

УДК 332.14

DOI: 10.24412/1998-5533-2025-2-335-339

**Основы пространственного стратегирования на местном уровне****Евlampиева Е.В.**

Кандидат политических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления экономического факультета Ленинградского государственного университета имени А.С. Пушкина (Санкт-Петербург)

*Актуальность статьи обуславливается тем, что динамичные социально-экономические процессы в современном мировом пространстве создают новые возможности развития для государственного управления на всех уровнях. Именно поэтому феномен стратегии пространственного развития играет важную роль в структуре региональной экономики, позволяющий органам государственного и муниципального управления обеспечить долгосрочное устойчивое развитие страны. Целью статьи является анализ феномена стратегирования пространственного развития и его функционирования в условиях деятельности местного самоуправления. Научная значимость работы заключается в анализе института стратегирования в условиях обеспечения устойчивого развития государства и органов местного самоуправления. Практическая значимость обусловлена возможностью применения полученных результатов исследования для усовершенствования законодательной базы, регулирующей стратегическое планирование. Кроме того, исследование может способствовать улучшению учебных программ по подготовке кадров для государственных структур управления.*

*Ценность проведенного исследования и научная новизна заключаются в уточнении определения понятия стратегирование и анализе законодательных основ данного явления, в том числе перспектив его развития.*

**Ключевые слова:** стратегирование, стратегия, пространственное развитие, местное самоуправление, муниципалитет, муниципальное стратегическое планирование, муниципальная реформа

**Для цитирования:** Евlampиева Е.В. Основы пространственного стратегирования на местном уровне // Вестник экономики, права и социологии. 2025. № 2. С. 335–339. DOI: 10.24412/1998-5533-2025-2-335-339.

В современном мире в условиях меняющихся социально-экономических процессов эффективность работы органов власти напрямую зависит от их способности оперативно реагировать на непредвиденные изменения внешней среды. Все это вызывает необходимость выстраивания стратегии долгосрочного и системного развития, учитывающей множество взаимосвязанных факторов.

В условиях современной российской экономики стратегическое планирование приобретает действительно особую актуальность. Создание

благоприятных экономических условий для функционирования экономического пространства муниципалитета является ключевым фактором его развития. По мнению Президента России В.В. Путина, «пространственное развитие страны должно быть связано с развитием транспортной и другой инфраструктуры между населенными пунктами» [1]. В данном контексте в последнее десятилетие развитие российских регионов происходит в рамках Стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Появление Стратегии пространственного развития Российской Федерации (далее – Стратегия), несомненно, стало знаковым событием последнего десятилетия для функционирования национальной экономики. Первая Стратегия – «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» [2] – была утверждена в феврале 2019 г. Вторая – «Стратегия пространственного развития до 2030 года» [3] – принята в декабре 2024 г. «Ведущие экономики мира и практика управления стран Запада показали, что решение важнейших социально-экономических задач, задач ускоренной реиндустриализации и инновационного развития сегодня невозможно без инструментов стратегического планирования и программного управления» [4, с. 24]. Стратегия пространственного развития, являясь ключевым документом, определяет вектор развития промышленной инфраструктуры страны, стимулируя создание новых производств, модернизацию существующих и улучшение логистических связей между регионами. Однако успешная реализация этой стратегии напрямую зависит от эффективности стратегического планирования на местном уровне.

И первая, и вторая Стратегии приняты в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [5]. В целом, за период современной истории России, в общем смысле, Стратегия является первым документом, определяющим процесс развития всей территории страны. Появление первой Стратегии вызвало в научном сообществе большой интерес и активное обсуждение [6; 7].

В основе пространственного стратегирования в контексте местного самоуправления можно выделить элементы корпоративного управления. Согласно классическому определению, данного зарубежным исследователем А. Чандлером, стратегическое планирование предполагает «определение основных долгосрочных целей и задач организации, принятие курса действий и привлечение ресурсов, необходимых для достижения этих целей» [8, с. 495].

В бизнесе это означает максимизацию прибыли, увеличение доли рынка или выход на новые рынки.

Однако, применительно к муниципальному управлению, цели становятся значительно шире и разнообразнее. Вместо прибыли мы говорим о повышении качества жизни населения, улучшении социальной инфраструктуры, развитии экономики региона, сохранении окружающей среды и обеспечении безопасности граждан. Именно здесь проявляется принципиальное отличие муниципального стратегического планирования от бизнес-планирования. Субъектом муниципального планирования является не просто муниципалитет или органы местного самоуправления, а всё местное сообщество – совокупность жителей, предпринимателей,

общественных организаций и других заинтересованных сторон (например, местное сообщество).

«Конституционное включение местного самоуправления в единую вертикаль публичной власти еще более подчеркивает необходимость сохранять и развивать гражданские начала муниципального сообщества. Сегодня регулирование этого вопроса фрагментарно, что дает возможность на местах достаточно произвольно трактовать вопрос о формах и масштабах непосредственного участия населения в делах местного самоуправления. Как мы полагаем, по этому вопросу должна быть выработана четкая позиция, сочетающая в себе три начала: ситуации обязательного участия населения в делах местного самоуправления; стимулирование органов муниципального управления и самого населения к такому участию; развитие коммуникационных систем, обеспечивающих различные формы участия населения в делах местного самоуправления по всей территории страны» [9, с. 58].

Эффективное стратегическое планирование требует активного вовлечения всех этих субъектов в процесс выработки целей, определения приоритетов и контроля за реализацией планов. Местное самоуправление, в свою очередь, выступает как координатор и организатор этого процесса, обеспечивая правовую и организационную основу для реализации стратегии развития. Это предполагает создание прозрачных механизмов участия граждан в принятии решений, открытый доступ к информации о реализации стратегических планов, а также эффективные каналы обратной связи между населением и органами власти. Однако, простое копирование моделей бизнес-планирования в муниципальную сферу не всегда эффективно. Муниципалитеты сталкиваются с особыми вызовами, которые не характерны для бизнеса. Это ограниченные финансовые ресурсы, зависимость от решений вышестоящих уровней власти, необходимость учета разнообразных интересов и потребностей населения, а также учёт специфики географического положения и природных условий. Поэтому муниципальное стратегическое планирование должно быть адаптировано к уникальным условиям каждого конкретного региона и учитывать его специфику.

В качестве определения стратегического планирования на региональном и местном уровнях можно отметить, что прежде всего «стратегическое планирование социально-экономического развития города и региона – это систематический процесс, с помощью которого местные сообщества формируют картину своего будущего и определяют этапы его достижения, исходя из местных ресурсов» [10, с. 10].

Успешное муниципальное стратегическое планирование должно основываться на глубоком анализе состояния региона, оценке его потенциала и идентификации ключевых проблем. Необходимо четко

определить цели и задачи развития, разработать конкретный план действий с указанием сроков реализации и ответственных исполнителей. При этом важно обеспечить мониторинг реализации плана и своевременную коррекцию стратегии в зависимости от изменяющихся условий.

Однако верно и то, что «современное муниципальное управление лишь тогда имеет возможность полно и качественно удовлетворять все запросы населения, когда оно видит и решает свои задачи на долговременном, стратегическом рубеже, использует основные институты и инструменты стратегического планирования» [12, с. 52].

Обычно выделяют два основных типа планирования: территориальное (или пространственное) планирование и бюджетное планирование. Территориальное планирование основано на рациональном использовании земельных ресурсов, развитии градостроительной среды, создании городской инфраструктуры.

Бюджетное планирование, в свою очередь, концентрируется на рациональном распределении финансовых ресурсов муниципалитета. Оно включает в себя составление и утверждение местного бюджета, контроль за его исполнением, анализ эффективности расходования средств. Бюджетное планирование тесно взаимосвязано с территориальным, ведь именно финансовые ресурсы необходимо распределять с учетом приоритетов территориального развития.

Также можно выделить инфраструктурное планирование, которое можно рассматривать как часть социально-экономического планирования, охватывающее развитие транспортной составляющей, инженерных сетей, а также социальной инфраструктуры. Эффективная инфраструктура является основой для экономического роста и повышения качества жизни населения.

Необходимо отметить, что планирование может быть краткосрочным и среднесрочным в рамках одной из отраслей экономики или в условиях разработки комплексных межотраслевых планов. Что касается именно стратегического планирования, то оно отличается комплексностью и долгосрочностью в рамках социально-экономического развития (табл. 1).

Стратегическое планирование в муниципальном управлении – это сложный, многогранный процесс, представляющий собой не просто создание документа, а комплексную систему действий, направленных на управление развитием города или района на длительную перспективу. Это инструмент, позволяющий решать задачи различного масштаба – от улучшения инфраструктуры конкретного микрорайона до формирования глобальной конкурентной среды для привлечения инве-

стиций и развития экономики всего муниципально-образовательного образования. Суть стратегического планирования заключается в определении желаемого будущего и выработке последовательности шагов для его достижения.

Стратегическое планирование не завершается созданием документа. Это динамичный процесс, требующий постоянного мониторинга, анализа и корректировки плана с учетом изменяющихся условий. Непродуманность связей между разными элементами стратегии, отсутствие механизмов контроля и отсутствие системы обратной связи с населением – основные причины неэффективности многих стратегических планов. Для успешной реализации стратегии необходимо создать эффективную систему управления, обеспечить достаточное финансирование и вовлечь в процесс всех заинтересованных сторон. Только в этом случае стратегическое планирование сможет стать мощным инструментом развития муниципального образования.

В концептуальном плане очевидна необходимость «в развернутом обосновании стратегических направлений развития российского местного самоуправления, его места и его особых задач в единой системе публичной власти. Формально можно утверждать, что важность подобного концептуального обоснования вполне осознана» [13, с. 84].

Действительно, реализация стратегии – это динамичный и интегративный процесс, требующий постоянного мониторинга, оценки и корректировки. Успех зависит не только от качества самой стратегии, но и от способности адаптироваться к изменяющимся условиям и эффективно управлять рисками.

Инновационные подходы, такие как использование цифровых технологий для сбора и анализа данных, а также взаимодействие с инновационными хабами и стартапами, могут позволить муниципалитетам эффективно использовать ограниченные ресурсы и адаптироваться к новым вызовам. Все это может быть включено в дальнейший процесс реформ, которые действительно, по мнению экспертов, представляются необходимыми [14; 15].

**Таблица 1**  
**Роль стратегического планирования на местном уровне**

Планирование на местном уровне		
Горизонтальное разделение планирования	По охвату планирования	По сферам планирования
Долгосрочное	Комплексное	Социально-экономическое
Среднесрочное	Отраслевое	Территориальное
Краткосрочное		Бюджетное
Стратегическое планирование на местном уровне		
Долгосрочное	Комплексное	Социально-экономическое

Стратегическое планирование в муниципальном управлении – это не просто составление формального документа, а сложный, итеративный процесс, направленный на долгосрочное развитие территории и повышение благосостояния населения. Он охватывает все сферы жизни муниципального образования, от развития инфраструктуры до социальной политики и экономического роста.

В заключение важно отметить, что эффективное развитие российских регионов в рамках Стратегии пространственного развития невозможно без активного и продуманного муниципального стратегического планирования, основанного на участии всего местного сообщества и учете особенностей каждой конкретной территории. Это требует не только адаптации методов бизнес-планирования, но и разработки новых инструментов и подходов, способных учесть все сложности и нюансы муниципального управления. Только такой интегральный подход может обеспечить устойчивое и сбалансированное развитие российских регионов.

#### Литература:

1. Путин В.В. Пространственное развитие должно достигаться за счет строительства инфраструктуры. URL: <https://tass.ru/ekonomika/5165089> (дата обращения: 20.02.2025).
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 г. № 3227-р «Об утверждении плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС КонсультантПлюс.
3. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 г. № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // СПС КонсультантПлюс.
4. Ленчук Е.Б. Стратегическое планирование в России: проблемы и пути решения // Инновации. 2020. № 2 (256). С. 24–28. DOI: 10.26310/20713010.2020.256.2.003
5. Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
6. Крюков В.А., Селиверстов В.Е. Стратегическое планирование пространственного развития России и ее макрорегионов: в плену старых иллюзий // Российский экономический журнал. 2022. № 5. С. 22–40. DOI: 10.33983/0130-9757-2022-5-22-40.
7. Жихаревич Б.С., Прибышин Т.К. Стратегия пространственного развития России как результат взаимодействия науки и власти // Регион: экономика и социология. 2021. № 4 (112). С. 3–26. DOI: 10.15372/REG20210401.
8. Rabin J., Gerald J. M. Handbook of Strategic Management, Second Edition. New York, 2000. 495 p.
9. Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. Развитие местного самоуправления как фактор совершенствования системы публичной власти в России // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2023. № 3. С. 39–59.
10. Стратегическое планирование на местном уровне / Под ред. Попов Р.А., канд. геогр. наук, Пузанов А.С., канд. геогр. наук. М.: Фонд «Институт экономики города», 2023. 144 с.
11. Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление: учебник и практикум для вузов / Л.Э. Лимонов [и др.]; под ред. Л.Э. Лимонова. М.: Изд-во Юрайт, 2020. 600 с.
12. Бухвальд Е.М. Стратегия пространственного развития и новый этап муниципальной реформы в России // Теория и практика общественного развития. 2022. № 4. С. 51–54. <https://doi.org/10.24158/tipor.2022.4.7>.
13. Бухвальд Е.М. Муниципальная реформа и роль муниципалитетов в пространственном развитии регионов // Научный и общественно-политический журнал. 2023. № 1 (72). С. 77–86. DOI: 10.52897/2411-4588-2023-1-77-86.
14. Корсун К.И., Агеева А.А. Будущее местного самоуправления в свете грядущей муниципальной реформы // Проблемы права. 2022. № 4. С. 38–43.
15. Рой О.М. Развитие муниципальной реформы в России: проблемы и перспективы // Уральский форум конституционалистов. Екатеринбург: Урал. гос. юрид. ун-т, 2022. С. 132–139.

## **Fundamentals of Spatial Strategy at the Local Level**

*Evlampieva E.V.  
Pushkin Leningrad State University (St. Petersburg)*

*The relevance of the article is due to the fact that dynamic socio-economic processes in the modern world space create new development opportunities for public administration at all levels. That is why the phenomenon of spatial development strategy plays an important role in the structure of the regional economy, allowing state and municipal government bodies to ensure long-term sustainable development of the country. The purpose of the article is to analyze the phenomenon of spatial development strategizing and its development in the context of local government.*

*The scientific significance of the work lies in the analysis of the institute of strategizing in the context of ensuring sustainable development of the state and local government bodies. The practical significance of the work lies in the possibility of application for improving the legislative framework regulating strategic planning. In addition, the study can contribute to the improvement of curricula for training personnel for state management structures. The value of the study and its scientific novelty lie in clarifying the definition of the concept of strategizing and analyzing the legislative foundations of this phenomenon, including the prospects for its development.*

*Keywords: strategizing, strategy, spatial development, local government, municipality, municipal strategic planning, municipal reform*

