

## Опыт Российской Федерации и возможности расширения международного сотрудничества стран СНГ в сфере содействия занятости молодежи

### **Забелина О.В.**

Доктор экономических наук, профессор,  
начальник Лаборатории стратегических исследований социально-трудовых отношений  
Всероссийского научно-исследовательского института труда Минтруда России (Москва)

### **Мирзабалаева Ф.И.**

Кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник отдела рынка труда  
Всероссийского научно-исследовательского института труда Минтруда России,  
доцент базовой кафедры Торгово-промышленной палаты РФ «Развитие человеческого капитала»  
Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

*В статье выделены особенности политики содействия занятости российской молодежи как важнейшей составляющей государственной молодежной политики; дана характеристика наиболее масштабных проектов, направленных на самоопределение и развитие молодежи, содействие ее трудовой занятости и предпринимательству, в т.ч. получивших международное развитие в рамках расширения сотрудничества государств – участников СНГ. Авторы связывают повышение эффективности международного сотрудничества в сфере содействия занятости молодежи с расширением научного партнерства и проведением совместных исследований, определяя их приоритетную тематику.*

*Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, содействие занятости молодежи, проектный подход, международное сотрудничество.*

В современных условиях успешность развития любой страны определяется прежде всего качеством человеческого капитала, в связи с чем развитие молодежи как стратегического ресурса, создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также в управлении гражданским обществом являются важнейшими задачами государственной политики.

Содействие занятости молодежи в Российской Федерации реализуется на основе системы доступной профориентации, гарантированного общего и профессионального образования и профессиональной подготовки, направленных на приобретение востребованных навыков; создания достойных рабочих мест для молодежи и временных рабочих мест для приобретения практического опыта; реализации комплекса мер по содействию трудоустройству молодежи, развитию молодежного предпринимательства и самозанятости; совершенствования государ-

ственной политики на рынке труда, защищающей права молодых людей. Несмотря на безусловные достижения в сфере поддержки молодежной занятости, в России сохраняются проблемы молодежной безработицы, дефицита достойных рабочих мест для выпускников учреждений профессионального образования, высокий уровень вовлеченности молодежи в неформальный сектор и др. В условиях цифровизации экономики нарастают риски сокращения рабочих мест в сферах локализации молодежной занятости и потребность в переквалификации высвобождаемых работников. Все это требует своевременной выработки опережающих мер, способных предупредить социальную напряженность и обеспечить эффективную занятость российской молодежи.

Если исходить из ключевых количественных показателей, таких как занятость или безработица, то российский молодежный рынок труда функционирует довольно успешно. Его гибкость позволяет

поддерживать достаточно высокие уровни занятости (особенно среди тех молодых людей, которые не охвачены обучением), в то время как показатели безработицы никогда не приближались к сколь угодно опасным значениям. Эта модель помогла стране избежать массовых высвобождений в различных кризисах, включая 2015-2016 гг. Поэтому представляет несомненный интерес изучение российского опыта содействия занятости молодежи для определения возможностей его использования в целях расширения международного сотрудничества государств – участников СНГ в сфере работы с молодежью.

В настоящее время основополагающими нормативно-правовыми документами для реализации государственной политики в сфере содействия занятости молодежи являются:

– «*Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г.*» [1], утвержденные Распоряжением Правительства РФ 29.11.2014 г. № 2403-р. Настоящий документ определяет систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики (далее – ГМП). Целями ГМП являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

– *Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения»*, утвержденная Постановлением Правительства РФ № 298 от 15.04.2014 г. [2] Целью государственной программы является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность. Содействие молодежной занятости связано прежде всего с реализацией мероприятий подпрограмм «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», «Развитие институтов рынка труда».

– *Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 -2020 гг.»* [3], утвержденная Постановлением Правительства РФ 30.12.2015 г. № 1493;

– «*Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 г.*» [4] (далее – ОНДП), утвержденные Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым 29.09.2018 г. ОНДП являются ключевым документом стратегического планирования Правительства

РФ на период до 2024 г., определяющим основные механизмы, меры и действия государственной политики по достижению национальных целей развития;

– «*Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов*» [5], утвержденная Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 03.04.2012 г. Важной задачей функционирования системы является формирование условий для профессиональной самореализации молодежи, включая:

– стимулирование проектной и научно-исследовательской деятельности студентов;

– поддержку конкурсов профессионального мастерства на основе государственно-частного и социального партнерства;

– развитие форм поддержки победителей и призеров интеллектуальных и творческих состязаний, подготовивших их педагогических коллективов и учреждений;

– формирование системы содействия трудоустройству выпускников образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, проявивших выдающиеся способности в выбранной специальности, в ведущие отечественные научные и научно-образовательные организации, высокотехнологичные компании, учреждения культуры, искусства, спорта;

– привлечение перспективных молодых специалистов к работе в ведущих отечественных компаниях и на предприятиях, в учреждениях культуры и спорта (предоставление социального пакета, жилья и т.д.).

При реализации государственной молодежной политики в России в качестве ключевого определен *проектный подход*.

К началу 2019 г. на федеральном уровне в России сложился широкий спектр проектов, направленных на самоопределение и развитие молодежи, ее профессиональную ориентацию, содействие трудовой занятости и предпринимательству. Многие из них объединены на платформе «Россия – страна возможностей» (в настоящее время платформа объединяет 18 проектов, 250 партнеров и более 1500 тыс. участников) [6]. Рассмотрим наиболее масштабные из них, завоевавшие авторитет у российской молодежи.

Одним из «долгожителей» является *Всероссийский проект «Моя страна – моя Россия»*, который направлен на привлечение внимания и потенциала молодежи к решению острых проблем социально-экономического развития российских регионов, городов и сел. За 15 лет в конкурсе приняло участие почти 60 тыс. чел.

В 2019 г. Конкурс проходит в новом формате по 19 профильным номинациям, учрежденным партнерами Конкурса: Национальным фондом подготовки кадров – «Креативные индустрии для развития регионов»; Министерством транспорта России –

«Транспорт. Пути сообщения моей страны»; Федеральной службой по интеллектуальной собственности – «Интеллектуальная собственность – будущее моей страны»; Российским обществом «Знание» – «Цифровая среда для повышения качества жизни граждан в регионах»; Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства России и федеральным проектом «Школа грамотного потребителя» – «Мой дом», «Мой город», «Архитектурный образ моей малой родины» и др.

Конкурс «Лидеры России» (флагманский проект АНО «Россия – страна возможностей») – проект для талантливых управленцев, которые хотят продвигаться по карьерной лестнице. Это – социальный лифт, механизм, который открывает путь для продвижения на высокие позиции в органах государственной власти и крупных компаниях.

Участие в конкурсе – бесплатное. Чтобы стать участником конкурса, достаточно быть управленцем не старше 55 лет и иметь опыт руководства не менее пяти лет. Для участников до 35 лет действуют облегченные условия: достаточно иметь два года опыта работы на руководящей должности.

Каждый конкурсант получает индивидуальный план развития с комплексной оценкой своих управленческих компетенций, указанием конкурентных преимуществ или слабых сторон, а каждый финалист получает грант в 1 млн руб. на повышение квалификации или образовательную программу в любом вузе России. Победителям определяют персонального наставника из числа лучших управленцев России, у которого в течение года можно получать индивидуальные консультации. Кроме этого, у них также есть шанс войти в специальную программу подготовки и переподготовки высшего кадрового резерва России Высшей школы госуправления РАНХиГС. На сегодняшний день «Лидеры России» – самый масштабный и амбициозный конкурс для управленцев нового поколения, не имеющий аналогов в мире.

Яркие примеры реализации масштабных проектов, в которых задачи развития и использования потенциала молодежи, обеспечения ее достойной и эффективной занятости решаются с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации демонстрирует созданное в 2011 г. Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (Агентство стратегических инициатив, АСИ).

Агентство декларирует поддержку проектов по нескольким направлениям: «Новый бизнес», «Молодые профессионалы», «Социальные проекты», «Развитие регионов». На данный момент в зоне внимания АСИ находится 167 бизнес-проектов, 209 образовательных проектов и 184 социальных проекта. Со сферой кадрового обеспечения развития экономики и социальной сферы связаны такие иници-

ативы АСИ, как: Национальная технологическая инициатива; Кадровое обеспечение промышленного роста, Навыки будущего, Кадры будущего для регионов, детские технопарки «Кварториум», Новое качество жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья.

АСИ в 2013 г. был разработан новый региональный проект, который успешно распространяется в регионах России. Проект предлагает использование в регионах нового формата взаимодействия – формата «Точки кипения» для общения, обучения и развития людей, заинтересованных в личностном росте и развитии региона. За период 2016-2018 гг. было открыто 19 «Точек кипения», основная аудитория участников которых – активная молодежь. Ожидается, что к 2024 г. число площадок многократно увеличится.

Анализ показал, что наиболее востребованными у российской молодежи являются проекты в сферах: выявления и развития талантов; отбора и подготовки молодых лидеров-управленцев нового типа, в т.ч. для сферы государственного и муниципального управления; развития волонтерства, социального проектирования и предпринимательства; содействия трудоустройству молодежи, приобретению и развитию практических навыков.

В последние годы наблюдается развитие ряда проектов в международные, прежде всего в рамках расширения сотрудничества государств – участников СНГ в сфере работы с молодежью.

Так, реализуемый с 2006 г. в статусе общероссийского проект «Моя страна – моя Россия» получил международное развитие. С 2014 г. начат *Международный молодежный проект «100 идей для СНГ»* [7], основной целью которого является активизация инновационной деятельности молодежи государств – участников СНГ, привлечение ее к решению задач социально-экономического развития государств – участников Содружества Независимых Государств.

Для поиска, поддержки и дальнейшего развития талантливой молодежи из России и стран СНГ предназначен проект «Лифт в будущее» [8]. Это Всероссийский молодежный интернет-портал с элементами социальной сети и системой кураторства, предназначенный для поиска, поддержки и дальнейшего развития талантливой молодежи из России и стран СНГ. В рамках проекта создается Институт кураторства, который представляют профессионалы своей отрасли (представители науки, образования и бизнеса), курирующие участников программы. На данный момент в проекте уже зарегистрированы 157 кураторов. К участию в Проектах привлекаются не только студенты, но и наиболее активные школьники. Проект предполагает создание системы подготовки уникальных кадров для традиционных и инновационных отраслей экономики. В проекте предусмотрено включение будущих специалистов

в деятельность существующих предприятий с дальнейшим трудоустройством, а также механизмы их ежемесячной стипендиальной поддержки за счёт средств Инициатора.

Задача повышения эффективности сотрудничества государств СНГ в сфере содействия занятости молодежи требует согласованного расширения направлений и форм научного партнерства, реализации совместных проектов в области исследования трудового поведения молодежи и проблем молодежного рынка труда; интенсификации научных контактов и обмена информацией. Возможно создание научных консорциумов и сетей.

Приоритеты тематики исследований молодежной занятости должны быть связаны с изучением запроса молодежи России и стран СНГ на достойные рабочие места и обеспечение социального диалога молодежи с работодателями; исследованием сфер молодежного фрилансерства и *NEET*-молодежи; механизмов корректировки трудовых установок и моделей поведения выпускников профессиональных образовательных организаций, молодых наемных работников и самозанятых; актуализацией мер государственной политики занятости и кадровой политики организаций на основе выявления ценностей труда, профессионального развития и карьерного роста у различных групп молодежи.

### Литература:

1. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г.» // Российская газета. – 2014. – 8 декабря.
2. Постановление Правительства РФ от 28 марта 2019 г. № 348 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» // СПС Гарант.
3. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 гг.» // Правительство России. – URL: <http://static.government.ru/media/files/8qqYUwwzHUXzVkh1jsKAErrx2dE4q0ws.pdf>
4. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 г. // Правительство России. – URL: <http://government.ru/news/34168/>
5. «Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов» (утв. Президентом РФ 03.04.2012 г. № Пр-827) // СПС Гарант. – URL: <https://base.garant.ru/70189372/>
6. АНО «Россия – страна возможностей» / Россия – страна возможностей. – Электрон. текстовые дан. – Москва: [б.и.], 2019 г. – URL: <https://rsv.ru/>
7. 100 идей для СНГ / Всероссийский проект «Моя страна – моя Россия». – Электрон. текстовые дан. – Москва: [б.и.], 2019 г. – URL: <http://www.moyastrana.ru/cis/>
8. Всероссийский проект «Лифт в будущее» / Агентство стратегических инициатив. – Электрон. текстовые дан. – Москва: [б.и.], 2019 г. – URL: <https://asi.ru/projects/7341/>

## The Experience of the Russian Federation and the Possibility of Expanding International Cooperation of the CIS Countries in the Field of Promoting Youth Employment

*Zabelina O.V., Mirzabalaeva F.I.*

*All-Russian Research Institute of Labor of the Ministry of Labor of Russia*

*This article highlights features of Russian youth employment assistance policy as an important component of the state youth policy; This article describes largest projects aimed at self-determination and youth development, youth labor and entrepreneurship assistance, including those that have received international development in the frame of CIS members States partnership enhancement. The authors link international cooperation productivity increase in the field of youth employment assistance with expansion of scientific partnership and conducting collaborative research, determining their priority topics.*

*Key word: youth, youth policy, youth employment assistance, project approach, international cooperation.*

