

Правовые основы научно-технического сотрудничества государств Евразийского экономического союза

Салиева Р.Н.

Доктор юридических наук, профессор, заведующая лабораторией правовых проблем недропользования, экологии и топливно-энергетического комплекса Института проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан

Согласно основным положениям межгосударственных решений государств, входящих в ЕАЭС, экономическое сотрудничество, осуществляемое в рамках Евразийского экономического союза, в соответствии с основными целями его создания, предполагает и сотрудничество в научной и научно-технической сферах. Непосредственно в Договоре о Евразийском экономическом союзе в ст. 92 в рамках осуществления промышленной политики предусмотрено проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок с целью стимулирования высокотехнологичных производств. В Договоре также содержится раздел об интеллектуальной собственности. Как показал анализ, необходима дальнейшая гармонизация законодательства государств – участников ЕАЭС, т.е. сближение законодательства государств-членов, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в отдельных сферах, в т.ч. в сфере научно-технического сотрудничества.

Ключевые слова: научно-техническое сотрудничество, правовое регулирование, экономическая деятельность, промышленная политика.

В соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. предполагается активизация международного научно-технического сотрудничества [1]. Очевидно, что одной из сфер активизации такого сотрудничества является интеграционное объединение – Евразийский экономический союз. Хотя в целом Договор о Евразийском экономическом союзе [2] направлен на обеспечение свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, это обстоятельство не исключает научно-техническое сотрудничество. В Договоре содержится важнейший для сферы научно-технического сотрудничества раздел XXIII «Интеллектуальная собственность». А в разделе «Промышленность» предусмотрено, что участники экономического союза для достижения целей осуществления промышленной политики в рамках Союза могут, в частности, проводить совместные научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки с целью стимулирования высокотехнологичных производств.

В современных условиях на уровне межгосударственных соглашений стран ЕАЭС создана опреде-

ленная правовая основа для развития научно-технического сотрудничества.

В соответствии с п. 43 Договора, Коллегия Евразийской экономической комиссии утверждает по представлению Председателя Коллегии Комиссии план научно-исследовательских работ на очередной год после его рассмотрения на консультативных комитетах, информирует Совет Комиссии об указанном плане. Так, Распоряжением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.12.2017 г. № 200 [3] утвержден план научно-исследовательских работ Евразийской экономической комиссии на 2018-2019 гг. А Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 г. № 110 [4] утвержден перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза. К таким услугам, в частности, отнесены услуги по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук и услуги по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук в части прикладных исследований в различных областях, включая экологию.

В целях обеспечения функционирования единого рынка услуг создана Рабочая группа [5], в состав которой вошли представители уполномоченных органов государств – членов Союза, бизнес-сообщества и Комиссии.

В Распоряжении Совета Евразийской экономической комиссии от 18.01.2019 г. № 1 «О перспективных интеграционных проектах в Евразийском экономическом союзе» [6] признано целесообразным осуществить:

– проработку перспективных интеграционных проектов, направленных на углубление интеграционного сотрудничества, поддержку предпринимательской инициативы, обеспечение выгод для граждан и бизнеса от процессов интеграции;

– разработку интеграционных инициатив в проектном формате, предусматривающих участие, как правило, всех, но не менее трех государств-членов, а также хозяйствующих субъектов государств-членов.

Представляется целесообразным предусмотреть в соответствующих соглашениях государств, входящих в ЕАЭС, совместные научно-исследовательские работы по вопросам унификации требований и гармонизации законодательства в различных сферах экономической деятельности. В частности, целесообразны совместные разработки в сфере обеспечения рационального природопользования, экологической безопасности, охраны окружающей среды, а также жизни и здоровья граждан и прав потребителей в отраслях ТЭК (в энергетике в целом, включая нефтяной, газовый рынки, рынок электроэнергетики, рынок нефтепродуктов). Для этих целей необходимо установить единообразные понятия системообразующих терминов: единая научно-техническая политика, топливно-энергетический комплекс, научно-исследовательская деятельность, рациональное природопользование, закрепить принципы, цели и задачи научно-технического сотрудничества, а также определить приоритетные направления сотрудничества по проблемам рационального природопользования, охраны окружающей среды, экологии и подготовить программу научно-исследовательской работы.

В специальной литературе по вопросам развития интеграции авторами подчеркивается объективная необходимость интеграционного развития. Так, С.Ю. Глазьев отмечает необходимость совместно с партнерами по ЕАЭС – и в более широком контексте реализации идеи Президента России о создании Большого евразийского партнерства с партнерами по Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС) – разработать программу научных исследований, культурно-просветительской деятельности, актуализации общего духовного наследия, проведения общественно-массовых мероприятий, направленную на формирование и содержательное наполнение идеологии евразийской интеграции

[7]. На основе исследования правовых основ развития сотрудничества государств – членов ЕврАзЭС в научно-технической и образовательной сферах Н.Б. Слюсарь пришел к обоснованному выводу, что «без определения приоритетных и, соответственно, взаимно интересующих государств – членов ЕврАзЭС направлений науки и технологий для разработки совместных специальных целевых программ, выработки единых правовых механизмов и их принятия, направленных на защиту результатов научно-технической деятельности, а также создания единого образовательного пространства такое сотрудничество остается без импульса для развития, декларативно провозглашенным соглашениями СНГ» [8].

Сфера экономики в современных условиях наряду с нетопливными отраслями включает и отрасли, связанные с использованием природно-ресурсного потенциала и потенциала топливно-энергетического комплекса. Очевидно, что вместе с экономическими выгодами использование природных ресурсов, в частности, в целях хозяйственной деятельности организаций топливно-энергетического комплекса приносит и ряд проблем. К таковым относятся проблемы обеспечения устойчивого развития, соблюдения баланса интересов нынешнего и будущих поколений, а также обеспечения промышленной, экологической, энергетической и других видов безопасности.

Так, в настоящее время уровень энергоемкости ВВП в государствах – участниках СНГ в 2-3 раза выше, чем в ведущих зарубежных странах. Экспертная оценка показывает, что потенциал энергосбережения государств – участников СНГ в настоящее время оценивается в 600-650 млн т условного топлива (т.у.т), что составляет более половины годового энергопотребления государств Содружества. Из общего потенциала энергосбережения государств Содружества на отрасли топливно-энергетического комплекса и промышленности приходится примерно по одной трети, жилищно-коммунальное хозяйство – 20-25 %, транспорт – 7-8 %, сельское хозяйство – 6-7 % [9].

Важным средством обеспечения эффективности использования энергетических ресурсов является правовое регулирование отношений в сфере использования этих ресурсов, а также в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности и в области организации и проведения соответствующих научно-исследовательских работ, результаты которых способствовали бы установлению рациональных научно обоснованных подходов в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Правовыми средствами при этом являются стратегическое планирование научно-исследовательской деятельности с учетом вызовов времени, системное законодательство, четкий понятийный аппарат законодательства о научно-технической деятельности,

усовершенствованная система управления и координации научно-исследовательской деятельности в ТЭК и др. Поскольку основой организации и осуществления научной деятельности в целом является информационное обеспечение и прогнозирование, то представляется целесообразным в целях координации деятельности интеграционных объединений в сфере научно-технической деятельности создание Центра прогнозных исследований, действующего на основе паритетного финансирования, как это предусмотрено в ст. 12 Модельного закона о научной и научно-технической деятельности стран СНГ [10].

В рамках принятых Стратегий развития научно-технического сотрудничества и с учетом законодательных решений в РФ приоритетами научно-технологического развития следует считать те направления, которые позволят получить научные и научно-технические результаты и создать технологии, являющиеся основой инновационного развития внутреннего рынка продуктов и услуг, и обеспечат, в частности, переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике, повышение эффективности добычи и глубокой переработки углеводородного сырья, формирование новых источников, способов транспортировки и хранения энергии, оптимальное решение вопросов переработки вторичного сырья и отходов производства и потребления. Закрепленные в российском Законе о науке основные понятия о научно-технической политике, о научной и научно-исследовательской деятельности, а также организационные формы сотрудничества целесообразно было бы взять за основу при подготовке документов о единой научно-технической политике и научно-техническом сотрудничестве стран ЕАЭС. Целесообразно также закрепить принципы научно-технического сотрудничества государств, входящих в интеграционные объединения.

В целях реализации промышленной политики также приняты соответствующие решения: Решением № 9 Евразийского межправительственного совета от 08.09.2015 г. [11] утверждены Основные направления промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза и др.

Вместе с тем, на наш взгляд, существует потребность приведения положений о научно-технической деятельности, закрепленных в нормативных правовых актах государств – участников интеграционного объединения, в соответствии с положениями межгосударственных решений по вопросам научно-технического сотрудничества. В связи с этим необходима дальнейшая гармонизация законодательства государств – участников ЕАЭС, т.е. сближение законодательства государств-членов, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в отдельных сферах. Так, например, в Законе РФ «О промышленной политике в Российской Федерации» целесообразно

но закрепить положения о возможности создания межгосударственных технологических платформ; о порядке организации совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в промышленной сфере, в том числе в отраслях ТЭК, в сфере экологического развития; о порядке участия в разработке, финансировании и реализации межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере в целях научно-технического развития.

Целесообразно было бы закрепить основные принципы, цели, задачи, направления исследований в Соглашении о единой научно-технической политике и основных направлениях научно-технического сотрудничества государств ЕАЭС.

Литература:

1. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 г. № 2227-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. – 2012. – № 1. – Ст. 216.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 11.04.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 16.01.2015.
3. Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.12.2017 г. № 200 «О плане научно-исследовательских работ Евразийской экономической комиссии на 2018-2019 годы» (ред. от 06.11.2018) // Официальный сайт Евразийского экономического союза. – URL: <http://www.eaeunion.org/>
4. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 г. № 110 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза» (ред. от 14.05.2018) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – URL: <http://www.eurasiancommission.org>

5. Решение № 33 Совета Евразийской экономической комиссии «О рабочей группе по обеспечению функционирования единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза» (Вместе с «Положением...», «Составом...») (Принято в г. Астане 28.05.2015) // Официальный сайт Евразийского экономического союза. – URL: <http://eaeunion.org>.
6. Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.01.2019 г. № 1 «О перспективных интеграционных проектах в Евразийском экономическом союзе» // Официальный сайт Евразийского экономического союза. – URL: <http://eaeunion.org>.
7. Глазьев С.Ю. Интеграция науки и образования как основа эволюции Евразийского союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2017. – № 2. – С. 7-9.
8. Слюсарь Н.Б. Некоторые аспекты развития сотрудничества государств – членов ЕврАзЭС в научно-технической и образовательной сферах // Юридическое образование и наука. – 2005. – № 3. – С. 43-45.
9. Решение Экономического совета СНГ «Об основных направлениях и принципах взаимодействия государств – участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения энергоэффективности и энергосбережения» (Принято в г. Москве 11.03.2005) // СПС Консультант Плюс.
10. Модельный закон о научной и научно-технической деятельности (Принят в г. Санкт-Петербурге 25.11.2008 г. Постановлением 31-15 на 31-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. – 2009. – № 43. – С. 359-370.
11. Решение № 9 Евразийского межправительственного совета «Об основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза» (Вместе с «Перечнями приоритетных видов экономической деятельности, чувствительных товаров», «Порядком проведения консультаций...», «Формой взаимного информирования...») (Принято в г. Гродно 08.09.2015) // Официальный сайт Евразийского экономического союза. – URL: <http://eaeunion.org>.

Legal Basis of Scientific and Technical Cooperation of the States of the Eurasian Economic Union

Salieva R.N.

*Institute of Environmental Problems and Subsurface Use
of Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan*

According to the main provisions of the interstate decisions of the EU member States, the economic cooperation carried out within the framework of the Eurasian economic Union, in accordance with the main objectives of the creation, involves cooperation in the scientific and technical spheres. Directly in the Treaty on the Eurasian economic Union, article 92 provides for joint research and development in order to stimulate high-tech industries within the framework of industrial policy. The Agreement also contains a section on intellectual property. As the analysis showed, further harmonization of the legislation of the EAEU member States is necessary, i.e. approximation of the legislation of the member States aimed at establishing similar (comparable) regulatory legal regulation in certain areas, including in the field of scientific and technical cooperation.

Key word: scientific and technical cooperation; legal regulation; economic activity; industrial policy.

