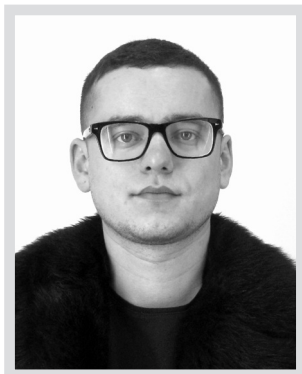


УДК 347.249

**Виды имущественных комплексов в сфере недропользования и их классификация****Заманов Р.Д.**Аспирант лаборатории правовых проблем недропользования, экологии и топливно-энергетического комплекса  
Института проблем экологии и недропользования АН РТ

*В статье рассматриваются виды имущественных комплексов и приводится классификация горного имущества и горных предприятий по видам деятельности.*

*Ключевые слова: имущественный комплекс, горное имущество, горное предприятие.*

При осуществлении предпринимательской деятельности в сфере недропользования используются разные имущественные комплексы. Так, в процессе ведения регионального геологического изучения недр в пределах геологического отвода могут создаваться разведочные скважины и другие виды имущества, как связанные, так и не связанные с участком недр. При осуществлении геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, при проведении разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе в процессе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, как правило, создаются имущественные комплексы, связанные с участком недр и горным отводом: скважины, шахты, горные выработки, отвалы пустых пород, «хвостохранилища», иные подземные сооружения как для добычи полезных ископаемых, так и для другой деятельности, например, для строительства подземных хранилищ и других объектов. В соответствии с «Временной классификацией скважин, бурящихся при геологоразведочных работах и разработке нефтяных и газовых месторождений (залежей)», скважины, бурящиеся при геологоразведочных работах и разработке нефтяных и газовых месторождений или залежей, подразделяются на следующие категории: опорные, параметрические, структурные, поисково-оценочные, разведочные, эксплуатационные, специальные.

Надо отметить, что имущественные комплексы, создаваемые и используемые в сфере недропользования, как правило, связаны как с участком недр (горным отводом), так и с земельным участком, отведенным для целей недропользования. В

Законе РФ «О недрах» [1] также выделяется предприятие.

В процессе добычи твердых полезных ископаемых создаются имущественные комплексы, связанные с необходимостью обработки добываемых полезных ископаемых. Для этих целей также создаются технологические комплексы, например, оборудование, используемое в добывающих отраслях, для переработки (сортировки, грохочения, сепарации, промывки, измельчения, размалывания, смешивания или перемешивания) твердых полезных ископаемых [2]. Поскольку все виды имущества, создаваемого в процессе недропользования, подлежат бухгалтерскому учету, то, соответственно, в правилах учета отражаются виды имущественных комплексов как основные фонды. Так, в «Общероссийском классификаторе основных фондов» ОК 013-94 [3] указывается, что основными фондами являются произведенные активы, используемые неоднократно или постоянно в течение длительного периода, но не менее одного года, для производства товаров, оказания рыночных и нерыночных услуг. Основные фонды состоят из материальных и нематериальных основных фондов.

В названном классификаторе выделяются основные фонды горнодобывающей промышленности, а также нефтегазодобывающей отрасли. Так, в частности, к основным фондам горнодобывающей промышленности относятся: машины и оборудование для горнодобывающей промышленности, строительства и эксплуатации карьеров; станки для бурения взрывных скважин в горнодобывающей промышленности и др. Выделены также здания предприятий топливной промышленности [3]. Как

видно из приведенных примеров, в основных фондах в бухгалтерском балансе субъектов предпринимательской деятельности в сфере недропользования учитываются отдельные виды имущества, не объединенные в имущественные комплексы.

Классификация имущественных комплексов может быть проведена по разным основаниям. В соответствии с ГК РФ, выделяются такие классификационные группы как: движимые и недвижимые вещи; делимые и неделимые; сложные и простые; главная вещь и принадлежность; основная вещь и плоды, продукция, доходы. В отношении имущественных комплексов имеет практический интерес выделение объектов по признаку оборотоспособности. В соответствии со ст. 129 ГК РФ в новой редакции, объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте [4]. При этом сохраняется правовой режим объектов гражданских прав, которые до дня вступления в силу Федерального закона от 02.07.2013 г. «О недрах» [5] признавались изъятыми из оборота и, в соответствии с п. 2 ст. 129 ГК РФ, признаются ограниченными в обороте.

Свободное обращение объектов в гражданском обороте является общим правилом, а ограничение оборотоспособности, а также изъятие из оборота являются исключением из этого правила. Ст. 129 ГК РФ предусматривает, что Законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности, могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота. При этом, согласно ГК РФ, земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

Так, например, в ст. 27 Земельного кодекса РФ [6] установлены ограничения оборотоспособности земельных участков, которые заняты отдельными видами объектов: природными заповедниками, национальными парками и т.д.

Применительно к имущественным комплексам в сфере недропользования специальных запретов не содержится. Но при этом надо учитывать их специфичный признак связи с участком недр и то, что участки недр, в соответствии со ст. 1.2 Закона РФ «О недрах» [1], в границах территории Российской Федерации не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. В целом, имущественные комплексы, создаваемые в сфере недропользования, не ограничены в обороте, но,

фактически, они могут представлять интерес как объекты имущественного оборота только для субъектов, которые имеют лицензию на право пользования соответствующим участком недр.

В соответствии со ст. 130 ГК РФ, выделяются движимые и недвижимые вещи. По общему правилу к недвижимым вещам (недвижимому имуществу, недвижимости) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей. Горное имущество и горные предприятия связаны с землей и, соответственно, относятся к недвижимости.

ГК РФ классифицирует объекты, используя в качестве критерия различные свойства. Цель такого рода классификации – вводить в случаях необходимости специальные режимы, отражающие особенности тех или иных объектов. Помимо классификации по известным основаниям, предусмотренным в ГК РФ, рассматриваемые имущественные комплексы в сфере недропользования могут быть отнесены к классификационным группам таких объектов, как объекты топливно-энергетического комплекса [8] и объекты, относящиеся к опасным производственным объектам [9].

Так, с точки зрения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, в который входят и горнодобывающие отрасли, в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 21.07.2011 г. № 256-ФЗ (ред. от 20.04.2014 г.) «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», с учетом того, является ли объект топливно-энергетического комплекса критически важным, и в зависимости от степени потенциальной опасности объекта топливно-энергетического комплекса устанавливаются три категории объектов топливно-энергетического комплекса:

- 1) объекты высокой категории опасности;
- 2) объекты средней категории опасности;
- 3) объекты низкой категории опасности.

Порядок формирования и ведения реестра объектов топливно-энергетического комплекса определяется Правительством Российской Федерации. С точки зрения имущественных отношений, данная классификация имеет значение в том плане, что на каждый объект составляется паспорт безопасности объектов топливно-энергетического комплекса по установленной форме. В паспорте безопасности объекта топливно-энергетического комплекса отражаются характеристика объекта, возможные последствия в результате совершения акта незаконного вмешательства, категория объекта, состояние системы его инженерно-технической, физической защиты, пожарной безопасности, а также содержатся соответствующие выводы и рекомендации, т.е. фактически в паспорте отражаются сведения, дающие качественную характеристику объекта. Эти сведения, несомненно, важны в имуществен-

ном обороте, т.к. в соответствующих договорах отражается информация о состоянии отчуждаемого объекта (например, горного имущества или горного предприятия).

Классификация рассматриваемых имущественных комплексов в сфере недропользования может быть проведена еще с точки зрения отнесения этих имущественных комплексов к опасным производственным объектам. Так, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых, в частности, ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых (п. 5 Приложения № 1 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Отнесение горного имущества и горного предприятия к группе опасных производственных объектов также имеет гражданско-правовое значение в случае причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Так, в ст. 17.1 указанного закона установлена повышенная ответственность за причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте. В случае причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте эксплуатирующая организация или иной владелец опасного производственного объекта, ответственные за причиненный вред, обязаны обеспечить выплату компенсации в счет возмещения причиненного вреда:

– гражданам, имеющим право, в соответствии с гражданским законодательством на возмещение вреда, понесенного в случае смерти потерпевшего (кормильца), – в сумме два миллиона рублей;

– гражданам, имеющим право, в соответствии с гражданским законодательством, на возмещение вреда, причиненного здоровью, – в сумме, определяемой, исходя из характера и степени повреждения здоровья, по нормативам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации. Размер компенсации в этом случае не может превышать 2 млн. руб.

При этом установлено, что выплата компенсации в счет возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте, не освобождает ответственное за причиненный вред лицо от его возмещения в соответствии с требованиями гражданского законодательства в части, превышающей сумму произведенной компенсации.

Кроме того, отнесение горного имущества и горного предприятия к объектам недвижимости, свя-

занным с участком недр, предполагает установление специального правила о взаиморасчетах между субъектами предпринимательской деятельности в случае перехода права пользования недрами от одного лица к другому.

Так, например, в ст. 297 Модельного кодекса о недрах и недропользовании [10] содержится правило о том, что недропользователь вправе получить от нового недропользователя в установленном порядке компенсацию за отчужденное горное имущество.

В определенной мере законодатель урегулировал взаимоотношения между органами власти и управления и владельцами недвижимого имущества, создаваемого в сфере недропользования. Так, в ст. 239 ГК РФ «Отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием участка, на котором оно находится» предусмотрено правило о том, что в случаях изъятия земельного участка для государственных и муниципальных нужд имущество собственника – здания, сооружения или другое недвижимое имущество, находящиеся на данном участке, – может быть изъято у собственника путем выкупа государством или продажи с публичных торгов в порядке, предусмотренном соответственно ст.ст. 279–282 и 284–286 Гражданского кодекса РФ.

Во второй части ст. 239 ГК РФ предусмотрена возможность применения этих правил при прекращении права собственности на недвижимое имущество в связи с изъятием горных отводов, водных объектов и других обособленных природных объектов, на которых находится имущество. В связи с этим в литературе отмечается, что, «в соответствии с п. 1 ст. 239 ГК РФ, при изъятии горного отвода расположенное в нем сооружение может быть изъято у собственника путем его выкупа государством или продажи с публичных торгов. Эта норма также подтверждает, что прекращение права на участок недр не влечет автоматического прекращения права собственности на подземную постройку: до принудительного отчуждения подземной постройки при изъятии горного отвода собственность на постройку сохраняется за прежним собственником» [11].

Необходимо отметить терминологическую несогласованность ст. 239 ГК РФ с положениями Закона РФ «О недрах». В ст. 239 ГК РФ законодатель установил правило о возможности выкупа сооружения в связи с изъятием горного отвода, где расположено сооружение. Однако, в Законе РФ «О недрах» не предусмотрена такая процедура, как «изъятие горного отвода». В Законе РФ «О недрах» установлены правила о предоставлении участков недр в пользование, о выдаче лицензии на право пользования участком недр и прекращении права пользования недрами. Участок недр предоставляется недропользователю на основании полученной лицензии на проведение разведочных, поисковых, добычных или других видов работ в виде горного отвода – гео-

метризованного блока недр. Оформление горных отводов для использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с Инструкцией, утвержденной Постановлением МПР России, Госгортехнадзора России от 25.03.1999 г. № 18/24 (РД 07-283-99) [12]; оформление горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с Инструкцией, утвержденной Госгортехнадзором России и Минприроды России от 31.12.1997 г. № 58, 07.02.1998 г. № 56 [13]; для разработки газовых и нефтяных месторождений оформление горных отводов осуществляется в соответствии с Инструкцией, утвержденной Постановлением Госгортехнадзора России от 11.09.1996 г. № 35 [14]; для строительства и эксплуатации подземных хранилищ газа и продуктов переработки углеводородов порядок оформления горных отводов устанавливается Инструкцией о порядке предоставления горных отводов для разработки газовых и нефтяных месторождений, утвержденной Постановлением Госгортехнадзора России от 11.09.1996 г. № 35 [14], и Правилами создания и эксплуатации подземных хранилищ газа в пористых пластах, утвержденными Постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.2003 г. № 57 [15]. В приведенных инструкциях установлено правило о том, что при изъятии лицензии на пользование недрами и ликвидации (консервации) предприятия по добыче полезного ископаемого документы, удостоверяющие уточненные границы соответствующего горного отвода, подлежат возврату недропользователем в выдавший их орган Ростехнадзора. В соответствии с положениями законодательства о недрах, применяется термин «прекращение права пользования недрами», а не «изъятие горного отвода», поскольку недропользователь получает от государства разрешение на пользование участком недр и оформление горного отвода связано с полученным правом на пользование недрами, т.е. оформление горного отвода является производным от права пользования недрами. Полагаем, что в связи с этим целесообразно в ГК РФ в ст. 239 слова «при изъятии горного отвода» заменить словами «при прекращении права пользования недрами и ликвидации (консервации) предприятия по добыче полезного ископаемого».

Классификацию горного имущества и горных предприятий можно также провести по такому основанию, как виды деятельности в сфере недропользования. Исходя из целей пользования недрами и видов работ по геологическому изучению недр, нами были выделены следующие группы предпринимательской деятельности в сфере недропользования: 1) геологическое изучение недр; 2) разведка и добыча полезных ископаемых. Соответственно, можно провести классификацию горного имущества и горных предприятий по выделенным видам

деятельности: 1) имущественные комплексы в сфере недропользования (горное имущество, горные предприятия), создаваемые на этапе геологического изучения недр и 2) имущественные комплексы в сфере недропользования (горное имущество, горные предприятия), создаваемые на этапе разведки и добычи полезных ископаемых.

Подводя итог, необходимо отметить, что такие имущественные комплексы в сфере недропользования как горное предприятие и горное имущество относятся к следующим классификационным группам объектов:

1. К недвижимым объектам в случае неразрывной связи с земельным участком (например, буровые и другие виды скважин, горные выработки, шахты) и к движимым объектам в случае, если возможно демонтировать и переместить имущественный комплекс, не нарушая его производственно-техническое предназначение.

2. К оборотоспособным объектам, но с учетом того, что в большей части горное имущество и горное предприятие связаны с участком недр и, соответственно, экономическая ценность таких объектов сохраняется в случае получения права пользования участком недр тем субъектом недропользования, который приобретает такое имущество.

3. К делимым вещам, например, в случаях, когда возможно осуществить демонтаж частей горного предприятия как имущественного комплекса и использовать их в самостоятельном режиме. А также можно выделить неделимые объекты – горное имущество, представляющее собой единый недвижимый комплекс.

4. Возможно деление горного имущества на сложные и простые виды имущества, если исходить из классификатора основных фондов, в соответствии с которым на балансе могут учитываться и сложные, и простые объекты.

5. С учетом специфичных признаков горного имущества и горного предприятия – принадлежность к опасным производственным объектам и к объектам топливно-энергетического комплекса целесообразно также выделение специальных классификационных групп:

– горное имущество и горные предприятия, относящиеся к объектам топливно-энергетического комплекса;

– горное имущество и горные предприятия, относящиеся к опасным производственным объектам.

6. Исходя из целей пользования недрами и видов работ по геологическому изучению недр, можно выделить: 1) имущественные комплексы в сфере недропользования (горное имущество, горные предприятия), создаваемое на этапе геологического изучения недр (например, разведочные скважины); 2) имущественные комплексы в сфере недропользования (горное имущество, горные предприятия),

создаваемые на этапе разведки и добычи полезных ископаемых (например, шахты, горные выработки для добычи полезных ископаемых).

### Литература:

1. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (в ред. от 07.05.2013 г.) // СЗ РФ. – 1995. – № 10. – Ст. 823.
2. Пояснения к товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Российской Федерации (ТН ВЭД России) (подготовлены ФТС РФ) (Т. 4, разделы XIV-XVI, группы 71-84). [Документ опубликован не был] // СПС «Консультант Плюс».
3. Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 г. № 359 «Общероссийский классификатор основных фондов» ОК 013-94 (ред. от 14.04.1998 г.). – М.: ИПК Изд-во стандартов, 1995. – 311 с.
4. Гражданский кодекс РФ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
5. СНиП II-94-80. Ч. II. Нормы проектирования. Гл. 94. Подземные горные выработки. – М.: Стройиздат, 1982. – 31 с.
6. Земельный кодекс // ССЗ РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
7. Федеральный закон от 02.07.2013 г. // Российская газета. – 2013. – № 145.
8. Федеральный закон от 21.07.2011 г. № 256-ФЗ (ред. от 20.04.2014 г.) «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // СЗ РФ. – 2011. – № 30 (ч. 1). – 25 июля. – Ст. 4604.
9. Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ред. от 02.07.2013 г.) // СЗ РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3588.
10. Постановление межпарламентской ассамблеи государств-участников содружества независимых государств от 7 декабря 2002 г. № 20-8 «Модельный кодекс о недрах и недропользовании». документ опубликован не был // СПС «Консультант плюс».
11. Право собственности: актуальные проблемы / Отв. ред. В.Н. Литовкин, Е.А. Суханов, В.В. Чубаров; Ин-т законод. и сравнит. правоведения. – М.: Статут, 2008. – 731 с.
12. Постановление МПР России, Госгортехнадзора России от 25.03.1999 г. № 18/24 (РД 07-283-99) // Российская газета. – 1999. – 16 июня.
13. Инструкция утв. Госгортехнадзором России и Минприроды России от 31.12.1997 г., 07.02.1998 г. №№ 58, 56 // Курьер. Еженедельник официальной информации. – 1998. – № 7. Инструкция, утвержденная Постановлением Госгортехнадзора России от 11.09.1996 г. № 35 // Российские вести. – 1996. – № 197.
14. Постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.2003 г. № 57 «Правила создания и эксплуатации подземных хранилищ газа в пористых пластах» // Российская газета. – 2003. – № 120/1.

## Types of Property Portfolios in Subsurface Management and Their Classification

*R.D. Zamanov*

*Institute of environmental problems and subsurface use of Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan*

*The paper dwells upon types of property portfolios and presents classification of mining property and mining companies by type of activity.*

*Key words: property portfolio, mining property, mining company.*

