

УДК 93/94

## Сельскохозяйственная деятельность и законодательство 90-х гг. XX в.: социологический аспект (на примере Курской области)\*



### **Пенькова А.Н.**

Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры теории и истории государства и права  
Юго-Западного государственного университета (Курск)

### **Шепелева М.П.**

Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры социологии и управления Белгородского  
государственного технологического университета им. В.Г. Шухова



*Авторы работы представляют свое видение закономерностей развития сельского хозяйства и права 1990-х гг. в рамках территории – Курской области. Наиболее важным в статье является рассмотрение социальных процессов, связанных с региональными особенностями изменений курского социума. Исследуются нормативно-правовые акты, в нормах которых содержались положения об изменениях в сельском хозяйстве. В рассматриваемый период переосмысливаются государственные приоритеты в социальной сфере общества: осуществляется приватизация имущества, государственные отношения сочетаются с индивидуальными, создаются смешанные организации, постепенно переходящие в частные руки и прочее.*

*Ключевые слова: общество, социум, сельское хозяйство, численность населения, нормативно-правовые акты.*

Социальные изменения всегда влияют на развитие российского общества, проблемы, накопившиеся в государстве, порой вызывали глубокий социально-политический и экономический кризисы.

Советское сельское хозяйство на начало 90-х гг. держалось на «трех китах» – это трудовые резервы, наличие специалистов и техническая вооруженность, обеспечивавшая развитие производства.

Рост себестоимости продукции, нерентабельность производств, «вымывание» из сфер производства специалистов и механизаторов привели к тому, что начался рост убыточных предприятий.

Так, в Курской области в 1992 г. их было 0,7 %, в 1993 г. стало 2,5 %, а в 1994 г. – 65,2 %, и убытки исчислялись уже не 45 млн руб., как в 1992 г., а 64 млрд 292 млн руб. В 1998 г. из 571 сельскохозяйственного предприятия всех организационно-правовых форм собственности с 84,6 тыс. работающих в них людей 521 хозяйство или 91,2 % были убыточными [1].

На фоне падения рентабельности, убыточности предприятий всех форм собственности, сокращения рабочей силы, в том числе специалистов и механизаторов основные показатели деятельности сельскохозяйственных предприятий можно увидеть в таблице 1.

Как следует из данных таблицы 1, при одной и той же территории, занимаемой Курской областью, за каких-то семь лет реформирования сельского хозяйства в связи с переходом его на рыночные отношения площадь сельскохозяйственных угодий сократилась на 483 тыс. гектаров, а посевные площади – более чем на 550 гектаров [2; 3]. В том числе посевные площади под картофель и овоще-бахчевые культуры сократились с 19 до 0,5 тыс. гектаров или 38 раз, а их производство сократилось в 68 раз. Поголовье крупного рогатого скота (далее – КРС) уменьшилось

\* Публикация подготовлена в рамках выполнения государственного задания на 2020 г. «Трансформация частного и публичного права в условиях эволюционирующих личности, общества и государства» (№ 0851-2020-0033).

на 626,8 тыс. голов или более чем в три раза. И так по любому виду сельскохозяйственного производства. Неумная политика руководителей страны, отчаянное положение руководителей области и районов – не исполнишь директивы – распрощаешься с местом, а исполнишь – будешь в чести у власти, но без сельского хозяйства – привели к тому, что сельское хозяйство Курского края было развалено окончательно. Область едва прокармливала собственное население. Выручали личные подсобные хозяйства сельчан – 40-50 соток огорода или приусадебного земельного участка, на которых и в советское время выращивали как для личного пользования, так и для продажи картофель и бахчевые культуры, а также необходимые корма для домашней скотины. Вот как это выглядит на таблице 2.

Данные таблицы 2 еще раз говорят о том, что в 90-х гг. с колхозами и колхозниками было покончено окончательно, что фермерство, на которое возлагалось столько идеологических и пропагандистских надежд, не приживалось, что область выживала в это время, особенно с середины 90-х гг. лишь за счет личных хозяйств сельчан. Сельское население, будучи давно безлошадным и разобщенным, да еще лишившись основной работы, оказавшись без техники, став никому ненужным, начало спиваться или же кинулось (кто еще мог) в города в поисках хоть какого-то заработка.

В России рентабельность сельскохозяйственной продукции снизилась с 37 до 1 %, поголовье крупного рогатого скота сократилось в 3 раза, свиней – в 4 раза. От 2 до 5 раз сократилось производство подсолнечника, картофеля, овощей, молока, мяса. Производство грузовых автомобилей, без которых современное сельское хозяйство уже немыслимо, сократилось до уровня 1937 г., а количество ком-

байнов и тракторов стало соответствовать уровню 1933 и 1931 гг. [1]. К тому же не только малочисленные фермерские хозяйства, но и более мощные сельскохозяйственные предприятия, кооперативы и товарищества различных форм собственности не в силах купить даже эту технику в связи с ее дороговизной и собственной финансовой несостоятельностью. Незавидное положение в стране с продовольственной безопасностью в конце концов заставило руководство страны принять некоторые законодательные акты, направленные на исправление ситуации. Так, в декабре 1994 г. принимается Федераль-

**Таблица 1**  
**Основные показатели деятельности сельскохозяйственных предприятий Курской области в период с 1992 по 1999 гг. (в сравнении с 1990 г.) [2, с. 207-208; 3, с. 279-280]**

Виды деятельности	Годы и цифровые показатели						
	1990 г.	1992 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Сельхозугодья, тыс. га	2348	2036	2001	1896,1	1886,6	1865,9	1865
Посевная площадь, тыс. га	1777	1716	1524	1411,7	1367,4	1351,5	1222,3
в т.ч. под зерновые культуры	965	967	881	833,5	816,5	815,5	770,8
технические	198	173	126	117,8	115,5	94,2	67,1
картофель и овощи	19	10	3	1,6	0,8	0,8	0,5
кормовые	593	566	514	458,9	434,6	441,0	383,9
Поголовье КРС, тыс. голов	930,3	765,0	573,2	513,6	427,6	355,7	303,5
в том числе коров	270,4	243,9	206,8	190,7	163,7	145,2	128,3
свиней, тыс. голов	667,5	444,9	280,1	237,9	200,2	167,7	137,1
овец, тыс. голов	428,2	271,6	101,8	69,5	44,4	26,0	18,9
Производство зерна, тыс. тонн	2498,6	2416,5	1972,9	1279,0	1255,8	1508,7	1088,1
сахарной свеклы	4739,3	2633,2	1224,3	1808,9	1340,8	1004,7	686,3
картофеля	61,6	27,1	3,7	3,0	1,9	1,2	0,9
овощей	89,5	28,0	12,9	8,8	5,4	8,5	4,4
мяса (в убойном виде)	115,4	79,2	53,6	41,2	36,9	32,2	36,5
молока	720,9	489,5	394,7	362,5	270,9	228,6	215,0
яиц, млн шт.	285,8	230,7	153,5	133,5	110,2	123,5	157,2
шерсти, тонн	1228	808	270	153	93	54	36

**Таблица 2**  
**Структура производства сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств Курской области в 1992-1998 гг., % [2, с. 206; 3, с. 277]**

Виды хозяйств	Годы и показатели в %							
	1990 г.	1992 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1990 г.
Хозяйства всех категорий	100	100	100	100	100	100	100	100
Сельхоз. предприятия	75	66	60	61	53,2	48,7	52,5	50,9
Личные подсобн. хоз-ва	25	33	39	38	45,7	50,3	46,3	48,2
Фермерские хозяйства	-	1	1	1	1,1	1,0	1,2	0,9

ный закон от 02.12.1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» [4]. 14 июля 1997 г. принимается Федеральный закон № 100-ФЗ «О государственном регулировании агропромышленного производства» [5].

В 2000 г. Правительством РФ были одобрены «Основные направления агропродовольственной политики Правительства РФ до 2010 года», предусматривающие комплекс мер по стабилизации и развитию агропродовольственного сектора экономики страны. 9 июля 2002 г. вступил в силу Федеральный закон № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных производителей». Это в некоторой мере позволило переломить негативные тенденции в развитии сельского хозяйства страны в лучшую сторону. Так, объем валовой продукции сельского хозяйства в период с 2000 по 2004 гг. увеличился на 20 %. Однако значительных сдвигов еще не наступило. Согласно международным стандартам и нормам Продовольственной и сельскохозяйственной организация ООН, критическим уровнем, за которым возникает потеря продовольственной безопасности, является 30-35 % продовольственной зависимости от импорта. По данным Министерства сельского хозяйства РФ, доля импорта в общем объеме потребления в России по отдельным продуктам питания значительно превышает указанные критические пределы.

Так, по мясу и мясопродуктам доля импорта составляет 34 %, по рыбе и рыбопродуктам – 50 %, по растительному маслу – 42 %, по сахару – 73 % [1]. Импорт не только острейшим образом ставит проблему продовольственной безопасности, но и дискриминирует отечественного товаропроизводителя, «тормозит» в развитии не только сельскохозяйственные отрасли, но и промышленность, в том числе и ту, которую всегда относили к группе «А» – производство средств производства.

С началом реформ в аграрном секторе, с резким и

отрицательным демографическим изменением отток сельских жителей вообще резко увеличился: в городах, несмотря на довольно высокую безработицу, все же можно было найти работу хоть с каким-то заработком. В селах и этого не было, там даже если человек и работал, то за свой труд получал в лучшем случае гроши или вообще годами зарплаты не видел. К тому же вместе со значительным сокращением сельского населения шло и его «старение». Во многих селах области большинство жителей составляют люди преклонного возраста и старики. Все больше и больше можно встретить покосившиеся, брошенные дома с заколоченными крест на крест окнами и дверями.

С учетом вышеизложенного в стране в дальнейшем необходимо продолжить совершенствование законодательства, регулирующего деятельность агропромышленного сектора с тем, чтобы это способствовало решению исследуемых проблем.

#### *Литература:*

1. Пенькова А.Н., Кузнецова Т.Л., Анисимов А.А. Социально-правовые последствия распада СССР для сельского хозяйства российской провинции (на примере Курской области) // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. – 2017. – Т. 7. – № 1(25). – С. 237-245.
2. Областной статистический ежегодник. 1995 г. Курск, 1995. – 427 с.
3. Областной статистический ежегодник. 1999 г. Курск, 1999. – 525 с.
4. Федеральный закон от 02.12.1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» // СПС Гарант.
5. Федеральный закон от 14.07.1997 г. № 100-ФЗ «О государственном регулировании агропромышленного производства» // СПС Гарант.

### **Agricultural Activity and Legislation of the 90s of the XX century: a Sociological Aspect (on the Example of the Kursk Region)**

*Penkova Angelina*

*Southwest State University*

*Maria Shepeleva,*

*Belgorod State Technological University named after V.G. Shukhov*

*The authors present their vision of the patterns of development of agriculture and law in the 1990s within the territory of the Kursk region. The most important part of the article is the consideration of social processes related to regional peculiarities of changes in the Kursk society. The article examines the legal acts, which contained provisions on changes in agriculture. During the period under review, the state priorities in the social sphere of society are being re-evaluated – property privatization, state relations are being combined with individual ones, the creation of mixed organizations that are gradually passing into private hands, and so on.*

*Key words: society, society, agriculture, population, legal acts.*