

УДК 338.439.02

Обеспечение продовольственной безопасности, как фактор социально-экономического развития региона (на примере Свердловской области)



Поздеева О.Г.

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры региональной, муниципальной экономики
и управления Уральского государственного
экономического университета (Екатеринбург)

Обеспечение продовольственной безопасности является важной социально-экономической задачей, решение которой имеет благоприятное влияние как для развития государства в целом, так и для развития определенного региона. Доступность продовольствия для населения, его достаточность в качественном и количественном отношении имеет прямую связь с состоянием здоровья населения, его работоспособностью. Наличие продовольствия является фундаментальным условием для жизнедеятельности человека.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, продовольственная безопасность, самообеспеченность, потребление, оценка продовольственной безопасности, регион.

Стратегические приоритеты развития российской экономики определяются развитием ее регионов [1]. Учет потенциала регионов, их сильных и слабых сторон позволяет сформировать долгосрочную программу развития страны, обеспечивающую взаимосвязь между направлениями развития РФ и социально-экономическим развитием регионов [2]. Важнейшим фактором в развитии регионов является экономическая безопасность, обуславливаемая необходимостью обеспечения долгосрочных целей развития экономики любого региона в условиях нестабильности внешней среды. Экономическая безопасность имеет тесную связь со стабильным развитием экономики, эффективностью и ее конкурентоспособностью на рынках различного уровня. Она затрагивает практически все аспекты жизни страны, социума и экономики. Состояние экономической безопасности на региональном уровне «напрямую связано с процессами развития экономической самостоятельности регионов и муниципалитетов, вопросами формирования экономической основы функционирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [3, с. 28].

Одной из важнейших составляющих экономической безопасности является продовольственная

безопасность, обеспечение которой требует «комплекса взаимосвязанных и скоординированных организационно-экономических, законодательных, административных и социальных мер на региональном и муниципальном уровнях» [4, с. 68].

В отечественных научных трудах вопросы, связанные с проблемой продовольственной безопасности, стали освещаться с начала XX в. такими учеными, как Н.И. Бухарин, Н.Д. Кондратьев, А.В. Чайанов и другие [5, с. 124]. Научный интерес к данной проблеме возобновился с начала XXI в. Обзор научной литературы позволяет говорить об отсутствии на сегодняшний день точно обоснованного наукой и нормативно-закрепленного определения «продовольственная безопасность», хотя такие отечественные ученые, как В.С. Балабанов, Т.В. Ускова, А.А. Лысоченко, А.А. Колесняк, приложили усилия к интерпретации термина «продовольственная безопасность» [6-9].

Исторически вопросы обеспечения продовольственной безопасности являлись приоритетным направлением государственной политики в связи с тем, что обеспеченность населения продовольствием – это важный критерий для существования государства и его автономии. Но, несмотря на

историческую важность явления, термин «продовольственная безопасность» вводится в научный оборот в первой половине 1970-х гг. Произошедший зерновой кризис 1972-1973 гг. тогда носил мировой характер и способствовал переходу от проблемы продовольственного обеспечения к фактору национальной безопасности всех стран. На тот момент термин «продовольственная безопасность» был заимствован из рекомендаций Международной продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO). Но сущность самого термина была представлена только через два десятилетия в Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности от 13 ноября 1996 г., согласно которой «продовольственная безопасность – это состояние экономики, при котором населению страны в целом и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения страны».

Следует отметить, что в ряде научных работ затрагивается вопрос обеспечения продовольственной безопасности региона, где одни авторы говорят о необходимости усиления экономического обособления регионов, а другие – выступают за резкое ослабление межрегиональных связей и экономическую реинтеграцию регионов России [7].

В то же время М.Н. Дудин и Н.В. Лясников говорят о том, что необходимо создавать систему «прогнозирования состояния продовольственной безопасности регионов РФ, поскольку значительная роль в стране отводится обеспечению продовольственной безопасности населения на уровне регионов» [10, с. 5].

Е.Г. Анимича считает, что ослабление позиций уральского региона «в экономическом пространстве России, снижение уровня его экономической безопасности» [11] неизбежно оказывает негативное воздействие на состояние продовольственной безопасности на региональном уровне.

В связи с этим особую актуальность приобретает необходимость более детального исследования проблемы обеспечения продовольственной безопасности территории, социально-экономическое развитие которой основано на промышленном производстве. Именно поэтому полигоном для исследования была выбрана Свердловская область.

Для определения уровня продовольственной безопасности Свердловской области использовалась методика Е.Н. Антамошкиной [12], которая основывается на определенных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации [13] показателях оценки как производства, так и потребления продовольствия.

В соответствии со значением рассчитанного коэффициента показателю присваивается уровень (оптимальный, допустимый, низкий), а также балл (оптимальный – 1,5, допустимый – 1, низкий – 0), зависящий от экономического смысла определенного показателя. Далее баллы суммируются и делается вывод об уровне продовольственной безопасности региона.

В результате проведенного исследования с использованием методических разработок вышеуказанного автора [12] рассчитывалась интегральная оценка, которая позволила определить уровень продовольственной безопасности Свердловской области.

Проведенная оценка состояния продовольственной безопасности Свердловской области за 2014-2019 гг. позволила сделать следующие выводы.

1. Индекс производства продукции сельского хозяйства указывает на эффективность деятельности аграрного сектора региона. В 2019 г. индекс производства продукции сельского хозяйства в Свердловской области значительно увеличился и составил 102,1 % (2014 г. – 96,5 %). На протяжении рассматриваемого периода объем производства продукции сельского хозяйства имел положительную тенденцию, за исключением 2016 г. В структуре производства продукции сельского хозяйства Свердловской области значительно выделяется животноводческая направленность, на продукцию животноводства в 2019 г., как показано на рисунке 1, приходилось 63,7 % (2014 г. – 62,9 %).

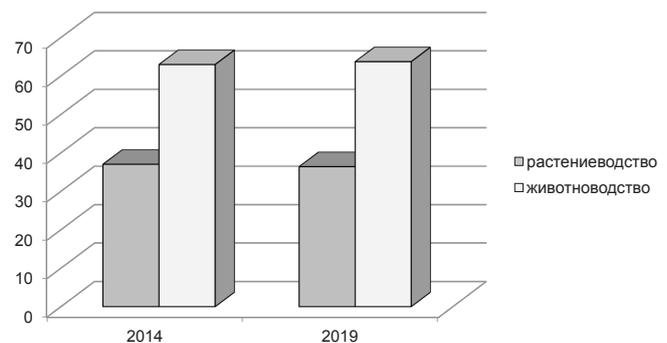


Рис. 1. Структура продукции сельского хозяйства Свердловской области в 2014 и 2019 гг. [14]

2. Следует отметить, что в Свердловской области производство таких продуктов, как яйцо, картофель, зерно превышает потребление на 35, 53 и 81 %, соответственно. В тоже время сохраняются недостаточные объемы производства мяса, молока и овощей, (как видно на рисунке 2, объемы производства данных видов товаров на 15, 49 и 70 % ниже нормативных).

3. Коэффициент самообеспеченности региона в 2019 г. имел существенную дифференциацию по отдельным видам сельскохозяйственной продукции – от 1,81 по зерну до 0,3 по овощам, но при этом средняя самообеспеченность находилась на оптимальном уровне ($K_c = 1,06$).

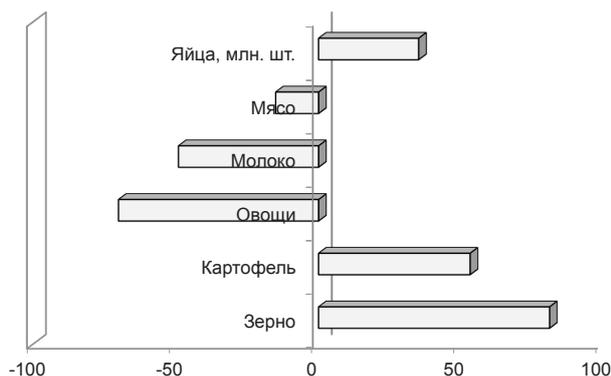


Рис. 2. Соответствие фактического уровня потребления рациональным нормам по основным продуктам питания в 2019 г. [14]

4. По видам продуктов уровень потребления очень дифференцирован и колебался от 0 баллов (по картофелю) до 2 баллов (по мясу, мясным продуктам и сахару, кондитерским изделиям). Но несмотря на это, коэффициент удовлетворения физиологических потребностей населения Свердловской области находился на допустимом уровне ($K_{fn} = 1$).

5. От уровня цен на товары и от реальных доходов потребителей зависит экономическая доступность продовольственных товаров. За изучаемый период значительный рост уровня цен продовольственных товаров в Свердловской области наблюдался в 2015 г., что может быть связано с политической ситуацией, а наименьший – в 2017 г. (рис. 3).

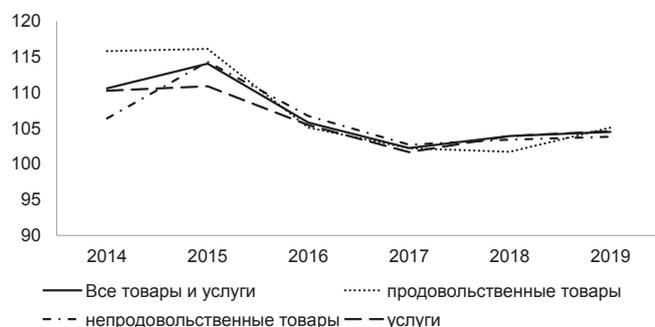


Рис. 3. Индекс потребительских цен на товары и услуги в Свердловской области за 2014-2019 гг. (декабрь к декабрю предыдущего года; %) [14]

Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Свердловской области с 2014 до 2015 гг. имела тенденцию к увеличению, а в дальнейшем удельный вес населения с доходами ниже величины прожиточного минимума стабилизировался, и K_b составил 0,101, что соответствует оптимальному уровню.

6. В 2019 г. по сравнению с 2014 г. доля расходов на питание в структуре конечного потребления домашних хозяйств в Свердловской области снизилась с 37,3 % (2014 г.) до 36,9 % (2019 г.), и коэффициент расходов на продукты питания составил $K_n = 0,369$, что соответствует допустимому уровню.

7. В Свердловской области в 2019 г. по сравнению с 2014 г. потребительский спрос населения не только снизился по большинству видов товаров и услуг, но и показывал существенную неравномерность в группах с разным уровнем дохода. Однако поляризация доходов населения в Свердловской области не высокая, и $K_{дж} = 0,4$ говорит о том, что степень неравномерности распределения населения по уровню доходов является допустимой.

Резюмируя итоги оценки и анализа продовольственной безопасности Свердловской области, можно сказать, что интегральный индекс ее уровня в 2019 г. составил 6,5 баллов, что соответствует допустимому значению.

Таким образом, исследование продовольственной безопасности требует учета специфических особенностей региона в части климатических условий, его экономического состояния, включая состояние агропромышленного комплекса, удовлетворение потребностей и предпочтений населения, формирующих внутренний рынок продовольствия, что в конечном итоге влияет на весь комплекс рассмотренных показателей.

Литература:

1. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». – URL: <http://government.ru/docs/all/111512/>
2. Kvon G.M., Faleeva L.V., Pyrkova G.K., Alyakina D.P., Mustafina A.A., Kryukova N.I., Blekus V.V. Strategic priorities of regional investment activity // Eurasian Journal of Analytical Chemistry. – 2017. – Т. 12. – № 7b. – С. 1099-1106.
3. Дворядкина Е.Б. Экономическая безопасность региона: бюджетный аспект // Инновационный вектор развития экономики: проблемы и возможности: материалы VII Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием (Каменск-Уральский, 20 ноября 2014 г.): в 3 ч. – Екатеринбург, 2014. – Ч. 3. – С. 28-32.

4. Продовольственная безопасность региона / Т.В. Ускова, Р.Ю. Селименков, А.Н. Анищенко, А.Н. Чекавинский. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2014. – 102 с.
5. Тихомирова В.А. Продовольственная безопасность: сущность понятия // Вестник РЭУ им. Г.В. Плеханова. – 2015. – № 6 (84). – С. 123-128.
6. Балабанов В.С., Борисенко Е.Н. Продовольственная безопасность: международные и внутренние аспекты. – М.: Экономика, 2002. – 544 с.
7. Колесняк А.А. Продовольственное обеспечение как составляющая экономической и национальной безопасности государства // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. – 2013. – № 9. – С. 44-47.
8. Лысоченко А.А. Продовольственная безопасность региона: воспроизводственная концепция: автореф. ... докт. экон. наук. – Р-на-Д., 2009. – 56 с.
9. Продовольственная безопасность региона / Т.В. Ускова [и др.]. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2014. – 102 с.
10. Дудин М.Н., Лясников Н.В. Продовольственная безопасность регионов в системе национальной и экономической безопасности государства // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 6 (381). – С. 2-11.
11. Анимица Е.Г., Новикова Н.В. Новая индустриализация — важнейший фактор обеспечения экономической безопасности Уральского макрорегиона // Экономико-правовые проблемы обеспечения экономической безопасности: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 17 мая 2018 г.) / [отв. за вып.: Е.Г. Анимица, Г.З. Мансуров]. – Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2018. – С. 65-70.
12. Антамошкина Е.Н. Оценка продовольственной безопасности региона: вопросы методологии // Продовольственная политика и безопасность. – 2015. – № 2(2). – С. 97-112.
13. Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». – URL: <https://ipbd.ru/doc/0001202001210021/>
14. Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области. – URL: <http://sverdl.gks.ru/>

Ensuring Food Security as a Factor of Socio-Economic Development of the Region (on the Example of the Sverdlovsk Region)

Pozdeeva O.G.

Ural State Economic University (Yekaterinburg)

Ensuring food security is an important socio-economic task, the solution of which has a favorable impact both for the development of the state as a whole and for the development of a particular region. The availability of food for the population, its sufficiency in quality and quantity is directly related to the state of health of the population, its performance. The availability of food is a fundamental condition for human life.

Key words: socio-economic development, food security, self-sufficiency, consumption, food security assessment, region.

