

УДК 369.04

## Социальная защита материнства и детства в странах Европы

**Шавалеева Ч.М.**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов Казанского (Приволжского) федерального университета

*В статье проведен сравнительный анализ обеспечения охраны материнства и детства в странах Европы, сделан вывод о том, что российская система социальной защиты женщин соответствует общепринятым стандартам.*

*Ключевые слова: государственное социальное страхование, отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком.*

Охрана материнства и детства является одной из основных форм государственной социальной поддержки населения в большинстве развитых и развивающихся стран. Конвенция № 183 Международной организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства» в качестве основных элементов успешной организации сферы охраны материнства определяет:

- право на отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее 14 недель;
- денежные пособия женщинам, отсутствующим на работе в связи с отпуском по беременности и родам, на уровне не менее двух третей от предыдущих заработков женщины;
- право на перерывы для кормления грудью и другие виды поддержки, оказываемой кормящим матерям;
- защита от дискриминации и увольнения, а также гарантированное право на возвращение к трудовой деятельности после окончания отпуска по беременности и родам.

Охрана материнства и детства регулируется национальным законодательством и значительно различается по странам. По данным Международной организации труда (МОТ), отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее 12 недель предоставляется в 157 из 185 стран, данные по которым анализирует МОТ, при этом в 98 странах продолжительность отпуска составляет не менее 14 недель и лишь в 42 странах – 18 недель и более. Менее 12 недель отпуск по беременности и родам длится, как правило, в странах Ближнего Востока и Африки.

Пособия по беременности и родам выплачиваются в 183 из 185 стран, анализируемых МОТ. Исключение составляют только США и Папуа-Новая Гвинея. В 107 странах денежные пособия финансируются за счет государственной системы социального страхования, в 47 странах – за счет средств работодателя, в 29 странах действуют смешанные схемы выплат (совместное финансирование работодателем и государством).

Наиболее благополучно ситуация с обеспечением социальной поддержки материнства складывается в Европе. Преимущественно она осуществляется через государственную систему социального страхования. Исключением являются только Дания, Германия, Мальта, Швейцария и Великобритания, в которых действует смешанная система финансирования.

Анализ данных, представленных в таблице 1, свидетельствует о том, что в большинстве стран Европы продолжительность отпуска по беременности и родам не превышает 20 недель. Меньше всего времени – 12-14 недель – предусмотрено в Германии, Исландии, Швеции, Швейцарии. Тогда как наиболее продолжительный отпуск в Хорватии – 58 недель, в Албании, Боснии и Герцеговине, Черногории и Великобритании – 52 недели. При этом размер денежных выплат по беременности и родам в Европе составляет не менее 70 % от среднего объема доходов в предыдущем периоде (исключением является Словения, где установлено пособие на уровне 65 %). В 25 странах предусмотрено финансирование на уровне 100 % предыдущих доходов.

**Таблица 1**

**Отпуск по беременности (родам) и по уходу за ребенком в странах Европы<sup>1</sup>**

Страна	Продолжительность отпуска по беременности и родам, недель	Денежные пособия по беременности и родам (в % от предыдущего заработка)	Продолжительность отпуска по уходу за ребенком, недель	Денежные пособия по уходу за ребенком (в % от предыдущего заработка)	Источник финансирования денежных пособий
1	2	3	4	5	6
Австрия	16	100 %	104	единый размер	социальное страхование
Албания	52	80 %	2	100 %	социальное страхование
Андорра	16	100 %	–	–	социальное страхование
Белоруссия	18	100 %	156	80 % прожит. минимума	социальное страхование
Бельгия	15	82 % за первые 30 дней; 75 % за оставшиеся дни*	17	единый размер	социальное страхование
Болгария	32	90 %	26	90 %	социальное страхование
Босния и Герцеговина	52	50 % до 100%	156	–	социальное страхование и гос. бюджет
Великобритания	52	в первые 6 нед. – 90 %; 7-39 нед. – в фиксир. размере; 40-52 нед. не оплачивается	13	–	смешанный (работодателям возмещаются до 92 % за счет гос. средств)
Венгрия	14	70 %	156	70 % для застрахов. родителей (104 нед.); для незастрахов. родителей в едином размере (52 нед.)	социальное страхование (фонд медицинского страхования и гос. бюджет)
Германия	14	100 %	156 (оплачивается 52 нед.)	67 %	смешанный (социальное страхование в установленном размере затем работодатель)
Греция	17	100 %	17	–	социальное страхование
Дания	18	100 %	32	100 %	смешанный (социальное страхование в установленном размере затем работодатель)
Исландия	13	80 %	26 (оплачивается 13 нед.)	80 % *	социальное страхование
Ирландия	26 (плюс 16 нед. без оплаты)	80 %*	17	–	социальное страхование
Испания	16	100 %	156	–	социальное страхование
Италия	22	80 %	26	30 %	социальное страхование
Кипр	18	75 %	13	–	социальное страхование
Латвия	16	80 %	78	70 %	социальное страхование
Литва	18	100 %	156 (оплачивается 52 нед.)	100 % до достижения ребенком 1 года или 70 % до достижения ребенком 2 лет	социальное страхование
Люксембург	16	100 %	26	единый размер	социальное страхование
Македония	39	100 %	156	–	социальное страхование
Мальта	18	100 % 14 недель	13	–	смешанный (социальное страхование в установленном размере затем работодатель)
Молдова	18	100 %	156	частично оплачивается	социальное страхование
Монако	16	90 %*	–	–	социальное страхование

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
Нидерланды	16	100 %*	26	–	социальное страхование
Норвегия	35	100 %	49 или 59	100 % 49 нед. или 80 % 59 нед.*	социальное страхование
Польша	26	100 %	156 (оплачивается 104 нед)	60 % 26 нед. и в установленном размере до 104 нед.	социальное страхование (фонд страхования и гос. бюджет)
Португалия	17 (или 21)	100 % (или 80 % на 150 дней)	7 или 21 + 13 дополн. нед.	100 % 17 нед. или 80 % 21 нед. + 25 % в дополн. 13 нед.	социальное страхование
Российская Федерация	20	100 %*	156 (оплачивается 78 нед.)	40 %*	социальное страхование
Румыния	18	85 %	156 (оплачивается 52 нед.) или 104 нед.	75 %**	социальное страхование
Сан Марино	22	100 %	–	–	социальное страхование
Сербия	20	100 %*	52	100 % перв. 26 нед.; 60 % с 27 по 39 нед.; 30 % с 40 по 52 нед.	социальное страхование
Словакия	34	65 %	156	единый размер	социальное страхование
Словения	15	100 %	37	80 %*	социальное страхование
Украина	18	100 %	156 (оплачивается 78 нед.)	частично оплачивается	социальное страхование
Финляндия	18	70 %	26	70 %	социальное страхование
Франция	16	100 %*	156 (оплачивается 26 нед.)	единый размер	социальное страхование
Хорватия	58	100 % до 6 месяцев после рождения, затем фиксиров. сумму	104	–	социальное страхование
Черногория	52	100 %	–	–	социальное страхование и гос. бюджет
Чешская Республика	28	70 %	156	единый размер	социальное страхование
Швейцария	14	80 %*	–	–	социальное обеспечение (50 % работодатель, 50 % работник)
Швеция	14	80 %	80	85 %* 65 нед. и в установленном размере 15 нед.	социальное страхование
Эстония	20	100 %	36	–	социальное страхование

\* До установленного максимума.

\*\* В Румынии два варианта:

1) оплачивается 52 недели в размере 75 % до установленного максимума и предусмотрены поощрительные выплаты если родитель приступает к работе;

2) оплачивается 104 недели в размере 75 % до установленного максимума (но этот максимум ниже, чем при первом варианте) и нет поощрительных выплат.

<sup>1</sup> Составлено по данным Международной организации труда.

Обобщая данные о социальных гарантиях при рождении ребенка в странах Европы, можно отметить, что социальная защита женщин в этот период достаточно на высоком уровне: отпуска и денежные выплаты по беременности и родам предусмотрены во всех странах. При этом наиболее комфортные условия во время беременности и родов созданы в Албании, Великобритании и странах бывшей Югославии: Боснии и Герцеговине, Хорватии, Черногории,

где продолжительность отпуска по беременности и родам не менее 52 недель и выплаты до 100 % от предыдущих доходов. Однако прослеживается следующая закономерность: чем дольше отпуск по беременности и родам, тем либо меньше отпуск по уходу за ребенком (например, в Албании), либо отпуск по уходу за ребенком не оплачивается (в Боснии и Герцеговине, Великобритании, Македонии, Хорватии и Черногории).

Минимальные социальные гарантии для женщин в период беременности и родов в странах Западной Европы, где в большинстве случаев продолжительность отпуска не превышает 16 недель, но с пособиями на уровне 100 % от доходов в предыдущем периоде. Хотя для справедливости отметим, что в отдельных случаях непродолжительность отпуска по беременности и родам компенсируется продолжительным оплачиваемым отпуском по уходу за ребенком (например, в Австрии и Германии).

К числу элементов успешной организации сферы охраны материнства помимо оплачиваемого отпуска по беременности и уходу за ребенком относятся условия, созданные женщинам для кормления детей. По данным таблицы 2 видно, что в большинстве стран Европы предусмотрены оплачиваемые перерывы для кормления детей общей продолжительностью от 60 до 120 минут в день. К странам с лучшими условиями по этому критерию можно отнести Боснию и Герцеговину, Италию, Португалию, Румынию, где перерывы общей продолжительностью 120 минут в день предусмотрены для кормления детей до достижения ими 12 месяцев.

Таким образом, проведенный анализ свидетельствует о том, что, несмотря на наличие рекомендаций Международной организации труда, утвержденных Конвенцией № 183 «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства», условия социального обеспечения материнства и детства значительно дифференцируются в

зависимости от традиций и финансовых возможностей государств. Рассмотрев в совокупности условия социальной защиты граждан в период беременности, родов и ухода за ребенком в странах Европы, к странам с наилучшими условиями можно отнести Австрию, Венгрию, Германию, Латвию, Норвегию и Швецию. Тогда как минимальные гарантии предусмотрены в Андорре, Греции, Испании, Мальте, Монако, Сан Марино и Нидерландах.

Российская Федерация не входит в число стран, ратифицировавших Конвенцию № 183. Тем не менее в России социальная защита материнства осуществляется в соответствии с международными стандартами. В частности, продолжительность отпуска по беременности и родам превышает установленные в большинстве стран Европы сроки, не уступая в уровне оплаты. При этом Российская Федерация относится к числу стран с наиболее продолжительными оплачиваемыми отпусками по уходу за ребенком. Длительные оплачиваемые отпуска только в Австрии, Белоруссии, Венгрии, Польше, Словакии, Чехии и Швеции. Но уровень денежных пособий в этот период в России ниже, чем в ряде других стран. Хотя для справедливости нужно отметить, что в государствах, в которых предусмотрен более высокий уровень денежных пособий по уходу за ребенком, отпуск менее продолжителен.

Исходя из сказанного, можно сделать вывод о том, что Российская Федерация не входит в число стран с лучшей практикой обеспечения социальной

Таблица 2

Условия для кормящих матерей в странах Европы<sup>2</sup>

Страна	Оплата	Возраст ребенка, мес.	Перерыв	Общая продолжительность времени
Австрия, Люксембург	+	не определено	2 раза на 45 мин.	90 минут
Белоруссия, Латвия, Литва, Эстония, Российская Федерация	+	18	каждые 3 часа на 30 мин.	60 минут
Бельгия	+	9	2 раза на 30 мин.	60 минут
Болгария	+	8	2 раза на 60 мин.	120 минут
Босния и Герцеговина, Италия, Португалия, Румыния	+	12	2 раза на 60 мин.	120 минут
Венгрия	+	9	2 раза на 60 мин.	120 минут
Германия	+	не определено	2 раза на 30 мин.	60 минут
Ирландия	+	6	1 раз на 60 мин.	60 минут
Испания, Кипр	+	9	1 раз на 60 мин.	60 минут
Македония	+	12	1 раз на 90 мин.	90 минут
Нидерланды	+	9	не определено	максимум 25 % от раб. времени
Норвегия	-	не определено	2 раза на 30 мин.	60 минут
Словакия	+	6	2 раза на 30 мин.	60 минут
Словения	+	не определено	не определено	60 минут
Франция, Хорватия, Чешская Республика	+	12	2 раза на 30 мин.	60 минут
Финляндия, Швеция, Швейцария	+	не определено	не определено	не определено

<sup>2</sup> Составлено по данным Международной организации труда.

защиты материнства и детства, к которым мы отнесли бы Австрию, Германию, Норвегию и Швецию. Однако степень социальной защищенности граждан России в период беременности, родов и ухода за ребенком выше, чем в большинстве стран Европы. Более того, учитывая, что страны Европы являются лидерами в области социальной защиты населения в мире, можно сказать, что условия, созданные в России, гораздо более благоприятны, чем в других странах мира.

*Литература:*

1. Конвенция № 183 Международной организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства». – URL: [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=427](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=427) (дата обращения: 10.04.2016 г.)
2. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64871/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64871/) (дата обращения: 10.04.2016 г.)
3. Maternity and paternity at work: Law and practice across the world. – URL: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/--publ/documents/publication/wcms\\_242615.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/--publ/documents/publication/wcms_242615.pdf) (дата обращения: 10.04.2016 г.)

***Social Protection of Maternity in Europe***

***Ch.M. Shavaleyeva***  
***Kazan (Volga Region) Federal University***

*The article provides a comparative analysis of the protection of maternity and childhood in European countries. The author concludes that the Russian system of social protection of women complies with generally accepted standards.*

*Key words: state social insurance, maternity leave, child care leave.*

