обладает серьезными конкурентными преимуществами. В настоящее время, как мы уже упоминали выше, конструктивный диалог в этом направлении у России и Армении сохраняется. На заседании, проведенном 15 декабря 2023 г., между представителями Правительств России и Армении были обсуждены вопросы экономического взаимодействия. В ходе этой встречи было официально оформлено решение о продлении периода работы второго блока Мецаморской АЭС на десятилетие. Этот шаг был предварительно подкреплен одобрением армянским правительством проекта соглашения на сумму в 65 млн долл. с организацией «Русатом Сервис» [9; 10]. Важно отметить, что хотя и было принято решение о продлении работы существующего энергоблока, это не исключает планов по строительству новой атомной

станции. К тому же интерес к созданию новой АЭС проявили как Россия, так и Соединенные Штаты, подчеркивая международное значение развития атомной энергетики в Армении. Россия представляет передовую ядерную установку ВВЭР (водо-водяной энергетический ядерный реактор) с выходной мощностью 1200 МВт, в то время как Соединенные Штаты предлагают компактный модульный ядерный реактор [10]. На наш взгляд, здесь очевидно преимущество российского предложения, однако важно, чтобы в решения по подобным альтернативам не вторгались разного рода политические и конъюнктурные факторы⁹.

Имеется и альтернативное южнокорейское предложение, способное составить конкуренцию российскому (отмечается, что Южная Корея предложила атомную электростанцию большой мощности – 1400 МВт, в то время как Россия – 1200 МВт [12]), ввиду чего российской стороне необходимо выигрывать в этой серьезной конкурентной борьбе.

Подчеркнем, что в настоящее время активизировался диалог Армении в большей степени с США по данному вопросу, включая обсуждение правовой основы сотрудничества по проекту: Армения и США обсуждают возможность строительства новой атомной электростанции и процесс вошел в предметную фазу [13].

В литературе резонно отмечается, что крупнейшими экспортёрами являются страны, которые сооружают атомные станции – Россия, Южная Корея, или имеют развитую атомную промышленность – Германия, Япония [14, с. 38]. Здесь четко видно разделение на экспорт, условно говоря, опыта, включающего непосредственный процесс высокопрофессионального строительства (как это предлагает и реализует Россия), и технологий (как, например, Германия в свое время поставила свои технологии для самостоятельного строительства бразильским государственным монополистам второго энергоблока АЭС в Бразилии). Нам первый подход, который реализует Российская Федерация, видится более перспективным и долгосрочным, ввиду чего именно его и следует придерживаться.

Принятие новаторских методов и укрепление международных связей на основе уже существующих технологических достижений позволило атомной промышленности России зарекомендовать себя как надёжного и конкурентоспособного участника на рынках Азии. Это, в свою очередь, привлекло внимание мировых партнёров к уникальным предложениям России в области строительства атомных энергетических установок. В будущем, благодаря

⁹ А альтернативность переговоров нередко подчеркивается именно на политическом уровне и, рискуем предположить, в том числе с политическими целями. Например, «Армения проводит переговоры с Россией и США по вопросу строительства в стране новой атомной электростанции, заявил в парламенте премьер-министр республики Никол Пашинян» [11].

⁸ Текст на английском языке согласно публикации на официальном сайте Национального Собрания Республики Армения: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=2119&lang=eng#>.

этим факторам, атомная энергетика обещает стать ключевой силой, способствующей экономическому прогрессу, повышению энергетической независимости и увеличению объемов экспорта продукции, не связанной с добычей сырья [15, с. 70].

Представляется, что России в настоящее время целесообразно проявлять больший интерес к предложению и реализации проектов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации АЭС в Республике Армения, имея в виду интерес страны к строительству новой АЭС, а также принимая во внимание наличие и потенциальную возможность новых конкурирующих предложений от США, Южной Кореи и иных заинтересованных государств.

Подчеркнем, что анализ современной энергетической политики Республики Армения и положений стратегических документов показывает разновекторность армянского энергетического сотрудничества, в значительной степени сориентированного на Запад и на Иран. В частности, в упомянутом выше документе «Развитие энергетического сектора Республики Армения. Стратегическая программа до 2040 года» закреплено: энергосистема Армении в настоящее время подключена к энергосистемам Ирана и Грузии. Через эти страны в Армению импортируется природный газ. В этом отношении текущие энергетические отношения с Ираном и Грузией имеют стратегическое значение. Как член ЕАЭС, Армения вовлечена в процесс создания общего энергетического рынка ЕАЭС. Однако недавно Армения обозначила новый этап в своих международных отношениях, заключив с Европейским союзом «Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве» (СЕРА). Среди ключевых аспектов этого соглашения выделяется стремление Армении к интеграции в европейский энергетический сектор через поэтапное принятие европейских директив. Важно отметить, что, оставаясь членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Армения также акцентирует внимание на развитии энергетического сотрудничества не только с ЕС, но и с другими ключевыми партнерами, такими как Иран и Грузия, что свидетельствует о ее стремлении к диверсификации своих стратегических энергетических связей.

Армянские аналитики указывают на сложную динамику внешней политики страны, отмечая, что Армения стремится к экономическому развитию как к стратегии снижения внешнеполитических рисков, что, по их мнению, является оптимальным решением в данных условиях. Это подразумевает отделение экономических интересов от политических амбиций, позволяя стране одновременно налаживать евразийскую интеграцию, несмотря на возникающие политические напряженности в области безопасности с Россией и другими государствами [16, с. 107].

В этом контексте обратим особое внимание на важность большего вовлечения энергетики Армении в сферу регулирования и развития ЕАЭС.

России, по нашему мнению, стоит проявлять на современном этапе большую последовательность и настойчивость в совершенствовании механизмов энергодиалога и стабильного сотрудничества в энергетической сфере с Республикой Армения. Уже в 2019 г. наблюдалась значительная ориентация на азиатские инициативы в контексте российских зарубежных инвестиций, что отражает глобальные сдвиги в распределении экономических и политических сил. Азия, усиливая свои позиции, превращается в ключевой центр привлечения внимания и инвестиций в многополярном мире. Этот стратегический выбор России по укреплению связей с азиатскими странами способствует повышению ее энергетической безопасности и стабильности на фоне геополитических вызовов и нестабильности [17, с. 21–22]. В настоящее время, спустя несколько лет этот тезис не утратил, а, напротив, увеличил свою актуальность. В этом русле следует рассматривать и взаимоотношения России с Арменией. Такие государства, как Армения и Азербайджан, безусловно, находятся в зоне внимания различных третьих стран, таких как, например, Турция [18], Иран и др. Ввиду этого особо важно не снижать интенсивности и продуктивности энергетического взаимодействия Российской Федерации с такими странами постсоветского пространства.

В контексте взаимодействия со странами Центральной Азии акцент предварительно делался на важности России как ключевого партнера, особенно в энергетическом секторе. Это выделяется как критический элемент в свете международных вызовов и опасностей, угрожающих как национальной, так и экономической стабильности. Учитывая, что многие из этих проблем являются общими для наших стран, совместные усилия по их преодолению и строительству конструктивных решений выступают фундаментом для развития долгосрочных и стратегически важных отношений [19, с. 18]. Повторим это суждение применительно к стабильному энергодиалогу с Арменией (хоть и не центрально-азиатской, но азиатской страной), поскольку оно абсолютно справедливо и в отношении этой страны, особенно с учетом некоторых ситуативных сложностей в российско-армянских взаимоотношениях, наблюдающихся в последнее время, которые, несомненно, надо стремиться преодолеть.

А.Б. Яновский подчеркивает, что российская энергетическая отрасль выделяется благодаря уникальному сочетанию факторов, способствующих её конкурентоспособности. Среди этих факторов – обилие природных ресурсов, экономическая выгода в производстве, стратегически выгодное расположение рядом с ключевыми рынками, развитая

транспортная сеть, передовые технологии, высокопрофессиональный персонал и уже существующая инфраструктура, которая продемонстрировала свою результативность [20, с. 4]. Эти плюсы и преимущества следует активнее использовать, в том числе для более надежного вовлечения Республики Армения в свою энергетическую «орбиту», учитывая общее прошлое, давние связи и стратегическую важность энергетического и в целом всестороннего экономического сотрудничества России и Армении.

Данные вопросы необходимо рассматривать в широком контексте евроазиатской интеграции и развития иных форматов комплексного энергетического диалога. А.Б. Яновский подчёркивает значимость многоаспектного сотрудничества и его роль в осуществлении планов по расширению Евразийского союза. Суть инициативы ориентирована на развитие экономических связей, основанных на принципах справедливости, прозрачности и учёта обоюдных интересов среди участников ЕАЭС, ШОС и АСЕАН. Это партнерство, предполагающее взаимное признание и уважение к различиям в национальных стратегиях развития, предвидит создание уникальных условий для сотрудничества на разных скоростях и уровнях, с целью достижения нового уровня интеграции и взаимодействия. Оно также нацелено на интеграцию с другими многосторонними форматами и открыто для участия стран из Азии и Европы, заинтересованных в совместной работе [20, с. 10]. Признавая самобытность и специфику развития энергетики Армении, приоритеты её взаимодействия с партнерами из разных стран в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, вместе с тем следует, исходя из национальных интересов Российской Федерации, в большей степени вовлекать армянскую сторону в обозначенный выше формат взаимодействия с Россией, задействуя правовые, дипломатические и иные средства, потенциал диалога представителей крупного бизнеса и имея в виду широкие стратегические перспективы.

Немалую роль здесь может сыграть, по нашему мнению, и парламентская дипломатия. По справедливому высказыванию В.А. Язева, для достижения целей формирования общих энергетических рынков и экономических пространств одним из основных направлений деятельности международных парламентских организаций является создание условий для свободного инвестирования в строительство новых объектов энергетики, в том числе использующих местные, нетрадиционные и новые источники энергии [21, с. 80]. На уровне диалога российских и армянских парламентариев также могут и должны обсуждаться в самом конструктивном ключе вопросы развития сотрудничества стран в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов.

В целом анализ показывает обоснованность следующих выводов и предложений.

Представляется важным расширять всестороннее сотрудничество российских и армянских компаний в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, а при совместной подготовке межгосударственных документов, соглашений и контрактов предусматривать системные положения, способствующие укреплению сотрудничества в названной сфере и направленные на противодействие недружественным действиям, санкциям третьих стран, направленным на затруднение совместной деятельности российских и армянских компаний.

Российским компаниям целесообразно обратить особое внимание на получившую отражение в государственных документах тенденцию к росту объемов строительства в Республике Армения солнечных электростанций и иных объектов генерации на ВИЭ с тем, чтобы своевременно предлагать армянским партнерам свои высокотехнологичные и конкурентоспособные решения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации таких энергообъектов.

В условиях текущей геополитической обстановки энергетическая дипломатия, включая трек долгосрочного сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, может и должна, на наш взгляд, стать важным каналом гармонизации и улучшения партнерских отношений между Российской Федерацией и Республикой Армения.

Представляется целесообразным рекомендовать Минэнерго России совместно с МИД России, Госкорпорацией «Росатом» и заинтересованными энергетическими компаниями проработать во взаимодействии с армянской стороной вопрос о подготовке и принятии (подписании) новой комплексной программы двустороннего сотрудничества в сфере энергетики, включая раздел (подпрограмму) о долгосрочном сотрудничестве в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями на территории Республики Армения.

Кроме того, подчеркнем, что для сохранения и укрепления партнерских взаимосвязей необходимо на системной основе укреплять и развивать научно-образовательное сотрудничество, в том числе в сфере энергетического и предпринимательского права, подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, реализации совместных российско-армянских научных проектов в указанной сфере.

Литература:

1. Приложение к Решению Правительства Республики Армения № 2021. URL: <https://policy.asiapacificenergy.org/node/4402>.
2. Одабашян В., Хачатрян С. Возобновляемая энергетика в Республике Армения // 21-й век. 2007. № 2 (6). С. 143–158.
3. Давтян В. Возобновляемая энергетика Армении в контексте мирового опыта: на пути к энергетической независимости // 21-й век: Информационно-аналитический журнал. 2016. № 3 (40). С. 96–113.
4. Шугуров М.В. Перспективы формирования системы правовых и стратегических основ научно-технологического сотрудничества государств ЕАЭС в сфере возобновляемой энергетики // Московский журнал международного права. 2022. № 1. С. 78–112.
5. Общая характеристика энергетики Армении. URL: http://energo-cis.ru/wyswyg/file/news/Энергосистема_Армении.pdf (дата обращения: 19.10.2021).
6. Углубленный обзор политики Армении в сфере энергоэффективности. 2017. URL: https://www.energycharter.org/fileadmin/DocumentsMedia/EERR/ARMENIA_IDR_2017_Final_RUS.pdf (дата обращения: 19.10.2021).
7. Фонд возобновляемой энергетики и энергоэффективности Армении. Доступ <http://www.minenergy.am/ru/page/544> (дата обращения: 19.10.2021).
8. Холкин Д., Чаусов И. Энергетический переход в контексте «Форсайта столетия» // Энергетическая политика. 2022. № 1 (167). С. 70–91.
9. «Русатом Сервис» проведет работы на \$65 млн по продлению эксплуатации Армянской АЭС. URL: https://am.sputniknews.ru/20231213/rusatom-servis-provedet-raboty-na-65-mln-po-prodleniyu-ekspluatatsii-armyanskoj-aes-69987730.html?_ga=2.23418298.1894525968.1723708575-1550428291.1723708575 (дата обращения: 12.08.2024).
10. 10 лет на строительство новой АЭС в Армении – что дадут Еревану договоренности с Москвой. Материал на сайте Sputnik Армения от 16 декабря 2023 года. URL: <https://am.sputniknews.ru/20231216/10-let-na-stroitelstvo-novoy-aes-v-armenii--chto-dadut-erevanu-dogovorennosti-s-moskvoy-70136041.html> (дата обращения: 12.08.2024).
11. Пашипян сообщил о переговорах с Россией и США о строительстве новой АЭС в Армении. URL: <https://www.interfax.ru/world/903023> (дата обращения: 12.08.2024).
12. Армения в течение года должна выбрать страну-партнера для строительства новой АЭС. URL: <https://www.atomic-energy.ru/news/2024/02/02/142865> (дата обращения: 12.08.2024).
13. Армения может привлечь США к строительству своей новой АЭС. URL: <https://www.atomic-energy.ru/news/2024/07/05/147366> (дата обращения: 12.08.2024).
14. Марченко А.С. Особенности международного рынка строительства АЭС // Российский внешнеэкономический вестник. 2020. № 1. С. 29–39.
15. Салыгин В.И., Белодедов М.И. Опыт России в экспорте атомных энергетических технологий в Азиатском регионе как один из ключевых элементов противодействия проблемам устойчивого развития и климатическим рискам // Общество: политика, экономика, право. 2022. № 12. С. 64–71.
16. Дунамалян Н.А., Давтян В.С., Тавадян А.А. Экономическое развитие как способ компенсации внешнеполитических рисков: пример Армении // Международная аналитика. 2023. Т. 14 (1). С. 92–110.
17. Василькова С.В. Правовое обеспечение строительства энергетических объектов российскими компаниями за рубежом: актуальные задачи науки энергетического права // Правовой энергетический форум. 2019. № 4. С. 20–25.
18. Притчин С.А. Место Центральной Азии и Каспийского региона в энергетической и транспортной стратегии Турции // Геоэкономика энергетики. 2022. № 3 (19). С. 21–36.
19. Василькова С.В. Стратегическое партнерство России и стран Центральной Азии в области энергетической политики и прав // Ученые записки юридического факультета Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2022. № 4. С. 13–19.
20. Яновский А.Б. Внешняя энергетическая политика России: вызовы времени и вектора развития // Энергетическая политика. 2018. № 6. С. 4.
21. Азиатская парламентская ассамблея и развитие энергетических рынков Азии. М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2012. 96 с.

Peculiarities of Legal Regulation and Practice of Construction of Energy Facilities by Foreign Companies in Armenia

*Vasilkova S.V.
Saint-Petersburg State University of Economics*

The relevance of the research topic lies in the increasing role of renewable energy sources in the energy balance of the Republic of Armenia and the tendency to increase the volume of construction of relevant generation facilities, in particular, solar power plants. The scientific significance of the work lies in the understanding of foreign experience, in particular, the regulatory potential of the energy sector of modern Armenia. The value of the conducted research lies in the formation of systemic provisions that contribute to strengthening cooperation in the field of construction of energy facilities, which are aimed at countering the unfriendly actions of third countries that complicate the joint activities of Russian and Armenian companies.

Based on the results of the study, it was proposed to recommend that the Russian Ministry of Energy, together with the Russian Foreign Ministry, Rosatom State Corporation and interested energy companies, work with the Armenian side on the adoption of a new comprehensive program of bilateral cooperation in the field of energy, including a section (subprogram) on long-term cooperation in the field of design, construction, modernization and maintenance of energy facilities by Russian companies on the territory of the Republic of Armenia.

Keywords: energy facilities, construction of energy facilities, Russian energy facilities abroad, Armenia, Armenian legislation, Armenian energy industry, RES in Armenia, NPP construction in Armenia, Russian-Armenian cooperation in the energy sector, long-term cooperation in the construction of energy facilities

