

УДК 330.366

Адаптация системы индикаторов устойчивого развития ООН для использования на региональном уровне



Лалетин А.И.

Ведущий специалист департамента городского хозяйства Администрации г. Красноярска

Уточнено понятие «устойчивое развитие» на региональном уровне, выбран метод отбора национальных показателей устойчивого развития Организации Объединенных Наций для применения на региональном уровне.

Ключевые слова: устойчивое развитие, региональное развитие, система показателей, индикаторы устойчивого развития.

В результате изучения социальных, экономических и экологических данных выявляются проблемные области развития социально-экономических систем различных уровней. На основе подобных исследований российскими и иностранными учеными-экономистами были сформированы различные методы и подходы к оценке процесса устойчивого развития, однако единого и универсального подхода не существует.

Рассматриваемое понятие «устойчивое развитие» было введено для изучения взаимоотношений человека, общества и природы и приобрело различное содержание. В докладе, подготовленном комиссией по окружающей среде и развитию, «Наше общее будущее» («Our common future») дано следующее содержание данного понятия: «устойчивое развитие – это такое развитие, при котором удовлетворяются потребности настоящего времени, но не ставится под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности» [1].

Варианты содержания понятия «устойчивое развитие» представлены в таблице 1.

На современном этапе развития Российской Федерации концепция «устойчивого развития» является актуальной. Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию утверждена в Указе Президента РФ № 440 от 01.04.96 г. «О концепции перехода РФ к устойчивому развитию». Данный документ указывает на то, что устойчивое развитие – это объективное требование времени и осуществляемая в дальнейшем деятельность правительства должна соответствовать положениям, изложенным в

документах на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992).

Для управления процессами развития социально-экономической среды Правительством РФ проводятся институциональные реформы, осуществляется разработка и принятие нормативных документов. Региональными администрациями ведутся работы по разработке стратегий устойчивого развития, которые должны соответствовать принципам устойчивого развития и обеспечить достижение определенного состояния развития вверенным им субъектам.

Для разработки стратегии устойчивого развития субъекта РФ и оценки ее эффективности необходимо выбрать метод оценки социально-экономического состояния, который обеспечит наиболее полный охват аспектов устойчивого развития.

В качестве инструмента оценки процесса развития территории предлагается использовать адаптированную с учетом имеющихся характеристик систему индикаторов устойчивого развития национального уровня Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

Предложенная Комитетом по устойчивому развитию система состоит из 96 индикаторов, 50 из которых являются основными. Индикаторы разбиты на 14 тематических группы и 44 подгруппы.

Разделение индикаторов на основные и дополнительные позволяет системе быть более управляемой (более простой в сопоставлении), в то время как широкий перечень позволяет отдельным странам производить более полные обследования.

Таблица 1
Варианты содержания понятия
«устойчивое развитие»

№ п/п	Источник	Определение
1	Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 42/186	устойчивое развитие – развитие общества, которое позволяет удовлетворять потребности нынешних поколений, не нанося при этом ущерба возможностям, оставляемым в наследство будущим поколениям для удовлетворения их собственных потребностей [2]
2	Всемирный банк	устойчивое развитие – управление совокупным капиталом общества в интересах сохранения и приумножения человеческих возможностей [3]
3	Г.Х. Брунтланд – генеральный директор Всемирной Организации здравоохранения (1998-2003 гг.)	устойчивое развитие – модель поступательного развития общества, при которой достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения без лишения такой возможности будущих поколений людей [4]
4	В.И. Данилов-Данильян – российский учёный, экономист, эколог, член-корреспондент РАН	устойчивое развитие – это такое развитие, при котором воздействия на окружающую среду остаются в пределах хозяйственной емкости биосферы, так что не разрушается природная основа для воспроизводства жизни человека [5]
5	И.В. Шевченко – доктор экономических наук, профессор К.О. Литвинский – кандидат экономических наук, доцент	устойчивое развитие – это управляемый процесс коэволюционного развития природы и общества (при массовом и осознанном участии населения), цель которого обеспечить здоровую, производительную жизнь в гармонии с природой ныне живущим и будущим поколениям на основе сбалансированного развития экономических систем, с учетом охраны (обогащения) культурного и природного наследия [6, с. 4]
6	А.Г. Гранберг – российский ученый, экономист, академик РАН	устойчивое развитие – стабильное сбалансированное социально-экономическое развитие, не разрушающее окружающую природную среду и обеспечивающее непрерывный прогресс общества [7, с. 31]
7	Указ Президента РФ от 01.04.1996 № 440	устойчивое развитие – обеспечение сбалансированного решения социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природоохранного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей [8, с. 5]
8	Федеральный закон от 19.06.1996 № 78-ФЗ «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации»	устойчивое развитие – гармоничное развитие производства, социальной сферы, населения и окружающей природной среды [9]

Основные индикаторы соответствуют трем критериям. Во-первых, они затрагивают актуальную тему, относящуюся к устойчивому развитию любого государства. Во-вторых, они представляют собой важную информацию, недоступную из других основных индикаторов. В-третьих, они могут быть рассчитаны большинством стран из доступных данных или из данных, которые возможно собрать за разумные средства в разумное время. Остальные индикаторы либо важны для меньшего количества стран или предоставляют дополнительные сведения относительно информации основных индикаторов, или же не могут быть доступны в большинстве стран [см.: 10].

Важной особенностью, принимаемой во внимание при построении адаптированной системы индикаторов, является доступность статистических данных на уровнях субъектов РФ. Предлагается все индикаторы распределить на группы по степени доступности требуемой информации: доступна, потенциально доступна, замещающая информация доступна, не доступна.

Индикаторы с полностью доступной информацией являются наиболее предпочтительными. Во вторую группу следует отнести индикаторы, необходимые данные для которых могут быть собраны в разумное время за разумные средства, например, имеющаяся статистическая отчетность может быть расширена добавлением нескольких дополнительных пунктов исследований. К третьей категории относятся индикаторы, данные для которых отсутствуют, но схожая информация может быть использована для составления индикатора, отражающего схожую область исследования. Например, в случае отсутствия данных об использовании транспортных средств (количество пройденных километров), может быть использована информация о количестве зарегистрированных в регионе автотранспортных средствах для составления соответствующего индикатора.

Вместе с доступностью информации необходимо оценить релевантность индикатора. По степени соответствия предложенных индикаторов факторам, определяющим протекание процесса устойчивого развития на местном уровне, можно разделить на четыре группы: релевантные, индикаторы, имеющие отношение к реле-

вантным, отсутствующие релевантные, нерелевантные.

Большинство индикаторов, представленных в системе, должны быть релевантными и попадать в первую категорию. Ко второй группе относятся индикаторы, которые сами по себе не являются релевантными, но имеют отношение к релевантным индикаторам или оценивают ту же область развития, но другим методом. Примером могут быть различные индикаторы состояния здоровья населения. К третьей категории относятся индикаторы, имеющие отношение к устойчивости развития территории, но не присутствующие в системе индикаторов ООН. В последнюю категорию попадают индикаторы, не имеющие отношение к устойчивости развития территории, например, индикатор, оценивающий количество жителей прибрежной территории, в случае оценки субъекта, не имеющего выхода к морю.

На рисунке 1 изображена матрица адаптации, показывающая как два критерия, доступность информации и релевантность, могут быть скомбинированы для адаптации системы показателей Комиссии устойчивого развития для субъектов РФ.

Индикаторы, попадающие в область черного цвета, могут быть использованы без изменений. К темно-серой области относятся индикаторы, которые необходимо изменить, потому что существует более релевантный индикатор или данные для составления изначального индикатора не доступны. В светло-серой области находятся индикаторы, являющиеся важными для исследуемой территории, но не присутствующие в данной системе. В данном случае оценке подлежит область устойчивого развития, являющаяся специфичной для исследуемого субъекта.

Таким образом, индикаторы устойчивого развития, используемые ООН, можно применять для оценки устойчивого развития регионов, но при этом необходимо проанализировать имеющуюся информацию, отобрав для этого необходимый перечень индикаторов, классифицировать его и адаптировать к российским условиям по предлагаемой выше методике.

		Релевантность индикатора			
		Релевантный	Имеют отношение к релевантным индикаторам	Релевантный, но не присутствует в системе	нерелевантный
Доступность информации	доступна				
	полная информация доступна				
	заменяемость информацией доступна				
	не доступна				

	должен быть использован
	должен быть изменен
	должен быть определен
	не используется

Рис. 1. Матрица адаптации индикаторов

Литература:

1. Report of the World Commission on Environment and Development: Our common Future. – URL: http://conspect.nl/pdf/Our_Common_Future-Brundtland_Report_1987.pdf
2. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 42/186. – URL: <http://www.un.org/ru/ga/42/docs/42res.shtml>.
3. Овчинникова М., Титов М. Доказать полезность. // Национальный банковский журнал. – URL: <http://www.nbj.ru/publs/banki-i-mir/2008/03/11/archive-publ-13868/index.html>.
4. Доклад Всемирной комиссии ООН по окружающей среде и развитию под руководством Гру Харлем Брунтланд, 1987.
5. Данилов-Данильян В.И. Устойчивое развитие – будущее Российской Федерации // Россия на пути к устойчивому развитию. – М.: РЭФИА. – 1996.
6. Шевченко И.В., Литвинский К.О. Устойчивое развитие: Мировой опыт и проблемы России // Региональная экономика: теория и практика. – 2007. – № 13(52). – С. 4-7.
7. Гранберг А.Г., Данилов-Данильян В.И. Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI веке. – М.: Экономика, 2002. – 414 с.
8. Указ Президента РФ № 440 от 1 апреля 1996 г. «О концепции перехода российской Федерации к устойчивому развитию» // Российская газета. – 1996 г. – 9 апреля. – С. 5.
9. Федеральный закон РФ от 19.06.96 № 78-ФЗ «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации». – URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25649/
10. Indicators of Sustainable Development: guidelines and methodologies. United Nations publication – URL: <http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/guidelines.pdf>.

Adaptation of the System of Indicators of UN Stable Development for the Regional Use

A. Laletin

Department of municipal economy of administration of Krasnoyarsk

The author specifies the notion of stable development on the regional level and chooses the method of selecting national indicators of UN stable development for the regional use.

Key words: stable development, regional development, system of indicators, indicators of stable development.

