

**Перспективы разработки модели правового регулирования
научно-технического сотрудничества государств – участников ЕАЭС
по проблемам рационального природопользования, экологии
и охраны окружающей среды в рамках единой научно-технической политики***

Ефимцева Т.В.

Доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедрой
предпринимательского и природоресурсного права Оренбургского института (филиала)
Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина

В статье обосновывается необходимость выработки единой научно-технической политики и разработки стратегии международного научно-технического сотрудничества государств – участников ЕАЭС для решения не только экономических и социальных, но и экологических задач, что представляется невозможным без интеграции национальных законодательств и приведения их в единообразный вид. Это достаточно ярко продемонстрировали государства – участники Европейского Союза, а теперь аналогичные проблемы стоят и перед государствами – участниками Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: Европейский Союз, Евразийский экономический союз, международное научно-техническое сотрудничество, экология, рациональное природопользование, охрана окружающей среды, стратегия, принципы, договор, инновации.

Глобальные экологические проблемы, среди которых особо можно выделить загрязнение окружающей среды и истощение природных ресурсов, оказывают негативное влияние на качество жизни и здоровье населения планеты, угрожают многим редким видам животных и растений. В последние годы эти проблемы приобрели международное значение и стали актуальными не только для отдельных стран, но для всего мирового сообщества, в связи с чем возросло значение международного научно-технического сотрудничества в сфере рационального природопользования, экологии и охраны окружающей среды.

В настоящее время ряд постсоветских государств создали объединение, которое направлено на решение различных глобальных вопросов, в том числе в области охраны окружающей среды. Речь идет о создании Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), учрежденного Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор) [1].

Согласно ст. 1 Договора, «стороны учреждают Евразийский экономический союз, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных настоящим До-

говором и международными договорами в рамках Союза». Далее в Договоре определяются принципы и цели Союза. При этом важно, что в Договоре закреплены такие принципы, как гармонизация регулирования экологических аспектов, единая экологическая политика, снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека и др.

В то же время нельзя не заметить, что ни в одной из первых статей Договора вопросы рационального природопользования, экологии и охраны окружающей среды непосредственно не отражены [2, с. 102], несмотря на то что экологическая безопасность является обязанностью государств, и подразумевает осуществление деятельности, направленной на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени [3, с. 8].

Вместе с тем в Договоре регулируется сотрудничество государств-участников ЕАЭС в различных

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-15034.

сферах, в том числе в отраслях хозяйства, которые оказывают колоссальное негативное воздействие на окружающую среду. Так, например, в соответствии со ст. 79 Договора о ЕАЭС, государства-члены развивают взаимовыгодное долгосрочное сотрудничество в сфере энергетики, проводят скоординированную энергетическую политику, осуществляют поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов на основании соответствующих международных договоров с учетом обеспечения энергетической безопасности.

Кроме раздела XX Договора, идеи и принципы, определяющие смысл энергетической политики ЕАЭС, в том числе порядок трансформации и развития энергетического хозяйства и естественных монополий, относящихся к нему, изложены в следующих документах:

– Приложение № 21 к Договору о ЕАЭС «Протокол об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики»;

– Приложение № 22 к Договору о ЕАЭС «Протокол о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики»;

– Приложение № 23 к Договору о ЕАЭС «Протокол о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов».

В 2015-2016 гг. государства – участники ЕАЭС выработали стратегическое видение процессов реформирования и развития рынков нефти и нефтепродуктов, газа и электроэнергии и оформили их в виде соответствующих планов переходного периода:

– Концепция формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС;

– Концепция формирования общего рынка газа ЕАЭС;

– Концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС;

– Соглашение о методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках ЕАЭС.

Исходя из содержания закрепленных норм, очевидно, что основные интеграционные ориентиры и приоритеты сотрудничества государств – членов Союза в сфере энергетики – это преследование экономических целей: проведение скоординированной энергетической политики и создание общих энергетических рынков [4, с. 64].

По мнению Л.Т. Назаркуловой и М.С. Шугаиловой, достижение указанных целей будет способствовать рациональному и эффективному использованию энергетического потенциала ЕАЭС, а также расширению экспортных возможностей и повыше-

нию устойчивости энергетического сектора и его инфраструктуры к внешним и внутренним воздействиям [4, с. 64]. Однако в погоне за экономическим ростом нельзя допускать причинение ущерба окружающей среде.

Отдельные положения Договора косвенно отражают меры, направленные на обеспечение охраны окружающей среды. Так, например, ст. 29 Договора закрепляет право применять ограничения во взаимной торговле товарами, если они необходимы для защиты жизни и здоровья человека, окружающей среды, животных и растительных видов и культурных ценностей. Ст. 52 Договора определяет, что технические регламенты должны быть приняты в рамках Союза в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, и обеспечения энергетической эффективности и инженерных ресурсов в рамках Союза.

Кроме того, в соответствии с Протоколом о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики (Приложение № 22 к Договору ЕАЭС), а также с Протоколом о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (Приложение № 23 к Договору ЕАЭС), основным принципом формирования общих рынков выступает обеспечение экологической безопасности.

Вместе с тем вышеприведенные документы не могут в полной мере обеспечить предотвращение негативного влияния на экологию, а необходимость совместной политики в сфере экологии обусловлена географическим положением государств – членов Союза. Участники ЕАЭС занимают огромную площадь с водными, лесными и земельными ресурсами, они расположены в разных природных зонах, имеют свои особенности и учет такого рода различий необходим, так как иначе решить проблемы рационального природопользования, экологии и охраны окружающей среды будет достаточно сложно.

В связи с этим представляется, что государствам – участникам ЕАЭС еще многое предстоит сделать в целях гармонизации и унификации формирующегося права ЕАЭС с международно-правовыми нормами, а также разработать механизмы реализации этих норм на национальном уровне [5, с. 180].

Прежде всего важно в самых первых статьях Договора о ЕАЭС, посвященных принципам и целям Союза, прописать в качестве одной из целей экономической интеграции развитие экономик не в ущерб экологии. Кроме того, можно предусмотреть в Договоре самостоятельный раздел, посвященный вопросам взаимодействия государств в сфере эко-

гии, а в «Основных направлениях экономического развития ЕАЭС до 2030 г.» [6] следует учесть взаимосвязь экономических задач с экологическими задачами [2, с. 65].

Основная идея заключается в том, что ЕАЭС срочно нуждается в разработке совместной комплексной стратегии международного научно-технического сотрудничества, которая включала бы в себя наряду с экономическими вопросами также и предложения по решению экологических проблем, тем более что эти две сферы тесно связаны между собой. В настоящее время представляется неоправданным риском решать вопросы экономики без деления должного внимания рациональному природопользованию, экологии и охране окружающей среды. Данная стратегия в первую очередь должна быть направлена на продвижение евразийской привлекательности в качестве международного исследовательского и инновационного центра для укрепления евразийской конкурентоспособности на мировых рынках. Ключевыми критериями должны стать достижение выгод для всех заинтересованных сторон, эффективное решение глобальных задач и поддержка внутренней и внешней политики ЕАЭС.

Важно отметить, что стратегия международного научно-технического сотрудничества должна основываться на перспективном анализе фактических данных с целью информирования национальных и наднациональных органов государственной власти ЕАЭС о вероятных тенденциях и будущих изменениях экономической ситуации в мире, чтобы эти органы имели возможность принимать эффективные и обоснованные решения для обеспечения безопасности, в том числе в сфере экологии.

Приоритеты международного сотрудничества должны соответствовать приоритетным направлениям научно-исследовательских и инновационных программ ЕАЭС. Переход к инновационной экономике требует устранения препятствий на пути взаимодействия между научными организациями, создающими инновации, и организациями, использующими эти инновации в своей непосредственной хозяйственной деятельности, которые к тому же находятся в разных государствах – участниках ЕАЭС. В этой связи особое значение приобретает систематический обмен опытом.

Итак, в заключение стоит отметить, что в настоящее время созданы правовые основы для стратегического партнерства в области рационального природопользования, экологии и охраны окружающей среды государств – участников ЕАЭС. Однако для обеспечения экологической безопасности и эффективной борьбы с экологическими правонарушениями необходимо принять соответствующие нормативные правовые акты на национальном и наднациональном уровнях, а также выработать еди-

ные международные стандарты. При этом в ходе интеграционных процессов в рамках ЕАЭС вопросы экологической безопасности должны быть обеспечены в приоритетном порядке.

Литература:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от 11.04.2017) «О присоединении к данному документу Кыргызской Республики и Республики Армения» (Договор от 23.12.2014, Протокол от 08.05.2015 и Договор от 10.10.2014) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/>
2. Курбаналиев А.А. Разработка механизмов формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза: дис. ... канд. эконом. наук. – М., 2016. – 142 с.
3. Бедный О.П. Правовые аспекты обеспечения экологической безопасности. – М.: Проспект, 2006. – С. 8-15.
4. Назаркулова Л.Т., Шугаипова М.С. Вопросы экологии в интеграционных процессах в сфере энергетики в рамках ЕАЭС (Общий обзор) // Вектор науки ТГУ. Серия: Юридические науки. – 2016. – № 4. – С. 63-65.
5. Алимов А.А., Ермолина М.А. Перспективы участия России в международном сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды в рамках развития евразийской экономической интеграции // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 1 (92). – С. 180-185.
6. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16.10.2015 г. № 28 «Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза». – URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0148814/scd_19102015_28

Prospects for the Development of a Model of Legal Regulation of Scientific and Technical Cooperation of the EAEU Member States on the Issues of Environmental Management, Ecology and Environmental Protection in the Framework of a Unified Scientific and Technical Policy

Efimtseva T.V.

Orenburg Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University

The article substantiates the need to develop an unified scientific and technical policy and develop a strategy for international scientific and technical cooperation of the EAEU member States to solve not only economic and social but also environmental problems, which is impossible without the integration of national legislation and bringing them into a uniform form. This was clearly demonstrated by the member States of the European Union, and now similar problems are faced by the member States of the Eurasian economic Union.

Key words: European Union, Eurasian economic Union, international scientific and technical cooperation, ecology, environmental management, environmental protection, strategy, principles, Treaty, research, innovation.

