

УДК 338

DOI: 10.24412/1998-5533-2024-3-92-96

Указ Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и перспективу до 2036 года» как нормативно-правовая база формирования планов и программ социально-экономического развития страны в краткосрочной перспективе



Шлычков В.В.

Доктор экономических наук, профессор, главный редактор Федерального научно-практического и аналитического журнала «Вестник экономики, права и социологии» (Казань)

В соответствии с Конституцией РФ Россия является смешанной президентско-парламентской республикой с достаточно широкими полномочиями главы государства в части определения стратегии и тактики проводимой государственной социально-экономической политики, а также установления стратегических целей развития страны. В то же время избирательное законодательство Российской Федерации предполагает наличие выборных процедур при формировании органов законодательной власти и главы государства, избрание которого являются ключевым для федерального избирательного цикла и оказывает доминирующее влияние на процесс определения вектора развития страны во всех сферах общественной жизни. При этом наблюдается устойчивая тенденция усиления воздействия избирательного процесса на текущую государственную политику, т.к. конкурирующие между собой политические агенты в борьбе за голоса избирателей вынуждены предлагать обществу максимально привлекательные и отвечающие текущим запросам большинства россиян избирательные программы, которые в последствии обязуются реализовывать весь период своих полномочий, тем самым фактически запуская механизм трансформации народного волеизъявления в нормативно-правовые акты, определяющие текущую государственную социально-экономическую политику. Раскрытие заявленной темы позволит определить основные принципы и алгоритмы работы указанного выше механизма и повысить качество и актуальность процесса формирования федеральных программ развития, а также максимально гармонизировать общественные запросы с решениями и действиями государственного аппарата управления. Применяя факторный анализ, экономико-математические и статистические методы, автор анализирует заложенные в Указе № 309 установки и посылы, а также оценивает их потенциальное воздействие на процесс социально-экономического развития России в краткосрочной перспективе. Опираясь на доказательный подход в работе обосновывается позитивная роль Указа № 309 на процессы планирования и социально-экономического развития России.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, экономический рост, показатели роста, вектор развития, стратегические цели развития, «программные» указы.

Для цитирования: Шлычков В.В. Указ Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и перспективу до 2036 года» как нормативно-правовая база формирования планов и программ социально-экономического развития страны в краткосрочной перспективе // Вестник экономики, права и социологии. 2024. № 3. С. 92–96. DOI: 10.24412/1998-5533-2024-3-92-96.

С учетом закрепленного в Конституции СССР 1977 г. статуса «руководящей и направляющей силы советского общества» [1, ст. 6] в стране «развитого социализма» роль «определения генеральной перспективы развития общества» была возложена на Коммунистическую партию, решения съездов которой формировали пятилетние планы социально-экономического развития и были обязательны для исполнения всеми органами государственной власти и управления, организациями и гражданами страны Советов. Принятый современной Россией в 1991 г. курс на создание демократического государства привел к развитию институтов демократии и формированию многопартийной политической системы, предполагающие отказ от доминирования какой-либо одной политической силы и реальную конкуренцию политических агентов в борьбе за голоса избирателей. При этом проводимые выборы органов государственно-муниципальной власти постепенно трансформировались в своеобразный механизм фиксации волеизъявления россиян по ключевым проблемам общественного развития через поддержку программ соперничающих между собой политических партий или отдельных кандидатов, защищающих интересы тех или иных объединений или социальных групп. Новые виды коммуникации власти и населения привели к возникновению своеобразной формы общественного договора, в рамках которого претендующий на избрание политический агент гарантирует последовательно реализовывать сформулированную в его предвыборной программе социально-экономическую политику в течение срока своих полномочий, а поддержавшие его избрание граждане, в свою очередь, обеспечивают общественную поддержку этому процессу. Именно к подобного рода новым практикам, на взгляд автора, относится формирующаяся с 2012 г. традиция опубликования сразу после инаугурации вновь избранного Президента РФ пакета программных указов, в которых определяются приоритеты и основные направления деятельности Президента и Правительства РФ на период полномочий первого, а также фиксируются конкретные целевые показатели социально-экономического развития страны на краткосрочную перспективу.

Сегодня Россия находится в процессе трансформации своих социально-экономической и политических систем, которые несмотря на значительные позитивные достижения пока ещё достаточно далеки от эталона и ожиданий россиян, а сформировавшиеся в их рамках институты по-прежнему нуждаются в дальнейшем совершенствовании и развитии, включая само гражданское общество, пока ещё не достаточно эффективно выполняющее роль «фильтра требований и поддержки по отношению к политической системе» [2]. Сложившиеся на сегодня российское избирательное законодательство доста-

точно жестко «привязывает» границы электорального цикла к конституционным срокам полномочий федеральных выборных органов власти, ключевым событием которого, безусловно, являются выборы Президента РФ, в процессе которых определяется не только персона главы государства, но и основные направления социально-экономического развития страны в краткосрочной перспективе. При этом, несмотря на желание властей сохранить социально-экономическую стабильность и преемственность реализуемой политики в долгосрочной перспективе, перманентные изменения внутренней и внешней среды функционирования государства требуют от власти адекватного и своевременного реагирования, и смена одного электорального периода на фоне фиксации текущего состояния социально-экономической системы, как правило, сопровождается определенной корректировкой целеполагания и изменением стратегии и тактики процесса развития. А с учетом того, что «роль политического лидера заключается не в том, чтобы представлять одну точку зрения, а в том, чтобы суметь объединить несколько разных» [3, с. 36], можно уверенно говорить, что на сегодня в России сформировалась устойчивая практика нормативно-правового закрепления планируемых и поддержанных на выборах большинством населения преобразований через принятие «программных указов» вновь избранного главы государства.

Действующий на сегодня Указ Президента РФ от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [4] (далее – Указ, Указ № 309) был принят сразу после инаугурации главы государства и ещё до формирования состава нового Правительства, которое на момент своего утверждения фактически уже имело четко сформулированные задачи и нормативно-правовую базу своей деятельности на период полномочий действующего Президента РФ. При этом заложенные в Указе положения и установки в значительной мере являются, на наш взгляд, адекватной реакцией на текущую геополитическую и геоэкономическую ситуацию и предопределяют проводимую социально-экономическую политику российского государства в условиях беспрецедентных экономических санкций коллективного Запада и проведения Специальной военной операции (далее – СВО), ставшими на сегодня для России не только главными источниками незапланированных и политически мотивированных значительных социально-экономических издержек, но и труднопреодолимым барьером на пути дальнейшего экономического роста. И именно успешное достижение заявленных целей СВО при безусловном выполнении социальных обязательств перед населением является главной задачей политического руководства страны, решения которой невозможно вне комплексного подхода, мобилизации

всего экономического потенциала и активной поддержки общества.

Учитывая тот факт, что для того, «чтобы противостоять беспрецедентным технологическим и экономическим угрозам XXI века, нужно как можно быстрее создавать новые социальные и экономические модели» [5, с. 61], Указ определил в качестве ключевой задачи развития построение новой модели экономического роста и впервые был сориентирован на два периода – до 2030 г. и 2036 г. Правительству РФ было поручено в срок до 1 сентября 2024 г. представить блок проектов по обеспечению технологического лидерства, а также скорректировать либо разработать 11 национальных проектов: «Продолжительная и активная жизнь», «Семья», «Молодежь и дети», «Кадры», «Инфраструктура для жизни», «Эффективная транспортная система», «Экологическое благополучие», «Эффективная и конкурентная экономика», «Туризм и гостеприимство», «Международная кооперация и экспорт», «Экономика данных и цифровая трансформация государства» [3]. Кроме того, до 31 декабря 2024 г. кабинет министров обязан разработать стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 г.

Структурно Указ № 309 состоит из 7 частей, которые определяют приоритетные цели развития и прописывают конкретные показатели их достижения. На ближайшие шесть лет этими целями стали:

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- экологическое благополучие;
- устойчивая и динамичная экономика;
- технологическое лидерство;
- цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы [3].

При этом Указ закрепил приоритетный порядок выделения бюджетных ассигнований для реализации заявленных целей развития, что в свою очередь дает определенную гарантию финансового обеспечения продекларированных планов и надежду на их успешное воплощение в жизнь.

В силу значимости экономики для поддержания качества жизни российских граждан именно решению её насущных проблем посвящен самый объемный блок президентского Указа, определивших 22 индикатора развития национальной экономической системы. Прежде всего Президентом РФ В.В. Путиным сформулирована достаточно амбициозная задача обеспечить рост экономики выше среднемирового и к 2030 г. выйти на 4-е место в мире по объему ВВП, рассчитанного по паритету

покупательной способности, что в принципе невозможно без её структурной перестройки, отказа от сырьевой ренты и развития конкурентоспособного российского промышленного потенциала, включающего в себя максимально возможный круг отечественных товаропроизводителей, начиная с индивидуальных предпринимателей и заканчивая гигантами производства. Кроме того, для выхода на траекторию устойчивого экономического роста необходимо решить другую «системную» проблему российской экономики – сокращения существующего в большинстве секторов отставания в уровне производительности труда от технологически развитых экономик мира, что в свою очередь возможно только путем внедрения инновационных технологий, массовой автоматизации и роботизации производственного процесса, повышения уровня профессиональной подготовки и квалификации кадров, а также усиления их моральной и экономической мотивации к интенсивному труду, требующему дополнительных усилий и издержек со стороны работников.

В целях повышения устойчивости российской экономики к существующим геополитическим и геоэкономическим вызовам Правительству РФ Указом были поставлены задачи снизить долю импорта товаров и услуг в структуре ВВП, увеличить объем экспорта несырьевых и неэнергетических товаров, нарастить объем производства и экспорта продукции агропромышленного комплекса, активизировать перевозки по международным транспортным коридорам. Кроме того, Президентом РФ были сформулированы задачи увеличения объемов инвестиций в основной капитал и роста капитализации российского фондового рынка, а также развития туризма и улучшения экологической ситуации в регионах.

Для решения проблем поддержания технологического лидерства Указ определил ряд целевых показателей, выполнение которых позволит к 2030 г. обеспечить необходимый уровень технологического суверенитета и вхождение России в топ-10 стран – лидеров по объему научных исследований и разработок, что планируется достичь за счет повышения соответствующих ассигнований до 2 % ВВП, в том числе путем двукратного увеличения частных инвестиций и семикратного прироста выручки малых технологических компаний. Одновременно перед Правительством РФ поставлена задача формирования новых рынков, на которых российские экономические агенты обладают необходимыми компетенциями и способны эффективно конкурировать на мировом рынке. К ним можно отнести биоэкономику, сбережение здоровья граждан, продовольственную безопасность, разработку и производство БПЛА, создание средств производства и автоматизации, увеличение транспортной мобильности, экономику данных и цифровую трансформацию, проблематику ИИ, новые материалы и химию, пер-

спективные космические технологии и связанные с ними сервисы, а также новые энергетические технологии.

При этом рост уровня валовой добавленной стоимости в реальном выражении и индекса производства в обрабатывающей промышленности должны возрасти не менее чем на 40 % относительно достигнутых показателей 2022 г., а доля отечественных высокотехнологичных товаров и услуг, созданных на основе собственных линий разработки, в общем объеме потребления страны должна быть увеличена в 1,5 раза по сравнению с результатами 2023 г. [3].

В силу своей значимости для поддержания конкурентоспособности российской социально-экономической системы цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы также стала одной из ключевых целей развития. Решить поставленную Президентом РФ В.В. Путиным задачу к 2030 г., достичь в этих сферах «цифровой зрелости» планируется за счет увеличения инвестиций в отечественные ИТ-решения вдвое выше темпа роста ВВП в 2025–2030 гг. и перевода на отечественное ПО 80 % российских компаний из ключевых отраслей экономики и 95% госорганов и госкорпораций, что позволит к концу десятилетия завершить автоматизацию модели управления на основе единых отраслевых платформ. При этом к 2030 г. до 99 % социально значимых госуслуг должно предоставляться в электронной форме, и 97 % россиян должны получить доступ к качественному высокоскоростному интернет в условиях обеспечения для них сетевого суверенитета и информационной безопасности в глобальной компьютерной сети [3].

Для решения накопившихся социальных проблем перед Правительством РФ поставлена задача обеспечения устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже уровня инфляции. Указом № 309 определены задачи повышения суммарного коэффициента рождаемости, снижения уровня бедности к 2030 г. ниже 7 % (и ниже 5 % к 2036 г.), увеличения ожидаемой продолжительности жизни к 2030 г. до 78 лет (и до 81 года к 2036 г.). Одновременно, в целях снижения существующего неравенства, Указом сформулирована задача добиться снижения коэффициента Джини (индекс концентрации доходов). При этом минимальный размер оплаты труда (МРОТ) к 2030 г. должен в 2 раза превысить уровень 2023 г. и составить 35 000 руб. в месяц. В тоже самое время к 2030 г. социальная норма жилья для россиян должна быть увеличена до 33 кв.м на чел., а к 2036 г. не менее 38 кв.м. Параллельно перед Правительством и субъектами РФ ставится задача улучшения демографической ситуации в регионах за счет роста коэффициента рождаемости и снижения дифференциации ожидаемой продолжительности жизни, а в целях

сохранения населения установлено 13 KPI, которые будут отслеживаться на специально созданной федеральной цифровой платформе. Кроме того, Указом № 309 ставится задача по сокращению разрыва в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наиболее обеспеченными и 10 наименее обеспеченными субъектами России [3].

Выводы:

1. По мере укрепления российской государственности и модернизации политической системы избирательный процесс органов государственно-муниципальной власти России постоянно усиливает свое воздействие на определение приоритетов и формирование проводимой государственной социально-экономической политики.

2. За последнее десятилетие мы наблюдаем создание и поэтапную настройку работы механизма согласования обозначенных в ходе избирательных компаний и актуальных в конкретный исторический период запросов большинства российского общества с положениями принимаемых поддержанной им властью нормативно-правовыми актами, определяющими ориентиры и основные цели государства в социально-экономической сфере на кратко- и среднесрочную перспективы.

3. Наибольшее воздействие на процесс корректировки текущей социально-экономической политики оказывают выборы Президента РФ, конституционные полномочия которого позволяют в значительной степени не только определять вектор и приоритеты процесса развития страны, но и обеспечить реализацию заявленных изменений.

4. Осуществляемые для достижения целей развития национальные проекты доказали свою высокую эффективность и подобная практика реализации социально-экономической политики будет расширяться в дальнейшем, что подтверждается заявлением Президента РФ В.В. Путиным о запуске с 1 января 2025 г. новых национальных проектов [6].

5. Российская Федерация располагает необходимыми финансовым, научно-техническим, технологическим и социально-экономическим потенциалами для успешного достижения заявленных целей развития, однако их практическое достижение в значительной степени будет зависеть от правильного выбора приоритетов, эффективности использования и рациональном распределении привлеченных ресурсов, введения режима строгой экономии и создания действенной системы контроля за исполнением принятых решений всеми задействованными в процессе субъектами, а также активной позиции последних.

Литература:

1. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.). URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/
2. Easton D.A. Framework for Political Analysis. London; Sydney; Toronto; New Delhi; Tokyo, 1965. 143 p.
3. Адизес И. Лучшее. Пицца для размышлений. Об изменениях и лидерстве, о менеджменте и о том, что важно в жизни. М.: Изд-во «Э», 2016. 144 с.
4. Указ Президента РФ от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СПС Гарант.
5. Харари Юваль Ной. 21 урок для XXI века. М.: Синдбад, 2019. 416 с.
6. Послание Президента Федеральному Собранию. 29 февраля 2024 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585>

Decree of the President of the Russian Federation "On the National Development Goals of the Russian Federation for the Period up to 2030 and the Prospect up to 2036" as a Regulatory Framework for the Formation of Plans and Programs for the Socio-Economic Development of the Country in the Short Term

Shlychkov V.V.
Federal Scientific, Practical and Analytical journal
"Bulletin of Economics, Law and Sociology" (Kazan)

In accordance with the Constitution of the Russian Federation, Russia is a mixed presidential-parliamentary republic with fairly broad powers of the head of state in terms of determining the strategy and tactics of the state's socio-economic policy, as well as setting strategic goals for the country's development. At the same time, the electoral legislation of the Russian Federation presupposes the existence of electoral procedures in the formation of legislative authorities and the head of state, whose election is key to the federal election cycle and has a dominant influence on the process of determining the vector of development of the country in all spheres of public life. At the same time, there is a steady trend of increasing the impact of the electoral process on current state policy, since competing political agents in the struggle for votes are forced to offer the society the most attractive electoral programs that meet the current needs of the majority of Russians, which subsequently commit themselves to implement the entire period of their powers, thereby actually launching the mechanism of transformation of the people's will into normative legal acts defining the current state socio-economic policy. The disclosure of the stated topic will make it possible to determine the basic principles and algorithms of the above-mentioned mechanism and improve the quality and relevance of the process of forming federal development programs, as well as maximally harmonize public requests with decisions and actions of the state administration apparatus. Applying factor analysis, economic, mathematical and statistical methods, the article analyzes the attitudes and messages laid down in Decree No. 309, as well as assesses their potential impact on the process of socio-economic development of Russia in the short term. Based on an evidence-based approach, the paper substantiates the positive role of Decree No. 309 on the planning and socio-economic development of Russia.

Keywords: socio-economic development, economic growth, growth indicators, development vector, strategic development goals, "program" decrees

