

УДК 338

DOI: 10.24412/1998-5533-2025-3-144-148

**Повышение эффективности казначейского сопровождения
государственного оборонного заказа как фактор укрепления
экономической безопасности системы госзакупок РФ**

**Шлычков В.В.**

Начальник Межрегионального филиала
Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению
деятельности Казначейства России» в г. Владивостоке

В работе на основе ретроспективного и нормативного анализов дана характеристика законодательства о госзакупках, проведена оценка существующей системы исполнения гособоронзаказа (ГОЗ) и её отдельных элементов, определен круг и функции субъектов, обозначены национальные цели в данной сфере и предложены механизмы и инструменты их достижения. Используя результаты ситуационного и функционального анализов автором сформулировано определение понятия «экономическая безопасность системы госзакупок ГОЗ», обозначены ключевые угрозы её защищённости и предложены методы купирования последних. Применяя сравнительный анализ и доказательный подход, в статье рассматриваются пути повышения эффективности госзакупок в целом и ГОЗ в частности, акцентировано внимание на процессах цифровизации и внедрении ИИ в проводимые контрольные мероприятия и предварительную антикоррупционную экспертизу контрактов и законодательства в данной сфере. Опираясь на метод научной абстракции и факторный анализ, автор выявляет и показывает корреляционную зависимость между уровнем экономической безопасности существующей системы госзакупок ГОЗ и их экономической эффективностью. Раскрытие заявленной темы позволит сформировать алгоритм непрерывного совершенствования системы государственных закупок и укрепления её экономической безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, гособоронзаказ, экономическая безопасность системы государственных закупок ГОЗ, казначейское сопровождение, система государственного контроля, эффективность государственных расходов

Для цитирования: Шлычков В.В. Повышение эффективности казначейского сопровождения государственного оборонного заказа как фактор укрепления экономической безопасности системы госзакупок РФ // Вестник экономики, права и социологии. 2025. № 3. С. 144–148. DOI: 10.24412/1998-5533-2025-3-144-148.

Категория «экономической безопасности» практически не являлась самостоятельным объектом исследования советской науки, и только переход современной России к рыночным принципам функционирования национального хозяйства спровоцировал постоянно увеличивающийся рост интереса российских исследователей к данной проблематике.

Обобщая многочисленные источники можно утверждать, что на сегодня отечественной наукой экономическая безопасность рассматривается в рамках двух основных подходов: как отсутствие опасности или состояние защищенности жизненно важных интересов объекта от внешних и внутренних угроз. При этом экономическая безопасность рассматри-

вается российским научным мейнстримом в качестве неотъемлемой части или подсистемы, а также материальной основы комплексной системы обеспечения национальной безопасности любого государства, отражающей способность страны как самодостаточного субъекта хозяйствования, обеспечивать долгосрочное экономическое развитие и эффективность экономической сферы в условиях динамично изменяющейся мировой конкурентной среды и перманентной турбулентности глобальной экономики, непрерывно генерирующей для её субъектов новые потенциальные угрозы и вызовы.

И для поддержания оптимального уровня экономической безопасности страны прежде всего необходимо не допустить перерастания этих факторов из потенциальных в реальные, учитывая факт того, что «безопасность – результат определённых процессов, лишь малая доля которых связана с природными явлениями», а «основное значение имеют управляемые процессы, в которых субъектами выступают органы государственного управления» [1, с. 54] и что «любые механизмы и инструменты, ориентированные на обеспечение устойчивого развития экономической и военной сфер, могут рассматриваться как меры по защите экономической безопасности» [2].

Необходимо признать, что государственные закупки являются «важным объектом и одновременно инструментом государственного контроля и регулирования экономических процессов в стране» [3, с. 339] и от их обоснованности и рациональности в значительной мере зависит эффективность бюджетных расходов и «качество» управления государственными финансами в целом. А с учетом того, что по разделу «Национальная оборона» расходы бюджета РФ в 2025 г. запланированы в объеме 2,87 трлн руб., в 2026 г. – 2,13 трлн руб., в 2027 г. – 2,16 трлн руб., а по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составят 2,19 трлн руб., 2,26 трлн руб. и 2,35 трлн руб. соответственно [4] можно с высокой степенью вероятности утверждать, что система формирования, размещения, выполнения и контроля государственного оборонного заказа, на сегодня стала одним из ключевых механизмов укрепления экономической безопасности Российской Федерации.

Законодательное регулирование и механизмы формирования, утверждения, размещения и выполнения государственного оборонного заказа, особенности закупок в 2025 г.

Исходя из существующих на сегодня методикотейоретических подходов, экономическую безопасность системы исполнения гособоронзаказа (далее – ГОЗ) можно определить как состояние защищенности её элементов от внутренних и внешних угроз, при котором через механизм государственных закупок субъектами процесса реализуются возложенные

на них функции, достигаются национальные цели развития и эффективно решается задача обеспечения сфер безопасности и обороны страны необходимыми товарами/работами/услугами (ТРУ).

Основополагающим документом, регулирующим механизм размещения и выполнения госзаказа, является Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – ФЗ № 275-ФЗ), п. 1 ст. 3 которого определяет гособоронзаказ (ГОЗ) как «закупки для обеспечения безопасности и обороны РФ» [5]. В соответствии со ст. 4 этого Закона основой для формирования гособоронзаказа являются:

- 1) военная доктрина Российской Федерации;
- 2) планы строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- 3) государственная программа вооружения;
- 4) долгосрочные (федеральные) целевые программы в области обороны и безопасности Российской Федерации;
- 5) мобилизационный план экономики Российской Федерации;
- 6) программы и планы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными договорами Российской Федерации;
- 7) решения Президента Российской Федерации и решения Правительства Российской Федерации в области обороны и безопасности Российской Федерации [5].

Вышеуказанный нормативный акт наделил полномочиями Государственного заказчика ГОЗ Министерство обороны РФ, МВД, ФСБ, ФСИН, Роскосмос и Росатом. При этом предметом закупок являются не только непосредственно связанная с обороной или безопасностью продукция военного или двойного назначения, но и обычные «гражданские» товары/работы/услуги (ТРУ) «широкого потребления», размещаемые по нормам Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», но с учетом специфики требований ФЗ № 275-ФЗ.

Необходимо отметить, что законодатель существенно ограничил круг потенциальных исполнителей, и к участию в закупках в рамках ГОЗ допускаются исключительно российские юридические лица, которые приобретают статус головного исполнителя или исполнителя ГОЗ после заключения госконтракта с одним из вышеупомянутых госзаказчиков.

В зависимости от объекта и условий проведения закупки в рамках ГОЗ делятся на две группы:

– закрытые, связанные с разработкой и производством вооружения и специальной техники и являющиеся носителями государственной тайны;

– открытые, проходящие в формате стандартной государственной закупки, размещенной в ЕИС, с обязательным указанием того, что поставщик будет определяться в рамках процедур ГОЗ.

В закрытых закупках принимают участие только специально отобранные участники, как правило, имеющие лицензии ФСБ России на выполнение работ, связанных с доступом к гостайне, а конкурсная документация никогда не публикуется в общедоступных источниках, предоставляется по запросу потенциальных исполнителей и размещается на единственной в стране электронной площадке – Автоматизированной системе торгов государственного оборонного заказа (АСТ ГОЗ). При этом в отдельных случаях допускается отказ от конкурсной процедуры и предусматривается возможность выбора исполнителя путем утверждения уполномоченным государственным органом.

Проект будущего госконтракта составляется до объявления закупки по ГОЗ и по итогам осуществленной процедуры торгов происходит юридическое оформление сделки на условиях, предложенных победителем. Контракт по гособоронзаказу в 2025 г. заключается с применением ЕИС и вносится в реестр в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ. При этом, как уже было сказано выше, в отдельных случаях поставщик определяется не по итогам закупки, а соответствующим решением Президента России или Правительства РФ. Перечень случаев заключения контрактов с единственным поставщиком установлен п.п. 6, 6.1 ст. 6 ФЗ № 275-ФЗ (ред. от 28.12.2024 г.). К подобным случаям относятся:

– заключение контрактов в соответствии со ст. 14 ФЗ № 275-ФЗ с поставщиками, доминирующими на рынке;

– оформление госконтрактов с поставщиками, доминирующими на рынке ГОЗ если на торгах нет подходящих претендентов на размещение гособоронзаказа или по итогам конкурса головной исполнитель не установлен;

– определение единственного поставщика соответствующим Постановлением Правительства РФ или Указом Президента РФ.

Заключенным контрактам присваивается специальный идентификационный код, под которым они вносятся в соответствующий реестр. Цены на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу регулируются государством через процедуры: определения прогнозной цены на продукцию на очередной год и плановый период; установления начальной максимальной цены контракта (НМЦК) при размещении государственного оборонного заказа путем использования конкурентных способов определения поставщиков и пр.; госреги-

страции цены и определения вида цены на продукцию единственного поставщика; уточнения размера цены и вида цены на продукцию, а также размера цены государственного контракта, заключенного с единственным поставщиком [6].

Госзаказчик оплачивает поставленные товары, выполненные работы или оказанные услуги (ТРУ) или этап исполнения госконтракта по ГОЗ в 30-дневный срок с даты подписания заказчиком акта (документа) приемки (п. 1 Постановления Правительства России от 16.07.2022 г. № 1290). Платежи по ГОЗ проводятся участниками на специальных счетах. Открыть отдельный счет под каждый госконтракт в соответствии с ФЗ № 275-ФЗ обязаны как головной исполнитель, так и исполнители. Спецсчета не открываются, если контракт не требует включения идентификатора по трем вышеприведенным основаниям (подп. «з» п. 2 ч. 1 ст. 8.3, ч. 1 ст. 8.5 ФЗ № 275-ФЗ).

Контроль за исполнением гособоронзаказа осуществляют:

1. Федеральная антимонопольная служба (ФАС);
2. Счетная палата РФ;
3. Федеральное казначейство;
4. Министерство обороны РФ;
5. Федеральная служба по финансовому мониторингу.

За 2024 г. в ФЗ № 275-ФЗ и законодательство о государственном оборонном заказе был введен ряд принципиальных новшеств. Так, в июле 2024 г. был принят Федеральный закон № 199-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 федерального закона «О государственном оборонном заказе», возложивший на головных исполнителей, исполнителей, военные представительства государственного заказчика обязанность представлять в антимонопольный орган информацию о любом повышении поставщиками цен на сырье, материалы и комплектующие, а также на работы или услуги, нужные для выполнения государственного оборонного заказа. Сам ФЗ № 275-ФЗ дополнился ст. 6.1.-1, которая раскрывает информацию о Федеральной системе каталогизации продукции и ее участниках (Федеральный закон от 27.11.2023 г. № 555-ФЗ), элементами которой стали федеральный каталог продукции, классификаторы и обеспечивающие формирование и ведение каталога ИТ, а основной задачей – информационное обеспечение государственных заказчиков, головных исполнителей и исполнителей информацией в отношении технических и качественных характеристик, условий эксплуатации предметов снабжения (п. 3 Постановления Правительства РФ № 549).

Казначейское сопровождения в сфере государственного оборонного заказа

Федеральное казначейство входит в перечень контролирующих ГОЗ государственных органов и реализует свои функции в рамках общих полномо-

чий, предусмотренных гл. 26 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с п. 1 ст. 266 БК РФ объектами его контроля являются исполнители, которые получают средства бюджета на основании заключенных соглашений, договоров и государственных контрактов.

Казначейство контролирует ГОЗ по следующим направлениям:

- санкционирование расходов по государственным контрактам (если не открыт счет в уполномоченном банке);
- мониторинг движения денежных средств по отдельным счетам (если не открыт счет в уполномоченном банке);
- проверка соблюдения режима использования отдельных счетов (если не открыт счет в уполномоченном банке);
- контроль за целевым расходованием авансовых платежей.

Задачами казначейского сопровождения ГОЗ являются профилактика и борьба с коррупционными и мошенническими проявлениями в данной сфере, а также предупреждение и выявление фактов нецелевого расходования бюджетных средств участниками закупок. Федеральное казначейство проверяет соответствие платежей условиям контрактов и целевому назначению средств и в случае выявления нарушений обладает полномочиями приостанавливать операции по счетам, что позволяет уже на ранних стадиях предотвращать нецелевое использование бюджетных средств.

В рамках сопровождения Федеральное казначейство не только мониторит процесс исполнения ГОЗ, но и проводит выездные и встречные проверки по анализу выполнения условий контрактов, соглашений и договоров, расходованию средств, ценообразованию. В том числе контролирует выполнение требований по ведению раздельного учета предусмотренного Приказом Минфина РФ от 10.12.2021 г. № 210н, а также иных обязанностей, установленных ст.ст. 7 и 8 ФЗ №275-ФЗ.

В соответствии с действующим законодательством казначейское сопровождение гособоронзаказа в 2025 г. осуществляется территориальными подразделениями Федерального казначейства (в рублях). Основные документы, регулирующие казначейское сопровождение гособоронзаказа в 2025 г. – это Постановление от 24.11.2021 г. № 2024, Бюджетный кодекс, ст. 5 Закона о бюджете от 30.11.2024 г. № 419-ФЗ. Именно в этих нормативных актах сформулированы требования к контрактам подпадающим под казначейское сопровождение, установлены прописанные в договоре обязательные условия, сформирован перечень разрешенных и запрещенных операций, определен порядок санкционирования расходов и т.д. Раздельный учет ГОЗ при казначейском сопровождении отличается от

аналогичного учета при банковском сопровождении и регулируется Приказом Минфина от 10.12.2021 г. РФ № 210н. Казначейское сопровождение может выступать в виде казначейского обеспечения обязательств.

В силу специфики ГОЗ в открытом доступе практически нет статистических данных о результативных показателях казначейского сопровождения процесса его исполнения. Однако, в информационном пространстве периодически появляются упоминания о многомиллионных исках государственных заказчиков к головным исполнителям или исполнителям заключенных контрактов по поводу неисполнения или ненадлежащего их исполнения, что позволяет сделать вывод об эффективности проводимых контрольных мероприятий. А с учетом того, что, по заявлению Президента РФ В.В. Путина, только «в 2025 г. Россия направит на нужды обороны 13,5 триллионов рублей» [7], даже незначительное повышение эффективности закупок ГОЗ при столь значительных по объему оборонных ассигнованиях бесспорно положительно отразится как на устойчивости российской экономики в целом, так и на уровне её безопасности.

Выводы:

1. Экономическая безопасность системы ГОЗ в значительной степени предопределяется эффективностью государственного контроля в данной сфере, который, в свою очередь, зависит от адекватности текущего законодательства о госзакупках существующим экономическим реалиям и целям национального развития, финансовой и исполнительской дисциплины субъектов гособоронзаказа, уровня координации контролирующих государственных органов.

2. Являясь частью системы многоуровневого государственного контроля закупок в оборонной сфере, Федеральное казначейство достаточно эффективно осуществляет сопровождение ГОЗ, формирует государственную ценовую политику в данной области, на постоянной основе проводит мониторинг заключенных контрактов и процесса их исполнения, выявляя при этом преступные схемы и факты мошенничества, а также случаи нецелевого расходования бюджетных средств.

3. В целях повышения эффективности казначейского сопровождения ГОЗ территориальным органам ФК необходимо более активно внедрять цифровизацию и ИИ в процедуры проводимых контрольных мероприятий [8], антикоррупционную экспертизу конкретных контрактов и документации о закупках, при этом в своей работе отдавая приоритет мерам профилактики возможных рисков преступных или мошеннических схем при госзакупках, не допуская их трансформации из потенциальных в реальные.

Литература:

1. Суглобов А.Е., Хмелев С.А., Орлова Е.А. Экономическая безопасность предприятия: учеб. пособие для студентов вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. 271 с.
2. Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС Гарант.
3. Экономическая безопасность в новой реальности. Теория и методология / [О.А. Миронова и др.]; под ред. О.А. Мироновой, В.Л. Поздеева. М.: ЮНИТИ-Дана, 2024. 407 с.
4. Законопроект № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/727320-8>.
5. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» // СПС Гарант.
6. Гособоронзаказ: что нужно знать юристам исполнителя. URL: <https://www.law.ru/article/22293-gosudarstvennyy-oboronnyy-zakaz> (дата обращения: 20.08.2025).
7. Сколько стоит России спецоперация: Владимир Путин заявил, что на оборону уходит 13,5 триллионов в год. URL: <https://www.kp.ru/daily/27718.5/5106962/>
8. Квасников В.А., Шлычков В.В. Казначейская служба как основа и ведущий фактор российской системы контроля и управления публичными финансами // Инновационное развитие экономики. 2023. № 4 (76). С. 82–90.

**Enhancing the Efficiency of Treasury Support for the State Defense Order
as a Factor in Strengthening the Economic Security
of the Russian Public Procurement System**

Shlychkov V.V.

*Interregional Branch of the Federal Public Institution
«Center for Treasury of Russia Support» in Vladivostok*

The paper, based on retrospective and regulatory analyses, characterizes public procurement legislation, evaluates the existing system of state defense order (SDO) execution and its individual elements, defines the scope and functions of the entities involved, outlines national goals in this area, and proposes mechanisms and tools for their achievement.

Using the results of situational and functional analyses, the author formulates a definition of the concept of «economic security of the SDO public procurement system», identifies key threats to its security, and proposes methods to mitigate them. Applying comparative analysis and an evidence-based approach, the article examines ways to improve the efficiency of public procurement in general and SDO in particular, focusing on digitalization processes and the introduction of artificial intelligence in control activities and preliminary anti-corruption expertise of contracts and legislation in this area.

Relying on the method of scientific abstraction and factor analysis, the author identifies and demonstrates the correlation between the level of economic security of the existing SDO public procurement system and their economic efficiency. The disclosure of the stated topic will help to form an algorithm for continuous improvement of the public procurement system and strengthening its economic security.

Keywords: national security, state defense order, economic security of the SDO public procurement system, treasury support, public control system, efficiency of public spending

