

УДК 341.1

ООН: выработка и обеспечение гарантий мира и безопасности на Ближнем Востоке



Аль-Ахмад Амад Хассан

Аспирант кафедры международного и европейского права
Казанского (Приволжского) федерального университета

В статье анализируется эффективная деятельность ООН по поддержанию международного мира и безопасности в зонах конфликта на Ближнем Востоке. По мнению автора, ближневосточный конфликт не имеет аналога в мире. Этот конфликт одновременно является региональным и международным, отличается от других региональных проблем исключительным постоянством и поэтому остается главной причиной хронической нестабильности не только в регионе, но и во всем мире. Дается подробный анализ вопросов обеспечения мира на Ближнем Востоке, которые приобретают особое значение в современных условиях.

Ключевые слова: безопасность, ближневосточное урегулирование, конфликт, мир, международное право.

С первых дней своего существования Организация Объединенных Наций занималась проблемой Ближнего Востока. В связи с военными действиями, происходившими в разное время, Организация создала механизм по поддержанию мира и сформулировала принципы и средства мирного урегулирования. Она продолжает свои усилия, стремясь найти пути справедливого и прочного решения политических и правовых проблем, лежащих в основе конфликтов [1, с. 59].

Организация Объединенных Наций, ее Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности являются теми международными органами, где проблема ближневосточного урегулирования ставилась и обсуждалась неоднократно [2, с. 150]. Принимаемые ООН меры по поддержанию мира и безопасности выражались в трех формах: принятия Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей ООН основополагающих резолюций по ближневосточному урегулированию, направления в зоны конфликта Чрезвычайных вооруженных сил ООН для поддержания международного мира и безопасности, заключения под эгидой ООН соглашений о перемирии или о разъединении войск воюющих сторон на линии прекращения огня.

Ближневосточный конфликт в той или иной форме затронул все международное сообщество. Этой

проблематикой занимались все Генеральные Секретари ООН, начиная с момента ее создания.

Международно-правовая оценка конфликта как по стадиям его развития, так и по уровню вовлекаемых в него интересов проецируется и на структуру безопасности участников конфликта. Поскольку международно-правовое положение участников конфликта оценивается в зависимости от их верности соблюдению принципа неприменения силы, то при решении задачи обеспечения своей безопасности в конфликте лишь то государство может рассчитывать на поддержку международного права, которое соблюдает его предписания [3, с. 115-116].

Особо важно отметить опыт показывает, что большие возможности в мирном урегулировании ближневосточного конфликта имеются именно у ООН и ее главных органов, прежде всего Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН, ведь именно на Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, а также ему отведена главная роль в мирном разрешении споров и разногласий, возникающих между государствами.

Согласно Уставу, ООН совместно с другими международными организациями разрабатывает принципы мирного разрешения конфликтов и споров и

продолжает выступать с поддержкой инициатив, направленных на справедливое решение конфликтов и споров. Значительные усилия в целях мирного урегулирования ближневосточного конфликта предпринимались такими международными организациями, как Лига Арабских Государств (ЛАГ), Организация Исламской Конференции (ОИК), Европейский Союз (ЕС) и т.д.

Суть ближневосточного мирного урегулирования – поиск путей прекращения израильской оккупации арабских территорий, оккупированных в ходе июньской войны 1967 г. [4, с. 88].

Присутствие Вооруженных сил ООН в зонах непосредственного соприкосновения воюющих сторон в ближневосточном конфликте способствовало предотвращению новых крупных столкновений и последующему достижению соглашения о разъединении египетских, сирийских и израильских войск [5, с. 144].

Осуществление операций ООН по поддержанию мира на Ближнем Востоке свидетельствует также о том, что использование Вооруженных сил ООН для обеспечения прекращения военных действий или разъединения войск воюющих сторон может способствовать повышению эффективности ООН как инструмента восстановления и поддержания международного мира и безопасности [6, с. 120].

Операции ООН по поддержанию мира учреждаются решением Совета Безопасности, которым определяется мандат операции, а силы и средства предоставляются государствами на добровольной основе. В практике ООН имелись случаи, когда вместо Совета Безопасности, неспособного принять необходимое решение, оно принималось Генеральной Ассамблеей. Так были учреждены ЧВС-I в 1956 г. [7, с. 457].

Государства призываются «проявить терпимость и жить вместе в мире друг с другом, как добрые соседи», развивать дружественные отношения между ними – это и есть мирное сосуществование [5, с. 109].

Мирное сосуществование государств требует соблюдения принципов суверенитета, равноправия, территориальной неприкосновенности каждого государства – большого или малого, невмешательства во внутренние дела других государств, уважение права всех народов свободно избирать социально-экономический и политический строй, урегулирование не решенных международных вопросов посредством переговоров [9, с. 3].

Необходимо подчеркнуть, что в соответствии с Уставом ООН Совет Безопасности ООН является единственным органом, правомочным принимать решения, связанные с действиями ООН по поддержанию и восстановлению международного мира и безопасности [10, с. 17-18].

Одним из важных средств обеспечения всеобщего мира и безопасности является недопущение возник-

новения вооруженных конфликтов. Центральную роль в решении этой задачи призвана играть ООН. Организация образует фундамент современного международного и правового порядка. Она является наиболее влиятельным инструментом объединения усилий государств во имя достижения общих целей. На нее возложена главная ответственность за сохранение и упрочение мирных отношений на планете [11, с. 19].

Однако, с целью урегулирования ближневосточного конфликта мирным и правовым путем необходимо наличие четкой границы, установление и осуществление *делimitации и демаркации международных границ* между Израилем и Палестиной, Ливаном и Сирией в соответствии с установленными фактами и доказательствами с помощью совместной (арабо-израильской и Ооновской) комиссии, поскольку территория и границы Израиля окончательно не определены. Иными словами, *границы* между государствами региона должны быть объявлены *нерушимыми*. При этом государствам региона с целью гарантия и соблюдения своих международных обязательств предлагается: 1) разработать и принять систему мер и взаимного доверия, позволяющих урегулировать все разногласия между всеми заинтересованными государствами; 2) проводить периодические консультации, чтобы смягчить напряженности в регионе; 3) обращаться к соответствующим органам ООН для получения советов и рекомендаций.

Главной задачей Организации Объединенных Наций является поддержание международного мира и безопасности. Укрепление такой роли ООН повысит ее эффективность в решении вопросов поддержания международного мира и безопасности.

В системе ООН международное сообщество выработало основные принципы системы, базирующейся на международном праве, призванной обеспечить гарантии безопасности для всех государств Ближнего Востока. Этому способствует опыт, накопленный ООН в деле урегулирования международных конфликтов.

Необходимо отметить, что из числа международных конфликтов, стоящих перед человечеством, вряд ли можно найти такие, в рассмотрение и решение которых так или иначе не была вовлечена ООН и другие международные организации. Например, ООН играла важнейшую роль в урегулировании ирако-иранского конфликта, ирако-кувейтского, в конфликте на Кипре, в пакистано-индийском конфликте и т.д.

Таким образом, эффективность ООН в деле поддержания международного мира и безопасности может и должна быть обеспечена лишь на основе строгого соблюдения Устава ООН и надлежащего использования возможностей, заложенных в Уставе. Необходимы целеустремленные и настойчивые уси-

лия всех заинтересованных сторон, каждого государства, чтобы последовательно урегулировать все накопившиеся разногласия и тем самым сократить сферу потенциального развития конфликта, предотвращать новые угрозы, могущие дестабилизировать обстановку в регионе. Иными словами, вооруженные силы ООН были созданы в качестве международного механизма с целью обеспечения мира и безопасности в конкретном районе, для работы которого примененные силы не предусматривалось.

Литература:

1. Основные сведения об Организации Объединенных Наций / Департамент обществ. информ. – М.: Международные отношения, 1991. – 256 с.
2. Дмитриев Е., Ладейкин В. Путь к миру на Ближнем Востоке. – М.: Междунар. отношения, 1974. – 184 с.
3. Скакунов Э.И. Международно-правовые гарантии безопасности государств. – М.: Междунар. отношения, 1983. – 191 с.
4. Аль-Ахмад А.Х. Международно-правовое положение Резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций № 242 и мирное урегулирование ближневосточного конфликта // Вестник экономики, права и социологии. – 2010. – № 4. – С. 87-90.
5. Анисимов Л.Н. Международно-правовые средства разрешения межгосударственных споров (конфликтов). – Л.: Изд-во Ленинград. ун-та, 1975. – 164 с.
6. Попов В.И., Израэлян В.Л., Бахов А.С. ООН как инструмент по поддержанию и укреплению мира: Международно-правовые проблемы. – М.: Междунар. отношения, 1980. – 261 с.
7. Международное право: учеб. / Отв. ред. В.И. Кузнецов, Б.Р. Тузмухамедов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2007.
8. Международное право: учеб. / Под ред. Г.И. Тункина. – М.: Юрид. лит., 1994. – 512 с.
9. Международная правосубъективность (некоторые вопросы теории) / Под ред. Д.И. Фельдмана. – М.: Юрид. лит., 1971. – 188 с.
10. Федоров В.Н., Ефимов Г.К. ООН и поддержание международного мира. М.: Изд-во «Знание», 1969. – 64 с.
11. Энтин М.Л. Предотвращение международных конфликтов // Международное право в современном мире: сб. статей / Отв. ред. Ю.М. Колосов. – М.: Междунар. отношения, 1991. – 192 с.

UN: Development and Provision of Peace and Security Guarantees in the Middle East

*A. Al-Akhmad
Kazan (Volga Region) Federal University*

The paper deals with the analysis of efficient activities of UN in support of international peace and security in the zones of conflict in the Middle East. The role of UN is significant for the maintenance of peace in the region.

According to the author, Middle East conflict doesn't have analogy in the world. The conflict is simultaneously regional and international, differs from the others because of its stability and therefore is the reason for permanent instability not only in the region, but also in the world. The author provides detailed analysis of various aspects of peace maintenance in the Middle East that are of topical issue at present.

Key words: security, Middle East regulation, conflict, peace, international law.

