

УДК 339.7; 339.9

## Экспортная стратегия Турции: проблемы и перспективы в условиях декарбонизации мировой экономики\*



### **Каибразиев Р.В.**

Доктор экономических наук, профессор Департамента мировых финансов, старший научный сотрудник Института глобальных исследований факультета международных экономических отношений Финансового университета при Правительстве РФ (Москва)

*В статье рассмотрен пограничный корректирующий углеродный механизм (ПКУМ) – предлагаемый ЕС инструмент декарбонизации мировой экономики. Предназначение ПКУМ – сдерживание «углеродной утечки», возникающей при импорте товаров из стран с более углеродоемкими производствами и технологиями, за счет углеродного налога. Последний затрагивает интересы многих экспортеров в страны ЕС, оказывая влияние на отраслевую структуру стран-экспортеров и национальные экспортные стратегии. Возможное воздействие ПКУМ на объемы экспорта углеродоемких товаров из третьих стран в страны Евросоюза рассмотрено на примере турецкого экспорта в ЕС.*

*Ключевые слова: углеродоемкость производства, пограничный корректирующий углеродный механизм, ПКУМ, Европейский союз, ЕС*

В условиях углубления глобального климатического кризиса (когда удержание повышения глобальной средней температуры ниже 2°C по сравнению с доиндустриальным уровнем становится актуальной глобальной задачей [1]) Европейский Союз (ЕС) приступил к решительному обновлению своей климатической повестки. «Европейский зеленый курс» (*European Green Deal*) провозгласил новую цель ЕС – сокращение выбросов парниковых газов в 2030 г. как минимум на 55 % по сравнению с уровнем 1990 г.

Одним из важнейших инструментов, способствующих достижению указанной цели, является пограничный корректирующий углеродный механизм (далее – ПКУМ) [2], который по сути является трансграничным углеродным налогом. Трансграничное налогообложение возникает в силу того, что в ЕС проводится строгая экологическая политика, в то время как в других странах, не входящих в ЕС, как правило, преобладает менее строгая экологическая и климатическая политика. Поэтому существует риск «утечки углерода», переноса выбросов за пределы Европы, серьезно подрывая усилия ЕС по борьбе с изменением климата. Участие любой страны в си-

стеме международной торговли изначально связано с выполнением страной экологических требований (недопустимо снижение в сфере промышленной безопасности в целях повышения конкурентоспособности товаров на мировых рынках), а также определенных технических стандартов и регламентов в производстве, социальной сфере и финансах. Отсюда – глобальное значение ПКУМ. Это новый, «зеленый» механизм импорта товаров из-за пределов Евросоюза, способствующий установлению единых цен за углерод (выбрасываемый в процессе производства) и в конечном итоге – внедрению передовых технологий в странах, не входящих в ЕС.

В глобальных масштабах переход к углеродной нейтральности требует огромных вложений – по расчетам *McKinsey*, в период 2021–2050 гг. расходы на глобальный энергопереход составят 275 трлн долл., или 7,5 % мирового ВВП [3]. Для сравнения: это 11 ВВП США в 2022 г. или 103 компаний *Apple* (по капитализации) (на 27.05.2023). Значительные

\* Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета.

суммы потребуются и для энергоперехода в Европе – как минимум 7,5 % общеевропейского ВВП. В этих условиях ПКУМ рассматривается как один из важнейших источников «зеленого» финансирования ЕС. Достижение к 2050 г. климатической нейтральности ЕС может быть осуществлено во многом за счет трансграничных платежей. Однако ПКУМ затрагивает интересы большого количества стран, экспортирующих углеродоемкие товары в страны ЕС (Россия, Турция, Китай, Республика Корея, Индия и др.), и по этой причине становится самой обсуждаемой инициативой Еврокомиссии.

Первые предложения Еврокомиссии по установлению ПКУМ были приняты 14 июля 2021 г. На первом этапе в целях трансграничного углеродного регулирования (в 2023–2025 гг. для работы в тестовом режиме) отобраны следующие товарные группы [2]:

- цемент,
- железо и сталь,
- алюминий,
- минеральные удобрения,
- электричество.

Таким образом ПКУМ сосредоточится на товарах, наиболее подверженных риску утечки углерода. Перспективными с точки зрения углеродного налогообложения товарами являются также: нефть и продукты нефтехимии, газ, уголь и другие товары.

Среди стран с углеродоемкими и экспортно-ориентированными отраслями промышленности, находящихся вне ЕС, особое место занимает Турция: во-первых, ЕС и Турецкая Республика тесно связаны торгово-экономическими отношениями (более 25 % турецкого импорта и более 40 % турецкого экспорта приходится на ЕС), во-вторых, с 1995 г. существует таможенный союз между ЕС и Турцией. Согласно *Statista*, турецкая экономика состоит: 5,54 % – сельское хозяйство, 31,11 % – промышленность и 52,75 % – сфера услуг [4]. Объемы ежегодной эмиссии углекислого газа отраслями национальной экономики представлены на рисунке 1.

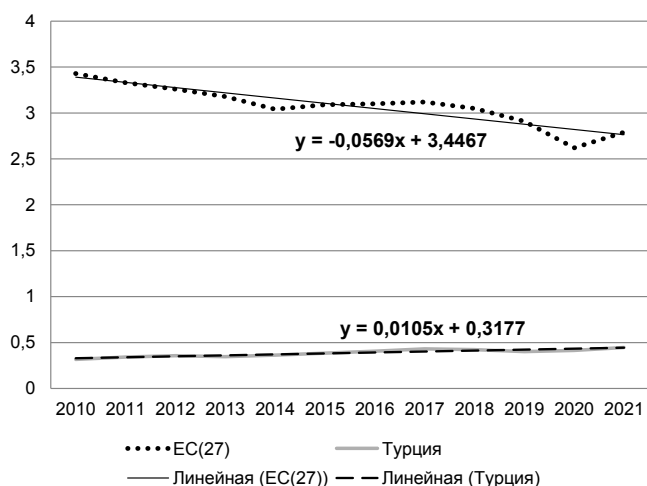


Рис. 1. Ежегодная эмиссия CO<sub>2</sub> в ЕС и Турции в 2010–2021 гг., млрд т [5]

Как показано на рисунке 1, выбросы углекислого газа в Турции выросли за 2010–2021 гг. с 0,316 млрд т до 0,446 млрд т, в то время как в ЕС, инициаторе введения углеродного налогообложения, они сократились с 3,43 млрд т до 2,79 млрд т. Доля Турции в глобальных выбросах CO<sub>2</sub> равна 1,2 % (с 0,90 % в 2000 г.), ЕС – 7,52 % (14,15 % в 2000 г.).

Для определения новых направлений экспортной стратегии Турции в условиях декарбонизации мировой экономики целесообразно охарактеризовать основные отрасли специализации страны.

Одной из ведущих отраслей специализации Турции в мировой экономике является текстильная промышленность. В 2021 г. поставки текстиля на мировые рынки составили 15 млрд долл. США, достигая 4,3 % мирового экспорта (4 место в мире) [6]. Наиболее важной экспортной продукцией в секторе трикотажной одежды стали футболки и пуловеры.

Следующая по значимости отрасль специализации Турции – сталелитейная промышленность. В 2021 г. поставки железа и стали на мировые рынки равнялись 19 млрд долл. США, что составляет 3,2 % мирового экспорта (8 место в мире) [6]. По данным *Turkish Steel Statistics*, сегодня в Турции действуют 26 электродуговых печей, 11 индукционных печей и 3 кислородно-конвертерных сталелитейных заводов, т.е. национальное производство отличается электроемкостью. В 2022 г. страна произвела 35,1 млн т стали, из них было экспортировано стали на 21,1 млрд долл. США (8,3 % от всего турецкого экспорта). В силу технологических особенностей производства средний показатель выбросов CO<sub>2</sub> на тонну производства сырой стали Турции выше общемирового показателя (в соотношении 1,5/0,69). Вместе с тем имеется значительный потенциал снижения выбросов CO<sub>2</sub>. Так, за последнее десятилетие потребление энергии на тонну сырой стали сократилось на 18–20 % [7, р. 27]. Учеными уже ведутся исследования в области энергоэффективности, чтобы обеспечить устойчивое низкоуглеродное развитие.

Хорошо развита автомобильная промышленность Турции, что тоже становится отраслью специализации страны. В 2021 г. поставки машин на мировые рынки составили 24 млрд долл. США или 1,6 % мирового экспорта (10 место в мире) [6]. Благодаря удачному размещению производителей автомобилей и поставщиков запчастей, автомобильный кластер Турции стал неотъемлемой частью глобальных производственных цепочек, экспортируя автомобили и комплектующие на сумму около 25 млрд долл. США, причем более 80 % экспорта приходится на Европу.

Как уже было отмечено выше, действие ПКУМ направлено на сдерживание «углеродной утечки». Соответственно, объемы трансграничных платежей зависят от углеродоемкости производства в зарубежных странах, так как существует зависимость

«Чем более углеродоемкое производство – тем больше платежей за углерод».

Углеродоемкость производства определяется как соотношение объемов выбросов углекислого газа и количества потребленной энергии. Процесс снижения углеродоемкости производства, соответственно, – это уменьшение объема выбросов CO<sub>2</sub> при производстве однотипной продукции. Общемировые показатели углеродоемкости в целом снижаются, однако показатели разных стран могут сильно отличаться в основном из-за особенностей производства электроэнергии, а также слабого внедрения современных энергоэффективных технологий, недостаточной генерации на основе возобновляемых источников энергии и т.д.

CO<sub>2</sub> выбрасывается главным образом при сжигании ископаемого топлива (уголь, газ и др.) для производства энергии и при цементном производстве. Согласно данным [5], в 2021 г. 446,2 млн т выбросов углекислого газа в Турции распределились следующим образом: первое место заняло сжигание угля, нефти, газа (88,60 %), далее следует цементное производство (9,95 %), и небольшую долю, по сравнению с первыми двумя, составляют другие производства (1,46 %).

Таким образом, как свидетельствуют расчеты международных организаций, представленных на интернет-странице [5], цементная промышленность Турции окажется среди наиболее пострадавших от введения ПКУМ отраслей и производств, «другие производства» пострадают в незначительной степени или останутся нейтральными.

Экспортная стратегия Турции в условиях имплементации ПКУМ может быть скорректирована следующим образом: существенное сокращение экспорта цемента; из «других производств» – сокращение экспорта энергоемкой продукции горнодобывающей промышленности, цветной металлургии, особенно алюминия; производство и экспорт железа и стали, а также минеральных удобрений могут

оставаться на прежних уровнях при снижении их энергоемкости. Такие отрасли, как автомобильная промышленность, текстиль и производство одежды, электроника, могут наращивать объемы производства и экспорта и в дальнейшем.

#### Литература:

1. Uyduranoglu A., Ozturk S. Public support for carbon taxation in Turkey: drivers and barriers // *Climate Policy*. – 2020. – № 20(9). – P. 1175–1191.
2. European Commission. CBAM. 14 July 2021. – URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/%5Beuropa\\_tokens:europa\\_interface\\_language%5D/fs\\_21\\_3666](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/%5Beuropa_tokens:europa_interface_language%5D/fs_21_3666) (дата обращения: 27.08.2023).
3. McKinsey оценила расходы на глобальный энергопереход в \$275 трлн до 2050 года. – URL: <https://www.forbes.ru/biznes/453541-mckinsey-ocenila-rashody-na-global-nyj-enerGOPerehod-v-275-trln-do-2050-goda> (дата обращения: 27.08.2023).
4. Statista. Turkey share of economic sectors in GDP 2021. – URL: <https://www.statista.com/statistics/255494/share-of-economic-sectors-in-the-gross-domestic-product-in-turkey/> (дата обращения: 27.08.2023).
5. Turkey: CO<sub>2</sub> Country Profile // *Our World in Data*. – URL: <https://ourworldindata.org/co2-and-greenhouse-gas-emissions#citation> (дата обращения: 27.08.2023).
6. World Trade Statistical Review 2022. – URL: [https://www.wto.org/english/res\\_e/publications\\_e/wtsr\\_2022\\_e.htm](https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/wtsr_2022_e.htm) (дата обращения: 27.08.2023).
7. Bektaş A. The Impact of European Green Deal on Turkey's Iron and Steel Industry: Decomposition Analysis of Energy-Related Sectoral Emissions // *Celal Bayar University Journal of Science*. – 2021. – Vol. 17(1). – P. 17–29.

## Turkey's Export Strategy: Problems and Prospects in the Context of Decarbonization of the World Economy

*Kashbrasiev R. V.*

*Financial University under the Government of the Russian Federation (Moscow)*

*The article discusses the carbon border adjustment mechanism (CBAM), a tool proposed by the EU for the decarbonization of the global economy. The goal of CBAM is to contain the "carbon leakage" that occurs when goods are imported from countries with more carbon-intensive industries and technologies. It is proposed through a carbon tax. The latter affects the interests of many exporters to the EU countries, influencing the sectoral structure of exporting countries and national export strategies. The possible impact of CBAM on the volume of exports of carbon-intensive goods from third countries to the EU countries is considered on the example of Turkish exports to the EU.*

*Key words: carbon intensity of production, carbon border adjustment mechanism, CBAM, European Union, EU*