

УДК 336.1

**Проблемные вопросы финансирования оперативно-розыскной деятельности ОВД****Гоннов Р.В.**

Кандидат юридических наук, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

*В статье представлены суть и назначение финансирования оперативно-розыскной деятельности в ОВД, а также предложения по её оптимизации. Особое внимание уделено вопросам материального обеспечения конфиденциального сотрудничества, осуществляемого с оперативными подразделениями органами внутренних дел.*

*Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, финансирование, оптимизация, преступность, конфиденциальное сотрудничество*

Не вызывает сомнения тот факт, что любой вид человеческого созидания требует определённых затрат сил и средств. Не является исключением и правоохранительная деятельность. В данном исследовании обратим своё внимание на вопросы материального обеспечения оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел и проблем, связанных с таковым.

Очевидно, что работа сыщика требует колоссальных психологических, моральных, физических и волевых нагрузок. Но без финансовой поддержки получить желаемый результат как минимум сложно, а порой просто невозможно. При этом каждый понимает, что любое ассигнование средств, их распределение и использование связано со строгой отчётностью и постоянным контролем, что также связано с материальными затратами.

Прежде чем обозначить круг проблемных вопросов, обратим внимание на нормативно-правовую базу, регулирующую данное направление. Первоочередным источником является Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД), в частности ст. 19, которая так и звучит «Финансовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности» [1].

Проведя анализ данной нормы права, отметим следующие концептуальные положения. Прежде всего данный вид расходов напрямую причислен к обязательствам Российской Федерации. Порядок финансирования устанавливается исключительно руко-

водителями государственных органов, оперативные подразделения которых уполномочены осуществлять оперативно-розыскную деятельность (далее – ОРД). Никакой более информации в виде оснований, условий и порядка получения и использования средств по материальному сопровождению сыска, в самом широком понимании данного термина, нет. Контроль за расходованием возложен на них же, дополнительно – на специально уполномоченных на то представителей Министерства финансов Российской Федерации.

Дополнительно укажем основания для выплат в исследуемом направлении, они перечислены в ст. 18 Закона об ОРД. Здесь закреплено право лиц, оказывающих содействие оперативным подразделениям в решении стоящих перед ними задач, получать вознаграждения и другие выплаты.

К источникам финансирования закон относит:

- федеральный бюджет Российской Федерации (ч. 1 ст. 19 Закона об ОРД);
- бюджеты субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 19 Закона об ОРД);
- внебюджетные целевые фонды (ч. 2 ст. 19 Закона об ОРД) [1].

Таким образом, финансирование ОРД законодательно закреплено в зачаточном состоянии. Зафиксирован лишь факт существования такового и необходимости контроля над ним. Очевидно, предполагается, что каждый субъект ОРД самостоятельно разработает ведомственные нормативные документы, досконально освещающие данное направление деятельности.

В общем и целом систематизировать направления финансовых потоков по обеспечению ОРД можно следующим образом.

Прежде всего, это денежное довольствие самих оперативных сотрудников. Выделение земельных участков и постройка служебных зданий, сооружений, помещений. Их технический надзор, эксплуатация и ремонт. Предусмотрены помещения для конспиративных встреч с лицами оказывающими содействие и обеспечения их безопасности в случаях возникновения угроз жизни, здоровью или имуществу со стороны преступников.

Очевидно, что в процессе проводимых мероприятий осуществляется сбор огромного массива информации, её обработка предполагает значительные расходы на фиксацию таковой, изготовление самых разных видов документов, их учёт, хранение, пересылку и прочее. Соответственно, необходимо приобрести аудио-, видеотехнику, электронно-вычислительную аппаратуру, оргтехнику, специальную технику и прочие технические устройства. Для передачи и получения сведений потребуется оплатить почтовые услуги, соответствующие виды связи и прочее.

Преступники сами не придут и не сдадутся. Значит, нужно их выявить и изобличить в криминальной деятельности. Для качественного поиска требуется приобрести и обеспечить всем необходимым служебный автотранспорт. Значительные затраты предусматривают и командировки оперативных сотрудников. Сюда входит оплата самим сыщикам за дополнительные расходы на питание, их экипировку с целью обеспечения конспирации, проживание, транспортные расходы и так далее.

Зачастую требуется создание легендированных предприятий, что тоже материально затратно.

Несомненно, сыск в первую очередь строится на построении и функционировании качественного негласного аппарата. Такой вид содействия органам внутренних дел напрямую закреплён в ст. 17 Закона об ОРД [1]. Любая работа требует её оплаты. Учитывая специфику оказываемых услуг конфидентами, данный вид расходов весьма внушителен. Возможность получения ими денежного содержания, вознаграждений и других выплат предусмотрена п. 2 и ч. 1 ст. 15 и ст. 18 Закона об ОРД [1]. Нормативные акты МВД России определяют различные виды вознаграждений, выплат и компенсаций материальных и иных затрат, связанных с особыми условиями выполнения такими лицами поручений и заданий оперативных служб ОВД.

Не менее затратными являются вопросы финансирования подготовки и проведения оперативно-розыскных мероприятий перечисленных в ст. 6 Закон об ОРД [1]. В качестве таких расходов можно рассмотреть финансовое обеспечение оперативных комбинаций, связанных с проверкой и документированием преступных действий проверяемых лиц

и решением частных оперативно-тактических задач; оплату посещений сотрудниками оперативных аппаратов и подразделений зрелищных заведений, платных мест отдыха, оплату их проезда на такси и автотранспорте индивидуальных владельцев. К затратам на этот вид расходов относятся приобретение образцов для сравнительного исследования, материальных ценностей, необходимых для подтверждения легенды, и др.

Материально обеспечиваются и другие виды расходов, например, услуги различных специалистов, таких как переводчик, консультант, психолог, эксперт и т.д. Могут быть оплачены различные виды судебных издержек.

Таким образом, можно сделать однозначные выводы о значительном влиянии финансирования оперативно-розыскной деятельности на решения стоящих перед ней задач; многопрофильность и многозадачность целей определяет грандиозную масштабность обеспечения сыскной работы; планирование расходов, распределение средств, отчётность о тратах и контроль за всем этим является отдельным направлением деятельности органов внутренних дел, которая, в свою очередь, также отнимает значительный объём сил и средств.

Каждый сотрудник полиции сталкивается с повседневными проблемами приобретения различных расходных материалов в рамках общего делопроизводства. Это элементарно бумага, заправка печатающих и сканирующих устройств, различные канцелярские принадлежности и прочее. Значительной проблемой является наличие, а точнее, отсутствие и самой техники в виде непосредственно электронно-вычислительной машины, отвечающей современным требованиям, периферийного оборудования, запоминающих устройств и т.п. Про оплату услуг связи и ежедневные транспортные расходы никто даже не вспоминает.

Существуют целые подразделения для их закупки, хранения учёта, передачи и т.д. Каждый сотрудник составляет значительный объём документов по их получению и эксплуатации, а взглянув правде в глаза, чаще всего приобретает за собственные деньги. Все эти материальные затраты и организационные вопросы всего лишь сопутствуют основному виду деятельности сыщиков, при этом отнимают драгоценные силы и средства, порой личные.

В целях оптимизации расходов и снижения планирующей, учётной и контрольной нагрузки на сотрудников всех заинтересованных служб и подразделений органов внутренних дел задействованных в данном направлении деятельности видится целесообразным отдельные виды расходов переложить непосредственно на оперативников за определённую компенсацию в виде безподотчётных сумм.

Например, как уже говорилось выше, это затраты, связанные, в частности, с документированием.

То есть ЭВМ и сопутствующее оборудование, расходные материалы: бумага, краска, канцелярские принадлежности, прочее. Сюда же включить транспортные расходы и услуги личной связи. Рассмотреть возможность приобретения специальной техники и специальных средств с соблюдением всех требований к основаниям, условиям и порядку использования таковых.

Всё это, несомненно, положительно повлияет на сопровождение самой оперативной работы, так как сыщик, исходя из реальных потребностей, сможет качественно обеспечить свою работу, даст возможность сэкономить значительные средства на организации приобретения, хранения, передачи и контроля за данным имуществом.

Отдельно предлагаем рассмотреть возможность ежемесячной выплаты оперативнику определённых сумм для приобретения оперативно-значимой информации. Очевидно, что в нужное время и место, без сопутствующей бумажной волокиты, даже незначительная сумма или подарок положительно расположит лицо, оказывающее содействие по отношению к сыщику.

Установленный психологический контакт может быть решающим фактором в решении стоящих перед ОРД задач. Кроме всего прочего, это обеспечит главенствующую основу рассматриваемого вида деятельности – конспирацию. Очевидно, что источник оперативной информации не желает быть разглашённым, в свою очередь, документальное оформление таких отношений зачастую отталкивает конфидентов от сотрудничества с правоохранительными органами.

Подобный подход по вопросам финансирования правоохранительной деятельности получил достаточно широкое распространение за рубежом. Целый ряд стран имеет достаточно продолжительный и положительный опыт в данной сфере и, несомненно, представляет интерес для нашей страны. Несомненно, различность в системе организации работы, нормативно-правовой базе и прочих важных элементов деятельности полиции не может позволить перенять имеющиеся наработки без изменений и дополнений, но в целом концепция вполне приемлема.

Суть предложений в том, чтобы в принципе рассмотреть такие возможности. Конкретные виды и объём выплат, очевидно, будут зависеть от многих факторов: размеров финансирования, вида непосредственно самого оперативного подразделения и стоящих перед ним задач; видов, объёма и масштабов проводимых оперативно-розыскных мероприятий; количества и результативности конфидентов; вида и объёма используемой специальной техники; особенностей оперативной обстановки и т.п.

Прежде всего, в рамках финансирования ОРД предлагается обеспечить оперативных сотрудников ежемесячными безотчётными фиксированными суммами по приобретению: оперативного гардероба; необходимой компьютерной техники для автоматизированного рабочего места; расходных материалов для функционирования периферийного оборудования; канцелярских принадлежностей; горюче-смазочных материалов в части транспортных расходов; средств по обеспечению конспирации проводимых оперативно-розыскных мероприятий и встреч с лицами, оказывающими содействие органам внутренних дел.

Аналогичным образом решить вопрос по оплате работы конфидентов.

В целях реализации представленных предложений видится целесообразным создание внутриведомственного нормативного акта, в котором будут закреплены виды расходов, порядок и размер производимых выплат.

#### *Литература:*

1. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ред. от 06.07.2016) // СПС Гарант.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 01.04.2019) // СПС Гарант.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019, с изм. от 17.04.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2019) // СПС Гарант.

## **Problematic Issues of Financing the Operational Search Activities of the Department of Internal Affairs**

*Gonnov R. V.*

*Stavropol Branch of Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*

*The article presents the essence and purpose of financing operational search activities in the ATS, as well as suggestions for optimizing it. Particular attention is paid to issues of material support of confidential cooperation carried out with operational divisions of the internal affairs bodies.*

*Key words: operational-investigative activity, financing, optimization, crime, confidential cooperation*