

УДК 341.1/8

Международно-правовое сотрудничество государств в освоении космоса: современное состояние и перспективы развития

**Валеев Д.А.**

Аспирант кафедры международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета

В статье проведен анализ современного международно-правового сотрудничества в деятельности по освоению космоса. Автором определены виды и формы международно-правового сотрудничества государств в космическом пространстве. Исследована проблема стабильности международного правопорядка в области космической деятельности.

Ключевые слова: космическая деятельность, космическое пространство, космос, международное соглашение, международно-правовое сотрудничество, международные конференции.

Несомненно, что космическое пространство не является благоприятной средой обитания для человека, однако ему присущи те свойства, которые позволяют государствам, использующим его ресурсы, приобретать большой стратегический актив. Тот факт, что Земля обволакивается космическим пространством, делает особо привлекательным контроль из космоса за тем, что происходит на нашей планете. Кроме того, специфические характеристики космоса (большая высота, особый правовой статус) позволяют его пользователям проникать в эту среду без ограничений на пролет.

В дополнение к указанным характеристикам можно назвать политическое значение космического пространства, поскольку существуют конкретные космические зоны, которые предоставляют тем, кто их занимает, преимущество в проведении своих наземных, морских или воздушных операций. Таким образом, оккупация космоса становится крайне эффективным средством навязывания своей воли как на политико-стратегическом, так и на тактическом уровнях.

С момента своего зарождения космос всегда был тесно связан с ядерной и баллистической угрозой. Действительно, с американской стороны именно появление этой угрозы вызвало необходимость наблюдения за СССР. Страх внезапного нападения и необходимость узнать о действиях противника привели к развитию систем наблюдения из космоса. Так,

вслед за воздушными шарами и разведывательными самолетами U2 США запускают в 1958 г. программу CORONA (разведывательный спутник). Впоследствии аналогичные механизмы были разработаны и в СССР. Разрабатываются также программы обнаружения пусков межконтинентальных ракет (спутники раннего предупреждения MIDAS, IMEWS) или ядерных взрывов. Кроме того, спутники прослушивания дополняют эти программы, в частности, позволяя перехватывать данные об испытываемых баллистических ракетах [4].

Таким образом, наличие особого стратегического положения космического пространства делает необходимым международно-правовое сотрудничество государств в данной области, поскольку в противном случае возникают существенные военные угрозы. Думается, международно-правовым сотрудничеством государств в освоении космоса следует считать совместную работу стран на двусторонней и многосторонней основе, реализуемую в соответствии с заключаемыми международными соглашениями, имеющую своей целью освоение космического пространства в научных, экономических и иных мирных целях.

В настоящее время можно выделить следующие виды международно-правового сотрудничества государств по освоению космоса: 1) сотрудничество согласно заключаемым международным соглашениям на универсальном, региональном и двусторон-

нем уровнях; 2) сотрудничество в процессе участия в международных конференциях, а также взаимодействия различных международных организаций. Названные виды позволяют определить и формы международно-правового сотрудничества в сфере космического пространства. Приведем их ниже.

1. Международно-правовое сотрудничество государств по освоению космоса на уровне универсальных международных организаций. Наиболее наглядным примером данной формы служит работа Генеральной Ассамблеи ООН.

Отметим, что одним из самых значимых событий международно-правового сотрудничества государств по освоению космоса стало принятие Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 1960 г. Резолюции, включающей «Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела» [1]. Подчеркнем, что данный Договор как бы предварял будущее заключение соглашений о нераспространении ядерного оружия. При этом в первую очередь указанный Договор необходимо считать первым договорным актом, регламентирующим правоотношения в рамках космического пространства. Правда, нужно иметь в виду, что дата его принятия – это не дата рождения космического права, поскольку до него в нескольких резолюциях Генеральной Ассамблеи уже поднимались вопросы о различных аспектах космической деятельности. Тем не менее впервые нормы космического права, обязательные для исполнения подписавших его государств, были закреплены именно в указанном Договоре.

12 февраля 2008 г. на пленарном заседании Конференции ООН по разоружению был предложен китайско-российский договор – Договор о предотвращении размещения оружия в космосе, которым предполагается закрепление определенных обязательств государств относительно размещения в космическом пространстве оружия (ДПРОК). Обратим внимание на то, что данная инициатива объединяет как страны Евросоюза, так и США, Китай, Россию и Бразилию. ДПРОК выступает в качестве некой формулы доверия государств в космической деятельности, способной предупредить процесс милитаризации космического пространства [2].

2. Международно-правовое сотрудничество на уровне региональных международных организаций. В эту группу входят такие региональные организации, как АРАБСАТ, СНГ и др.

3. Международно-правовое сотрудничество на уровне международных конференций. Упомянутая форма сотрудничества предполагает универсальное представительство государств, а также сформулированные на конкретной международной конференции задачи помогают успешным образом реализовать обозначенные планы.

4. Международно-правовое сотрудничество государств на уровне региональных конференций. В процессе участия в данного рода форумах государства, являющиеся соседями по территориальному признаку, получают возможность решать, обсуждать проблемы регионального характера, предлагать способы и средства их преодоления, а также добиться рациональной добычи, применения ресурсов в рамках освоения космического пространства. Например, достаточно активно сегодня проводятся конференции по освоению космоса между африканскими государствами.

5. Международно-правовое сотрудничество на уровне многосторонних международных соглашений с формированием компетентного международного органа за рамками международной организации. Спецификой названной формы международно-правового сотрудничества выступает то, что нормативно-правовым фундаментом в данном случае является международное соглашение, заключаемое между заинтересованными странами; при этом страны не закрепляют международную правосубъектность за сформированным органом. Соответственно, страны-участницы сохраняют положение единственных субъектов международного права на уровне данной формы международно-правового сотрудничества по освоению космоса. Иначе говоря, сформированный международный орган реализует полномочия сугубо организационного характера. Примером рассмотренной формы международно-правового сотрудничества выступает Программа КОСПАС-САРСАТ, действующая на основе Международного соглашения о Программе КОСПАС-САРСАТ 1988 г. [3].

6. Международно-правовое сотрудничество государств по освоению космоса, базирующееся на международном соглашении без формирования определенного международного органа. Основной особенностью указанной формы международно-правового сотрудничества выступает то, что новый субъект международно-правовых отношений не появляется, поскольку заключаемое международное соглашение не предполагает его создание; его полномочия реализуют разнообразные комиссии и комитеты, которые созываются не постоянно, а по необходимости. Между тем, несмотря на отсутствие постоянного международного органа, указанная форма международно-правового сотрудничества играет большую роль в области космического пространства. Наглядным примером в данной ситуации служит деятельность Международной космической станции, а также реализация программы «Морской старт».

7. Международно-правовая форма сотрудничества государств на уровне двусторонних международных соглашений по освоению космоса. На сегодняшний день данная форма международно-

правового сотрудничества в сфере космического пространства имеет разные вариации. Так, например, заключаемые международные соглашения двустороннего характера могут предполагать формирование совместных рабочих групп, обмен экспертами, участие в специально разрабатываемых образовательных программах. При этом многие из заключаемых международных соглашений оставляют возможность в будущем расширить сотрудничество по освоению космоса посредством достижения дополнительных договоренностей.

На сегодняшний день наиболее проблемным аспектом международно-правового сотрудничества государств в освоении космоса является попытка некоторых стран урегулировать вопросы добычи космических ресурсов на национальном уровне. К примеру, в 2015 г. в США были разработаны нормативно-правовые акты, предоставляющие частным компаниям приобретать и продавать ресурсы в космическом пространстве, в том числе астероиды [2]. Думается, что в данном случае был нарушен один из основополагающих принципов международного регулирования космического пространства – принцип запрета присвоения отдельными государствами космического пространства.

Подытоживая вышеизложенное, подчеркнем, что на сегодняшний день становится очевидным кризисное состояние международно-правового сотрудничества в сфере освоения космоса. Данная негативная тенденция объясняется стремлением ряда государств монополизировать космическое пространство, упростить его регулирование до внутригосударственного уровня. Безусловно, такое положение дел отрицательным образом сказывается на стабильности и безопасности космоса. Думается, что в настоящее время необходимо принятие некоего компромиссного решения в части международно-правового сотрудничества государств в освоении

космоса: с одной стороны, требуется активная поддержка коммерческих компаний, специализирующихся на связанной с космосом деятельности, с другой – неукоснительное соблюдение государствами принятых международно-правовых обязательств в данной области. Лишь при таком подходе будет достигнута самая главная цель при освоении космоса – сохранение космического пространства в мирных условиях.

Литература:

1. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. – URL: https://www.mid.ru/predotvrasenie-gonki-vooruzenij-v-kosmose/-/asset_publisher/wD2rNsftQhho/content/id/609136 (дата обращения: 01.08.2020).
2. Международно-правовое обеспечение космической деятельности. – URL: <https://www.roscosmos.ru/22886/> (дата обращения: 01.08.2020).
3. Международное соглашение о Программе КО-СПАС-САРСАТ 1988 года. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/557015108> (дата обращения: 01.08.2020).
4. Небесный соглашения. – URL: <https://warspot.ru/15329-nebesnyy-soglyadatay> (дата обращения: 01.08.2020).

International Legal Cooperation of States in Space Exploration: Current State and Development Prospects

Valeev D.A.

Kazan (Volga Region) Federal University

The article analyzes the current international legal cooperation in space exploration. The author defines the types and forms of international legal cooperation of States in outer space. The problem of stability of the international legal order in the field of space activities is studied.

Key words: space activities, outer space, space, international agreement, international legal cooperation, international conferences.