

УДК 347. 91

Стадийность как гарантия интересов личности в нотариальном производстве**Нуриев А.Г.**

Кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса Казанского (Приволжского) федерального университета

В статье автор анализирует стадии нотариального производства как гарантию интересов личности, раскрывает институт правовых гарантий применительно к правовому институту нотариата.

Ключевые слова: процессуальные гарантии; нотариат; нотариальная деятельность; права граждан и организаций, стадии нотариального производства.

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ [1], человек, его права и свободы являются высшей ценностью. При этом признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Указанная обязанность реализуется государством посредством деятельности определенных юрисдикционных органов. Юрисдикционными органами могут выступать как государственные и муниципальные органы, так и органы общественной юрисдикции [2, с. 11], наделенные в силу прямого указания закона специальными полномочиями по реализации публичных функций.

Обеспечение признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина достигается посредством установления государством определенной системы процессуальных и процедурных гарантий. Как отмечает Б.Н. Юрков, правовые гарантии включают в себя средства охраны прав граждан, а также деятельность специальных органов по охране этих прав. В этой связи автор полагает, что понятие правовых гарантий должно определяться двумя взаимосвязанными критериями: (1) установленными нормативными актами средствами охраны прав и интересов граждан; (2) регламентированной нормативными актами деятельностью органов государственной власти по восстановлению нарушенного права как способа охраны прав и интересов личности [3, с. 6].

В. Захаров отмечает, что система гарантий прав сторон обеспечивает им реальную возможность пользоваться процессуальными правами и, кроме того, способствует осуществлению правосудия в

точном соответствии с законом [4, с. 5]. Я.О. Мотовиловкер считает, что предметом процессуальных гарантий является тот или иной общественный или индивидуальный интерес. И в тех случаях, когда в литературе говорится о гарантиях реализации субъективных прав, обязанностей, задачах судопроизводства, в конечном счете подразумеваются гарантии того интереса, который отражен в задаче судопроизводства или на удовлетворение которого направлены субъективные права и обязанности [5, с. 100-101].

Л.А. Кротова, анализируя процессуальные гарантии, трактует их как правовой механизм, выражающийся в реализации компетентными органами и должностными лицами предусмотренных законом средств, направленных на достижение задач судопроизводства, в том числе предупреждение нарушений, своевременное их выявление и устранение [6, с. 13-14]. В.И. Смолярчук применительно к отрасли трудового права процессуальные гарантии охарактеризовал как систему средств, действующих с целью рассмотрения и разрешения трудовых споров, защиты трудовых прав, а также прав и охраняемых законом интересов государственных учреждений [7, с. 9].

Из всех представленных определений правовых гарантий наиболее обоснованной представляется позиция Б.Н. Юркова, который в понятие правовых гарантий помимо средств охраны прав и законных интересов включает также деятельность уполномоченного органа, как способ охраны прав и интересов граждан.

Как отмечает Б.Н. Юрков, система правовых гарантий включает в себя: (1) правотворческую и правоохранительную деятельность органов государственной власти и управления; (2) прокурорский надзор; (3) судебную деятельность как гарантию законности; (4) деятельность арбитража и нотариальных органов.

Остановимся более подробно на характеристике деятельности нотариальных органов как элемента системы правовых гарантий, место которых в правовой системе РФ вплоть до настоящего времени окончательно не определено.

Правовой статус нотариата, а именно латинского нотариата в РФ, определен не на основании специального федерального закона, а на основании Постановления Конституционного Суда РФ от 19 мая 1998 г. № 15-П [8], закрепляющего особый статус нотариальных органов. Как следует из текста данного правоприменительного акта, осуществление нотариусами публичных функций от имени государства предопределяет их публично-правовой статус и обуславливает необходимость организации государством эффективного контроля за их деятельностью, включая деятельность нотариусов, занимающихся частной практикой и в качестве таковых, принадлежащих к лицам свободной профессии.

В соответствии со ст. 1 «Основ законодательства РФ о нотариате», нотариат является правовым институтом, обеспечивающим защиту прав и законных интересов граждан и организаций посредством совершения нотариальных действий от имени РФ. Несмотря на то, что в легальном определении отсутствует раскрытие существенных признаков указанного института, содержится ссылка на процедурный характер нотариальных правоотношений, а именно указание на совершение нотариального действия. Представляется, что процедурность нотариальных правоотношений обусловлена двумя основными признаками. Во-первых, наличие специального субъекта – нотариуса либо квазинотариального органа, уполномоченного государством на совершение правоприменительного нотариального действия. Во-вторых, динамизм нотариальных правоотношений, т.е. развитие отношений в рамках строго определенных стадий.

По аналогии с гражданским и арбитражным процессуальным правом можно выделить три обязательные стадии в рамках нотариального производства, которые обязаны пройти лица, участвующие в нотариальном производстве под контролем нотариуса. Пропуск какой-либо обязательной стадии либо прохождение указанной стадии с нарушением влечет безусловное нарушение гарантий интересов личности. Вместе с тем важной особенностью стадийности нотариального производства является отсутствие проверочных стадий, направленных на выявление возможно допущенных нарушений.

Таким образом, выделяются следующие обязательные стадии нотариального производства:

- 1) возбуждение нотариального производства;
- 2) подготовка к совершению нотариального действия;
- 3) совершение либо отказ в совершении нотариального действия.

Возбуждение нотариального производства производится на основании обращения в нотариальные либо квазинотариальные органы. Форма обращения, в отличие от гражданского и арбитражного процессуального права, в качестве императива не привязана к письменной форме. Так, по большому числу нотариальных действий, допускается устное обращение. Для возбуждения нотариального производства требуется соблюдение определенных предпосылок и условий.

Предпосылками возбуждения нотариального производства являются:

- 1) соблюдение правил подведомственности. В соответствии с «Основами законодательства РФ о нотариате» [9] нотариусы вправе совершать только те нотариальные действия, которые предусмотрены федеральными законами и только в рамках территориальной компетенции нотариуса;

- 2) дееспособность заявителя либо правосубъектность юридического лица.

Условиями возбуждения нотариального производства являются:

- 1) установление личности заявителя на основе правоустанавливающих документов;
- 2) проверка дееспособности заявителя либо представителя юридического лица.

В рамках подготовки к совершению нотариального действия нотариусом проверяются количественные и качественные показатели. Количественным показателем выступает наличие всех необходимых документов, требуемых при совершении того или иного вида нотариальных действий. Например, при удостоверении сделок с имуществом, в силу п. 10 Приказа Министерства Юстиции РФ от 15 марта 2000 г. № 91, [10] нотариус обязан проверить: 1) принадлежность этого имущества на праве собственности или ином вещном праве; 2) наличие собственников; 3) наличие обременений, запрещения отчуждения или ареста данного имущества. В соответствии со ст. 41 «Основ законодательства РФ о нотариате» совершение нотариального действия должно быть отложено в случае: необходимости истребования дополнительных сведений от физических и юридических лиц; направления документов на экспертизу; если, в соответствии с законом, необходимо запросить заинтересованных лиц об отсутствии у них возражений против совершения нотариального действия, например, по основаниям, указанным в ст. 250 ГК.

Качественным показателем выступает «чистота» представленных документов. В соответствии

со ст. 45 «Основ законодательства РФ о нотариате» нотариусы не принимают для совершения нотариальных действий документы, имеющие подчистки либо приписки, зачеркнутые слова и иные неогороженные исправления, а также документы, исполненные карандашом. Текст нотариально удостоверенной сделки должен быть написан ясно и четко. В документе, объем которого превышает один лист, листы должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью.

В рамках заключительной стадии нотариус на основе представленных документов принимает одно из следующих процессуальных решений:

- 1) совершение нотариального действия;
- 2) отказ в совершении нотариального действия.

Совершение нотариального действия не предполагает вынесение специального документа, подтверждающего легитимность совершения нотариального действия. Вместе с тем совершение нотариального действия закрепляется внесением записи в реестр регистрации нотариального действия. Помимо внесения записи в реестр, совершение нотариального действия в зависимости от вида совершенного нотариального действия подтверждается: 1) проставлением удостоверительной надписи нотариуса; 2) выдачей свидетельства.

Отказ в совершении нотариального действия также не предполагает обязательности в изготовлении «процессуального» отказа, оформленного в виде отдельного документа. Однако, согласно абз. 8 ст. 48 «Основ законодательства РФ о нотариате», нотариус по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, должен изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования. В этих случаях нотариус не позднее чем в десятидневный срок со дня обращения за совершением нотариального действия выносит постановление об отказе в совершении нотариального действия.

Как представляется, развитие нотариальных правоотношений в рамках определенных обязательных стадий ведет к неукоснительной реализации субъективных прав заявителя и других участников нотариального производства. Вместе с тем анализ стадий нотариального производства ставит про-

блему отсутствия императивных правил поведения (направленных на обязательное процессуальное закрепление) при отказе в совершении нотариального действия.

Литература:

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. – № 237.
2. Фархтдинов Я.Ф. Место третейских судов в системе организаций по защите нарушенных или оспоримых гражданских прав // Третейский суд. – 2000. – №5/6. – С. 8-15.
3. Юрков Б.Н. Процессуальные гарантии прав граждан и организаций при рассмотрении и разрешении судом жалоб на действия административных органов: автореф. дисс... к.ю.н. – Харьков, 1974. – 19 с.
4. Захаров В. Процессуальные гарантии прав сторон в суде первой инстанции // Советская юстиция. – 1980. – № 14. – С. 5-6.
5. Мотовиловкер Я.О. О гарантиях интересов личности и правосудия // Советское государство и право. – 1974. – № 6. – С. 100-107.
6. Кротова Л.А. Процессуальные гарантии достижения задач уголовного судопроизводства: автореф. дисс... к.ю.н. – Казань, 1982. – 16 с.
7. Смолярчук В.И. Процессуальные гарантии охраны трудовых прав рабочих и служащих (Проблемы трудовых споров в СССР): автореф. дисс... д.ю.н. – М., 1966. – 38 с.
8. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 мая 1998 г. № 15-П [Электронный ресурс] // Конституционный Суд РФ. – URL: /www.ksrf.ru, свободный. – Проверено: 06.04.2013.
9. Основы РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 11 марта 1993 г. – № 10. – Ст. 357.
10. Приказ Минюста РФ от 15 марта 2000 г. № 91 «Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации» // Бюллетень Министерства Юстиции Российской Федерации. – 2000. – № 4.

Staging as a Warrant of Personal Interests in Notarial Procedure

A.G. Nuriev

Kazan (Volga Region) Federal University

The paper addresses the stages of notarial procedure as a warrant of personal interests. The author reveals the institute of legal guarantees in respect to legal institute of notariate.

Key words: procedural guarantee, notariate, notarial activities, civil and organizations rights, stages of notarial procedure.