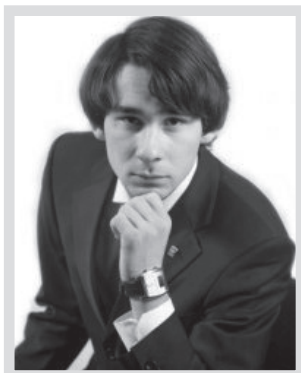


УДК 316.35

Работа государственных органов с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними в современном российском обществе (на примере Республики Татарстан)

**Гайфуллин Д.К.**Аспирант кафедры социологии
Казанского (Приволжского) федерального университета

В статье исследуется проблема беспризорности несовершеннолетних в современном российском обществе с точки зрения работы государственных органов Республики Татарстан. Рассматривается деятельность организаций, осуществляющих профилактику беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних в Казани.

Ключевые слова: беспризорность, безнадзорность, межведомственность, центр социальной помощи, социальные приюты, насилие, система профилактики.

В современной России органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних испытывают трудности, обусловленные, в первую очередь, несовершенством законодательной базы, отсутствием эффективной системы межведомственного взаимодействия между различными организациями. Подобная ситуация характерна и для Татарстана.

В Казани работа с безнадзорными и беспризорными несовершеннолетними осуществляется целым рядом учреждений. Прежде всего – это центры социальной помощи семье и детям («Гаилэ», «Притяжение»), социальные приюты для детей и несовершеннолетних («Гаврош», «Марина» при Министерстве труда, занятости и социальной защиты РТ, КЦСО «Доверие»), районные комиссии по делам несовершеннолетних г. Казани и Социально-реабилитационный центр для детей с девиантным поведением при Исполнительном комитете муниципального образования г. Казани (ИКМО г. Казани).

В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» органы по делам молодежи и спорту также участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, осуществляют координацию деятельности учреждений, находящихся в их ведении.

За последние года работы государственных учреждений и организаций системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних много сделано для решения проблемы детской беспризорности. Но, как показывает практика не только Татарстана, но и других регионов РФ в целом, здесь еще очень много проблем и недостатков.

По данным статистики УВД г. Казани за первые 5 месяцев 2008 г. было задержано 530 подростков, из числа которых 150 – выходцы из стран СНГ. Лишены родительских прав за этот же период родители 24 семей, притом, что за аналогичный период 2007 г. число таких случаев составило 15 [1]. По словам председателя Комиссии по делам несовершеннолетних УВД г. Казани, примерно 70 % случаев задержания несовершеннолетних – это рецидивы. То есть это дети, которые уже вступили на криминальный путь. Но проблема состоит в том, что детей, находящихся в таких же тяжелых жизненных условиях, но еще не совершавших правонарушения, гораздо больше. Это группа риска и численность ее неизвестна никому.

В системе органов по делам молодежи и спорту Республики Татарстан в Казани осуществляет свою деятельность Социально-реабилитационный центр для детей с девиантным поведением. Анализ работы за прошедшие годы выявил в деятельности учреждения много проблем, основными среди которых являются несовершенство нормативно-право-

вой базы центра, кадрового обеспечения, проблемы социально-психологического плана, в том числе и трудности с обеспечением благоприятных условий для проживания. Центр, рассчитанный на 50 мест, не в состоянии удовлетворить потребности Казани в социальной реабилитации несовершеннолетних.

Вступая во взрослый мир, дети, брошенные родителями, испытывают, как правило, затруднения как в поиске работы, так и в получении образования. Они плохо осведомлены о своих правах, не могут воспользоваться предоставляемыми им льготами и привилегиями, испытывают трудности при оформлении документов для получения денежного пособия, жилья. Данная ситуация приводит к тому, что многие бывшие воспитанники сиротских учреждений часто становятся безработными, бездомными, большинство из них не могут создать благополучную семью и т.д.

Поэтому важным направлением должна стать работа по оказанию юридической, социальной и материальной поддержки детей-сирот, выпускников детских домов, по их дальнейшему жизнеустройству.

Каждое ведомство ведет свой учет несовершеннолетних. Одни и те же дети могут находиться и в сводках МВД, и в отчетностях различных социальных центров. Для эффективной борьбы с беспризорностью и безнадзорностью необходимо создание единой базы данных по несовершеннолетним (не только беспризорных и безнадзорных, но и группы риска), с помощью которой о каждом проблемном ребенке можно будет узнать всю необходимую информацию: положение в семье, совершенные правонарушения, историю работы государственных органов и учреждений с данным подростком и др.

Если обратиться к цифрам статистики, в России проживает 29 млн. детей. К числу наиболее уязвимых категорий детей относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (731 тыс. детей), дети-инвалиды (587 тыс. детей), дети, находящиеся в социально опасном положении (676 тыс. детей). Данные группы детей нуждаются в первую очередь в социальной реабилитации и адаптации, интеграции с обществом [см.: 2].

Также необходимо обратить внимание на проблему жестокого обращения с детьми. Согласно статистическим данным, это наиболее актуальная проблема. Цифры, которые сообщил советник председателя Конституционного суда РФ Владимир Овчинский, шокируют. «В России в 2008 г. 126 тысяч детей пострадали от всех видов преступлений по официальной статистике. Больше 62 тыс. были подвергнуты насилию. Более 9 тыс. мальчиков и девочек были изнасилованы. Около 2 тыс. несовершеннолетних были убиты. 2,5 тысяч детей были изуродованы, им были причинены тяжкие повреждения здоровью. Таких огромных цифр нет ни в какой другой стране. Если мы сравним эти цифры с европейскими, они будут

на порядок выше. Общая цифра убийств детей на 100 тыс. населения в России составляет 18 убийств в целом. В США 6 убийств на 100 тыс. населения, в Европе – одно. Таким образом, у нас на 100 тыс. населения убийств детей совершается в 3 раза чаще, чем в США и в 18 раз чаще, чем в странах Евросоюза» [3]. Но и эти данные не показывают реального положения вещей в России. Многие правонарушения скрываются, в том числе и уголовные (убийства, изнасилования, жестокое обращение и др.). Ежегодно официальные цифры по исчезновению и пропажи несовершеннолетних детей возрастают. На сегодняшний день примерно около 600 несовершеннолетних находится в розыске.

Социальные учреждения работают разобщенно, часто замыкаясь в своих внутренних проблемах. Дело доходит до того, что многие руководители не имеют четкого представления о деятельности смежных учреждений. Однородные учреждения, направленные на решение одних и тех же задач, часто не проявляют интереса к деятельности друг друга. Эти учреждения подотчетны разным ведомствам: Министерству труда, занятости и социальной защиты, Министерству по делам молодежи и спорту, Министерству образования и науки, Исполнительному комитету муниципального образования г. Казани и др.

В Татарстане никто не знает точно, сколько в республике беспризорных детей. Госсответник при Президенте Республики Татарстана по социальным вопросам Татьяна Ларионова отмечает, что данная статистика должна вестись Министерством внутренних дел Республики Татарстан. Представители Министерства внутренних дел придерживаются другого мнения, в частности, заместитель начальника отдела по связям с общественностью Министерства внутренних дел Республики Татарстана Андрей Галиакберов сообщил, что беспризорники попадают во внимание правоохранительных органов только после совершения ими правонарушения. Из-за отсутствия эффективного межведомственного взаимодействия данных органов в Казани нет единого банка данных по несовершеннолетним беспризорникам. Можно только определить примерное количество проблемных несовершеннолетних. К примеру, с начала 2008 г. в Центр помощи семье и детям «Гаилэ» обратилось 3116 человек. Но даже внутри данной структуры нет четкого разделения несовершеннолетних по категориям. По словам заместителя директора данного центра, примерное количество детей, с которыми работает их центр – порядка 800-900 человек, из них под патронатом центра находится 245 детей. Но опять же стоит отметить, что это статистика только одного центра.

В Казани пока функционирует еще один такой же центр помощи семье и детям «Притяжение», расположенный на ул. Кулахметова. Но по причине финансовых трудностей в ближайшее время планируется

реорганизация данного центра. Предполагается, что посетители центра «Притяжение» будут обслуживаться другими социальными учреждениями.

Проблема беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних в Казани остается актуальной, более того, она приобретает застойный характер, укореняется в обществе, поэтому необходимы новые эффективные, инновационные меры. В частности, назрела острая необходимость интеграции направленных усилий разобщенных организаций по работе с несовершеннолетними и трудными семьями. Не менее актуально и наличие межведомственной координации, которая позволит преодолеть недопонимание между существующими учреждениями. Это позволит выступать от имени всех органов социальной защиты при отстаивании прав и интересов несовершеннолетних – при решении проблем в получении жилья, трудоустройства, получения образования. Также должен быть создан единый центр управления с четко определенными правами и обязанностями, имеющий высокий статус, с подчинением и отчетностью региональным и федеральным органам власти и общественности.

Литература:

1. Бикчурина Р. Информационно-аналитический материал по теме «Профилактика детской беспризорности в РТ». – URL: <http://www.socwis.ru/8742232/deti.html>
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2007 г. № 79-р г. Москва (концепция федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 годы) – URL: <http://www.rg.ru/2007/02/02/deti-rossii-dok.html>
3. Самсонова А., Гребнева А. Насильники над детьми: нету тела – нету дела. – URL: <http://dozor.kharkov.ua/interview/1042769.html>

Work of State Organs with Homeless and Neglected Juveniles in Modern Russian Society (as Exemplified by the Republic of Tatarstan)

D. Gayfullin
The Kazan (Volga Region) Federal University

The article refers to the problem of juvenile homelessness in modern Russian society from the point of view of activities of state organs of the Republic of Tatarstan. The author presents the analysis of activities of organs taking preventive measures in the work with juvenile homelessness and neglect in Kazan.

Key words: homelessness, neglect, cross sectoral character, social help foundation, social shelter, violence, system of preventive measures.

