

УДК 342

Конституционно-правовые особенности использования труда иностранных граждан в Российской Федерации



Насырова Л.Г.

Аспирант кафедры конституционного права и прав человека Казанского (Приволжского) федерального университета

В статье рассматриваются конституционно-правовые особенности использования труда иностранных граждан в РФ, связанные с определенными ограничениями и дополнительными требованиями, вытекающими из режима их пребывания в РФ.

Ключевые слова: конституционно-правовые особенности, иностранный работник, режим пребывания, трудовая деятельность, ограничения и обязанности, правовое положение, трудовая правовая статус.

Правовой статус иностранного гражданина закреплен в Конституции РФ. Согласно п. 3 ст. 62 Конституции РФ «иностранцы пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации» [1].

Трудовой кодекс РФ не содержит каких-либо ограничений, касающихся иностранных граждан, не исключает указанную категорию лиц из сферы действия трудового законодательства России. На иностранных работников в целом распространяются нормы российского трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. В связи с этим трудовые отношения с иностранцами в общих случаях регулируются Трудовым кодексом РФ и Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ».

Однако, «если международным договором Российской Федерации установлены другие правила, чем предусмотренные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, применяются правила международного договора» [2].

Конституционно-правовые особенности использования иностранной рабочей силы на российском рынке труда необходимо рассматривать, исходя из наличия ограничений и дополнительных требований в сравнении с трудовым статусом граждан Российской Федерации.

Прежде всего ограничения в трудовом статусе связаны с режимом пребывания иностранных работников, а также в зависимости от наличия дополнительных разрешительных документов, на основании которых иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность в РФ.

Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в РФ» установлено разграничение иностранных граждан по разным категориям в зависимости от режима пребывания.

Временно пребывающий в РФ иностранный гражданин – лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившим миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание [3].

К временно проживающим в Российской Федерации относятся лица, получившие разрешение на временное проживание, оформленное в виде штампа в паспорте иностранного гражданина либо в виде документа определенного образца [3].

Временно пребывающие, как и временно проживающие иностранцы, не вправе осуществлять трудовую деятельность без получения соответствующего разрешения на работу.

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее вид на жительство, оформленный в виде отдельного документа, имеющего реквизиты определенного образца с фотографией иностранного гражданина [3]. Для осуществления трудовой деятельности иностран-

ранным гражданам этой категории оформление разрешения на работу не требуется. Оформление трудовых отношений происходит в общем порядке так же, как и с гражданами Российской Федерации.

При оформлении трудовых отношений с иностранным работником необходимо учитывать то, гражданином какой страны он является. Между РФ и странами-участниками СНГ заключены соглашения «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» [4]. В частности, изменениями, внесенными в ст. 13.1 ФЗ № 115-ФЗ Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 110-ФЗ для лиц, прибывших из стран СНГ (Украина, Молдова, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Таджикистан и т.д.) не требуется получение визы и предусматривается упрощенный порядок получения разрешения на работу. Отметим, что общеустановленный порядок привлечения и использования иностранной рабочей силы не применяется в отношении граждан Республики Беларусь. В сфере трудоустройства они равны в правах с россиянами [3].

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что законодатель возможность трудоустройства иностранного гражданина ставит в зависимость от режима пребывания, от наличия разрешительных документов и от того, гражданство какой страны имеет будущий иностранный работник.

Необходимо также рассмотреть наличие ограничений по осуществлению иностранными гражданами определенных видов трудовой деятельности. В частности, ограничение по роду деятельности и профессии, а также права на свободное использование своих способностей.

Согласно п. 1 ст. 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» *«иностранному гражданину не имеет права: находиться на муниципальной службе; замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом РФ; быть членом экипажа военного корабля РФ или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации; быть командиром воздушного судна гражданской авиации; быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности РФ; замещать иные должности и заниматься иной деятельностью, допуск к которой иностранных граждан ограничен федеральным законом»* [3].

Указанный перечень является открытым. Приведем примеры иных федеральных законов, ограничивающих права иностранного гражданина на свободное использование своих трудовых способностей:

• ст. 1 ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» установлено, что *«служба в*

таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации...» [5];

• ст. 2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-I (с изм. на 19.07.2009) установлено, что *«на должность нотариуса в Российской Федерации назначается в порядке, установленном настоящими Основами, гражданин Российской Федерации...»* [6].

Помимо федеральных законов ограничения также присутствуют в иных правовых актах, в частности, в Конституции РФ. Согласно Конституции РФ иностранный гражданин не может быть избранным Президентом РФ (ст. 81), депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ (ст. 97), быть судьей (ст. 119).

Кроме того, ограничения установлены и в Федеральном Конституционном законе от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», в котором сказано, что Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ в порядке, установленном Конституцией, из числа граждан Российской Федерации, не имеющих гражданства иностранного государства [7].

Ограничения по осуществлению трудовой деятельности иностранным гражданином предусмотрены также Постановлением Правительства РФ от 11.10.2002 № 754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение», определен перечень объектов и организаций, в которых иностранные граждане не имеют права работать [8].

Ограничения в осуществлении трудовой деятельности иностранными гражданами содержатся и в нормативно-правовых актах субъекта РФ. К примеру, мэром города Москвы может быть избран только гражданин РФ, что предусмотрено ст. 51 Устава города Москвы [9].

Нашло свое отражение ограничение занятия определенных должностей иностранными гражданами и в Договоре между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан «О правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Киргизской Республики, и граждан Киргизской Республики, постоянно проживающих на территории РФ». В ст. 4 определено следующее: *«2. Гражданин одной Стороны, постоянно проживающий на территории другой Стороны, не пользуется следующими правами: а) избирать и быть избранным на высшие государственные должности и в представительные органы власти Стороны проживания; б) участвовать во всенародном голосовании (общегосударственном референдуме), проводимом Стороной проживания; в) занимать должности на дипломатической службе, в органах безопасности и в органах внутренних дел Стороны проживания...»* [10].

Таким образом, иностранный работник в РФ не имеет права заниматься определенными видами трудовой деятельности, что, безусловно, ограничивает его в праве выбора профессии, а также в праве на свободное использование своих способностей. Основной перечень ограничений содержится в ст. 14 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан». Указанный перечень должностей, работ и объектов, к которым не могут быть привлечены иностранные граждане, является открытым, однако законодатель предусмотрел, что дополнительные ограничения могут быть установлены только федеральным законом, то есть применил отсылочную норму. Однако не только федеральные законы содержат запрет заниматься тем или иным видом деятельности, ограничения присутствуют также и в Конституции, и в международных договорах и в нормативно-правовых актах субъектов РФ.

Существуют также ограничения и по состоянию здоровья иностранных граждан, желающих осуществлять трудовую деятельность в РФ.

При наличии у иностранного гражданина заболеваний наркоманией или инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утвержденным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, либо при наличии заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), разрешение на работу не выдается. При обнаружении вышеназванных заболеваний к иностранному гражданину, находящемуся на территории РФ, применяются жесткие меры, такие как депортация из Российской Федерации. Однако при вынесении решения уполномоченными органами и судами, исходя из гуманитарных соображений, учитываются семейное положение, состояние здоровья иностранного гражданина и иные исключительные, заслуживающие внимания обстоятельства при решении вопроса о том, является ли необходимой мерой депортация данного лица из Российской Федерации, а также при решении вопроса о его временном проживании на территории Российской Федерации и осуществлении им трудовых функций. При этом в любом случае данное лицо не освобождается от обязанности соблюдать предписанные в соответствии с законом профилактические меры относительно недопущения распространения ВИЧ-инфекции [11].

Кроме вышеперечисленных ограничений по осуществлению иностранными гражданами трудовой деятельности, существуют ограничения для иностранных граждан и по возрасту. Иностранный гражданин может являться участником трудовых отношений лишь по достижении им 18 лет, в отличие от граждан РФ, которые осуществляют трудовую деятельность с 16-летнего возраста.

Кроме того, присутствуют ограничения для иностранного гражданина свободно распоряжаться своими способностями к труду, в частности при приобретении им статуса индивидуального предпринимателя.

Осуществление иностранным гражданином предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя ставится в зависимость от наличия у иностранного гражданина разрешения на временное проживание либо вида на жительство. Иностранные граждане, классифицируемые нами выше как временно пребывающие, не имеют возможности зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя ввиду отсутствия у них соответствующих документов. Кроме того, предпринимательская деятельность ставится в зависимость от срока действия разрешения на временное проживание и вида на жительство. С истечением срока указанных документов прекращается статус иностранного работника как индивидуального предпринимателя, что также ограничивает иностранных граждан в реализации ими возможностей свободно распоряжаться своими способностями к труду.

На основании изучения нормативно-правовых актов, касающихся конституционно-правовых особенностей использования труда иностранных граждан в Российской Федерации, можно сделать следующие выводы:

1. Конституционно-правовые особенности использования иностранной рабочей силы на российском рынке труда необходимо рассматривать, исходя из наличия ограничений и дополнительных требований в сравнении с трудовым статусом граждан Российской Федерации.

2. Особенности в регулировании трудовой деятельности иностранных граждан складываются из ограничений и дополнительных требований, применяемых к ним по следующим категориям:

- виды трудовой деятельности, которыми они могут заниматься на территории РФ, и должности, которые они могут замещать;
- территории, на которых они могут заниматься трудовой деятельностью;
- возраст иностранных граждан;
- состояние здоровья;
- наличие специальных документов для оформления статуса индивидуального предпринимателя;
- оформление соответствующих документов в зависимости от режима пребывания иностранных работников и от наличия разрешительных документов, на основании которых иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность в РФ.

3. При наличии законодательно оформленных ограничений либо запретов не исключается возможность защиты нарушенных прав иностранных граждан путем обжалования решений в судебном

порядке. В частности, это касается ограничений в занятии трудовой деятельностью при наличии особо опасного заболевания.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2011) // СЗ РФ. – 2002. – № 1, ч. 1. – Ст. 3.
3. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 18.07.2011) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.
4. Соглашение от 15.04.1994 (с изм. от 25.11.2005) «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» // Бюллетень международных договоров. – 1997. – № 2.
5. Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.
6. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 05.07.2010) // Российская газета. – 1993. – 13 марта.
7. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. – 1997. – 23 декабря.
8. Постановление Правительства РФ от 11.10.2002 № 754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» // СЗ РФ. – 2002. – № 41. – Ст. 3995.
9. Закон г. Москвы от 28.06.1995 (ред. от 01.06.2011) «Устав города Москвы» // Вестник мэрии Москвы. 2000. – № 9.
10. Договор между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Киргизской Республики, и граждан Киргизской Республики, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Подписан в г. Бишкеке 13.10.1995) // СЗ РФ. – 2001. – № 9. – Ст. 786.
11. Определение Конституционного Суда РФ от 12.05.2006 № 155-О «По жалобе гражданина Украины Х. на нарушение его конституционных прав пунктом 2 статьи 11 Федерального закона “О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)”» // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2006. – № 5.

Constitutional and Legal Peculiarities of Employment of Foreign Citizens in the Russian Federation

L. Nasyrova

Kazan (Volga Region) Federal University

The paper deals with constitution and legal peculiarities of employment of foreign citizens in the Russian Federation connected with certain limits and additional requirements due to conditions of their residence in the Russian Federation.

Key words: constitution and legal peculiarities, foreign employee, conditions of residence, working activities, limits and duties, legal status, labour legal status.

