

УДК 332.02

DOI: 10.24412/1998-5533-2025-2-105-110

Динамика развития системы государственной поддержки некоммерческого сектора в Ростовской области: институциональные и инфраструктурные аспекты***Поляков М.Б.**

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры государственного и муниципального управления
Государственного университета управления (Москва)

Исследование посвящено анализу системы государственной поддержки некоммерческого сектора в Ростовской области в условиях современных социально-экономических вызовов, включая санкции и инфляцию. Актуальность работы обусловлена необходимостью изучения региональной специфики взаимодействия некоммерческих организаций (далее – НКО) с властью, особенно в контексте их роли в обеспечении социальной стабильности и реализации государственных программ. Цель исследования – оценка динамики развития мер поддержки НКО, включая институциональные и инфраструктурные аспекты. На основе анализа законодательства, статистики и экспертных данных выявлено, что, несмотря на устоявшуюся инфраструктуру поддержки, региональное законодательство ограничивает доступ НКО к налоговым льготам и имущественной помощи, предусмотренным на федеральном уровне. Финансирование через гранты демонстрирует рост объемов, но их реальная эффективность снижается из-за опережающей инфляции. Практическая значимость работы заключается в предложении мер по гармонизации региональных и федеральных норм, а также интеграции социально ориентированных НКО в национальные проекты для усиления их вклада в решение социальных задач. Научная новизна исследования состоит в комплексном подходе к оценке региональной системы поддержки, включая сравнительный анализ законодательства и адаптацию механизмов к экономическим реалиям. Результаты могут быть использованы органами власти, руководителями НКО и исследователями гражданского общества.

Ключевые слова: Ростовская область, некоммерческая организация, социально ориентированная некоммерческая организация, третий сектор, государственная поддержка, гранты

Для цитирования: Поляков М.Б. Динамика развития системы государственной поддержки некоммерческого сектора в Ростовской области: институциональные и инфраструктурные аспекты // Вестник экономики, права и социологии. 2025. № 2. С. 105–110. DOI: 10.24412/1998-5533-2025-2-105-110.

В современных условиях некоммерческий сектор играет ключевую роль в решении социально значимых задач, выступая связующим звеном между государством, бизнесом и обществом. Некоммерческие организации (далее – НКО) не только дополняют работу государственных институтов, но и активно участвуют в достижении национальных целей развития, сформулированных в указах Прези-

* Исследование проведено автором федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления» при поддержке Российского научного фонда в рамках реализации научного проекта № 24-18-00722 на выполнение научно-исследовательской работы на тему: «Социально-экономическая и политико-административная трансформация современного Юга России. "Новые" и "старые" регионы: сравнительный исторический анализ и перспективы развития».

дента Российской Федерации [1]. Их деятельность охватывает такие приоритетные направления, как борьба с бедностью, поддержка семьи и детства, развитие здравоохранения, образования и гражданских инициатив. В условиях современных вызовов, включая международные санкции, проведение Специальной военной операции и высокие инфляционные процессы, роль некоммерческих организаций в обеспечении социальной стабильности и адресной помощи наиболее уязвимым категориям населения становится особенно значимой.

В Российской Федерации поддержка некоммерческих организаций становится важным элементом государственной политики, направленной на развитие гражданского общества и повышение эффективности социальных услуг. Особый интерес в этом контексте представляет Ростовская область – регион с активно развивающимся третьим сектором, где формируются собственные модели взаимодействия между властью, НКО и населением. В условиях внешнего давления и экономической нестабильности региональные НКО демонстрируют устойчивость, беря на себя функции социальной амортизации и способствуя реализации государственных программ поддержки.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью анализа динамики государственной поддержки НКО в Ростовской области, включая ее институциональные и инфраструктурные аспекты. Несмотря на растущее внимание к мерам поддержки некоммерческого сектора на федеральном уровне, региональная специфика требует отдельного изучения. Важно понять, как эволюционируют механизмы финансирования, нормативно-правовое регулирование и инфраструктурные инструменты (включая ресурсные центры, грантовые программы, образовательные проекты), а также какие факторы способствуют или препятствуют устойчивому развитию сектора в условиях текущих социально-экономических вызовов.

Вопросам развития системы государственной поддержки некоммерческого сектора в России посвящено несколько крупных исследований отечественных ученых. Авторский коллектив под руководством М.Б. Полякова исследовал ключевые аспекты государственной поддержки СОНКО, включая анализ показателей, опрос представителей сектора и изучение общественного восприятия деятельности НКО [2]. Региональный аспект данного направления получил свое отражение в работах некоторых российских авторов. А.С. Дмитриев и Н.В. Савельев в своем исследовании выявили текущее состояние и ключевые тенденции развития некоммерческого сектора в Южном федеральном округе на основе структурного и статистического анализа пяти показателей, демонстрируя разнонаправленную региональную динамику и обосновыва-

вая необходимость оптимизации финансирования и повышения общественной лояльности к деятельности НКО [3]. Д.Н. Протасеня проанализировала факторы и стратегии развития некоммерческого сектора Ростовской области, включая характеристику направлений деятельности, стратегии развития, а также ключевые проблемы и перспективы кластера СО НКО региона [4]. Однако следует отметить, что комплексных исследований по изучению инфраструктуры государственной поддержки некоммерческого сектора Ростовской области за последние годы не проводилось.

Цель данной работы – изучить динамику развития системы государственной поддержки НКО в Ростовской области, уделив особое внимание институциональным изменениям и инфраструктурным преобразованиям. В задачи исследования входят:

- анализ нормативно-правовой базы и ключевых программ поддержки НКО в регионе;
- выявление тенденций и перспектив совершенствования мер государственной поддержки в условиях санкций и экономической турбулентности.

Эмпирическую базу формируют данные Минюста России, Минэкономразвития России, Общественной палаты Российской Федерации, Фонда президентских грантов, региональных органов власти и НКО.

В исследовании использованы следующие методы: нормативно-правовой анализ (федерального и регионального законодательства), статистическая обработка данных грантовой поддержки и реестров НКО, социологический опрос с участием 187 представителей некоммерческого сектора, структурно-функциональный и сравнительно-исторический подходы, а также экспертный анализ документов и рейтинговых систем.

Законодательство о системе мер поддержки некоммерческого сектора на современном этапе включает 7 основных блоков на федеральном уровне и 5 основных блоков на уровне Ростовской области (табл. 1).

Изучение динамики развития системы поддержки некоммерческого сектора представляется важным направлением совершенствования методов взаимодействия с гражданским обществом и влияния на приоритетные направления реализации государственной политики. Сегодня деятельность НКО Ростовской области влияет не только на социальные отношения внутри региона, но и на часть других субъектов Российской Федерации, включая новые территории (ЛНР, ДНР, Херсонская область и Запорожская область). По данным Минюста России, по состоянию на 29.04.2025 г. в реестре НКО содержатся сведения о 4509 НКО (структура некоммерческого сектора Ростовской области представлена в табл. 2), из которых 929 (20,6 %), по данным Минэкономразвития России, отнесены к социаль-

Таблица 1

Система мер поддержки НКО

Меры поддержки, предусмотренные федеральным законодательством [5]	Меры поддержки, предусмотренные региональным законодательством Ростовской области [6]
финансовая	финансовая поддержка
имущественная	информационная поддержка
информационная	консультационная поддержка
консультационная	поддержка в сфере подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СО НКО
обучение сотрудников и волонтеров	осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, предусмотренном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
льготы по уплате налогов и сборов	
осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СОНКО	

Составлена автором на основании законодательства о некоммерческих организациях.

Таблица 2

Структура некоммерческого сектора Ростовской области

Наименование показателя	Количество, ед.
Всего некоммерческих организаций	4 509
Из них:	
Автономная некоммерческая организация	849
Адвокатская палата	1
Адвокатское бюро	24
Адвокатское образование	86
Ассоциация (союз)	255
Казачье общество	275
Национально-культурная автономия (общественная организация)	45
Некоммерческое партнерство	79
Некоммерческий фонд	1
Нотариальная палата	1
Общественная организация	1126
Общественно-государственные организации	5
Общественные движения	22
Общественный фонд	16
Объединение работодателей	1
Объединения (союз, ассоциация) юр. лиц	1
Политическая партия	22
Профессиональный союз	461
Религиозная организация	672
Союз (ассоциация) общественных объединений	2
Территориальное общественное самоуправление	4
Учреждение	229
Фонд	332

Составлена автором на основе данных реестра НКО Минюста России [8] и реестра СО НКО Минэкономразвития России [7].

но ориентированным некоммерческим организациям [7]. Указанный фактор показывает неоднозначные данные – только 1/5 от общего числа НКО участвуют в системе государственной поддержки, реализуемой как на федеральном, так и на региональном уровне.

Для более детального анализа эффективности государственной поддержки необходимо сосредоточиться на ключевых направлениях. Как показывают данные опроса руководителей и сотрудников НКО (рис. 1), наиболее значимой формой помощи для некоммерческого сектора выступает финансовая поддержка, преимущественно предостав-

ляемая в виде грантов.

По данным рейтинга «Регион-НКО 2024», Ростовская область находится на 32-м месте среди субъектов РФ по уровню развития инфраструктуры поддержки некоммерческого сектора (рис. 2), что свидетельствует о средних показателях в этой сфере.

Финансовая поддержка некоммерческого сектора в Ростовской области сегодня представлена в основном грантовыми конкурсами Фонда президентских грантов и областным конкурсом грантов для СО НКО.

За период с 2017 по 2024 гг. 617 организаций-резидентов Ростовской области получили финансовую поддержку на свою проектную деятельность от Фонда президентских грантов в общем объеме почти в 1 млрд руб. (958 290 284 руб.) (рис. 3). За указанный период времени средний размер грантовой поддержки вырос на 46 % (с 1 233 799,4 руб. в 2017 г. до 2 684 597,8 руб. в 2024 г.), однако, несмотря на значительный рост, данный показатель ниже уровня официальной накопленной инфляции за указанный период (64,93 %) [10].

Аналогичная ситуация по финансированию деятельности НКО на региональном уровне. За период с 2021 по 2024 гг. областные власти поддержали 260 организаций некоммерческого сектора на общую сумму 287 537 270 руб. (рис. 4). Средний размер гранта увеличился на 39,5 % (с 487 955,88 руб. в 2017 г. до 1 235 836 руб. в 2024 г.).

Сводная информация по иным формам государственной поддержки НКО в Ростовской области с разделением на отдельные направления деятельности организаций представлена в таблице 3.

Анализ представленных данных в таблице 3 свидетельствует о нормативных ограничениях оказания НКО таких форм поддержки как налоговые льготы



Рис. 1. Приоритетные меры государственной поддержки НКО (множественный выбор, до 5 вариантов ответа, в % от всех опрошенных)

Составлен автором по результатам социологического опроса 187 респондентов-руководителей и сотрудников НКО [Свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2024621053 Российская Федерация. Приоритетные направления государственной политики в области развития некоммерческого сектора (материалы исследования): № 2024620630: заявл. 22.02.2024 г.; опублик. 11.03.2024 / М.Б. Поляков, С.В. Чуев, И.И. Алексеева [и др.]; заявитель ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»].

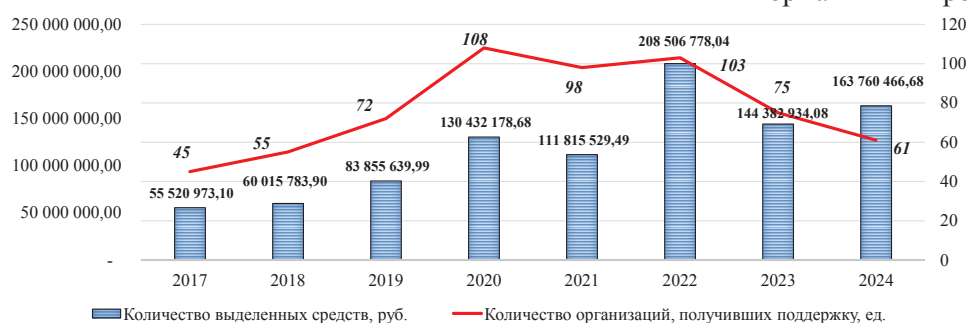


Рис. 3. Финансовая поддержка НКО-резидентов Ростовской области в рамках конкурсов грантов Фонда президентских грантов.

Составлено автором на основе анализа заявок-победителей [11].

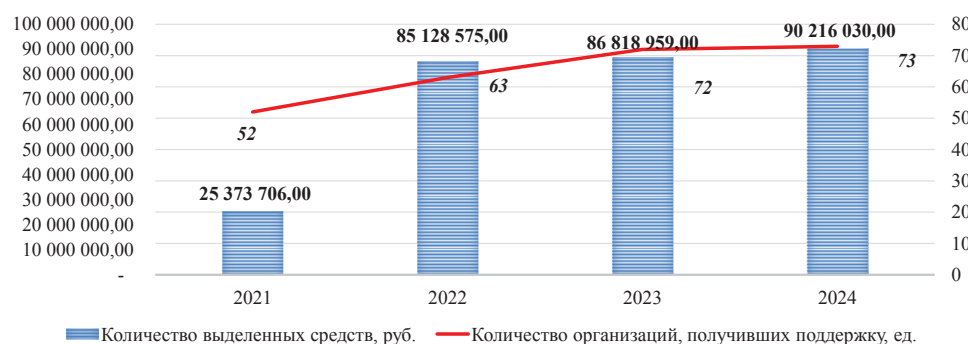


Рис. 4. Финансовая поддержка НКО-резидентов Ростовской области в рамках конкурсов грантов на региональном уровне

Составлено автором на основе анализа заявок-победителей [12].



Рис. 2. Рейтинговые факторы развития НКО в Ростовской области

Составлено автором на основе данных портала НКО [9].

и имущественная поддержка, по причине отсутствия таких форм в областном законодательстве (см. табл. 1).

Таким образом, в рамках проведенного исследования можно выделить следующие основные выводы:

1. Сформированная инфраструктура государственной поддержки НКО в Ростовской области демонстрирует устойчивость, включая ресурсные центры, грантовые программы и образовательные проекты. Однако ее эффективность ограничена неполной гармонизацией регионального законодательства с федеральными стандартами, что требует устранения нормативных пробелов.

2. Региональные меры поддержки существенно уступают федеральным по спектру предоставляемых инструментов. В Ростовской области отсутствуют ключевые формы помощи, такие как налоговые льготы и имущественная поддержка, предусмотренные на федеральном уровне. Для повышения эффективности сектора необходимо законодательное закрепление этих мер на региональном уровне.

3. Рост номинального финансирования НКО не компенсирует инфляционные потери. Несмотря на увеличение объемов грантов (на 46 % на федеральном и 39,5 % на региональном уровне), их реальная покупательная способность снизилась из-за инфляции (64,93 % за

Таблица 3

Статистика по мерам государственной поддержки НКО в Ростовской области в 2024 г. [9]

Направления деятельности	Общее кол-во	Типы поддержки				
		Финансовая	Имущественная	Информационная	Консультативная, правовая и образовательная	Налоговые льготы для НКО
Без ограничений по направлениям деятельности	255	10	1	19	218	7
Защита социально-уязвимых групп граждан	65	44	0	17	4	0
Правозащита	4	4	0	0	0	0
Благотворительная медицинская и паллиативная помощь, развитие системы здравоохранения	26	16	0	7	3	0
Экология и зоозащита	27	17	0	8	2	0
Образование, воспитание и просвещение	50	40	0	10	0	0
Культура, искусство, создание комфортной среды и охрана наследия	73	64	0	9	0	0
Наука	19	16	0	3	0	0
Спорт, физкультура и здоровый образ жизни	36	28	0	8	0	0
Развитие гражданского общества, некоммерческого сектора, благотворительности	35	23	0	10	2	0
Иное	10	6	0	1	3	0
Итого:	413	126	1	48	231	7

период 2017–2024 гг.). Для сохранения эффективности поддержки требуется индексация грантов или введение дополнительных антиинфляционных механизмов.

4. Интеграция социально ориентированных НКО в государственные программы может стать драйвером развития. Только 20,6 % НКО региона имеют статус СО НКО, что ограничивает их доступ к целевой поддержке. Включение крупных и проверенных организаций в национальные проекты усилит их вклад в решение социальных задач.

5. Средние позиции Ростовской области в рейтинге развития инфраструктуры НКО (32-е место среди субъектов РФ) указывают на значительный потенциал для улучшений. Оптимизация взаимодействия власти и НКО, расширение консультационной и образовательной поддержки, а также повышение прозрачности грантовых конкурсов способны повысить рейтинг региона.

Литература:

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030
2. года и на перспективу до 2036 года». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542> (дата обращения: 28.04.2025).
3. Государственная политика в области поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций / М.Б. Поляков, И.И. Алексеева, А.К. Бикманова [и др.]. М.: Изд-во «Знание-М», 2023. 178 с.
4. Дмитриев А.С., Савельев Н.В. Состояние некоммерческого сектора экономики в Южном федеральном округе // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2021. № 3. С. 45–60. DOI: 10.24412/2071-6435-2021-3-46-61.
5. Протасеня Д.Н. Стратегия и факторы развития социально ориентированных некоммерческих организаций в системе социального обслуживания населения Ростовской области // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 239–245. DOI: 10.22394/2079-1690-2017-1-2-239-245.
6. Федеральный закон 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» от // СПС КонсультантПлюс.
7. Областной закон Ростовской области от 11.11.2010 г. № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» // СПС Гарант.
8. Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 г. № 1290 // Портал Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: <https://data.>

- economy.gov.ru/analytics/sonko/region/70 (дата обращения: 29.04.2025).
9. Реестр НКО // Портал Министерства юстиции Российской Федерации URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-nekommercheskih-organizacij/> (дата обращения: 29.04.2025).
10. Профиль региона: Ростовская область // Интерактивная информационно-коммуникационная платформа «НКО.РФ» URL: <https://нко.рф/regions/ROS> (дата обращения: 19.04.2025).
11. Инфляционные калькуляторы // Портал «Инфляция в России». URL: <https://уровень-инфляции.рф/инфляционные-калькуляторы> (дата обращения: 29.04.2025).
12. Результаты конкурсов грантов // Портал Фонда президентских грантов. URL: <https://президентскиегранты.рф/> (дата обращения: 19.11.2024).
13. Результаты конкурсов грантов // Портал Гранты.РФ. URL: <https://ростов.гранты.рф/> (дата обращения: 26.04.2025).

Dynamics of Development of the System of State Support for the Non-Profit Sector in the Rostov Region: Institutional and Infrastructural Aspects

Polyakov M.B.
State University of Management (Moscow)

The study is devoted to the analysis of the system of state support for the non-profit sector in the Rostov region in the context of modern socio-economic challenges, including sanctions and inflation. The relevance of the work is determined by the need to study the regional specifics of the interaction of NGOs with the government, especially in the context of their role in ensuring social stability and the implementation of government programs. The purpose of the study is to assess the dynamics of the development of measures to support NGOs, including institutional and infrastructural aspects. Based on the analysis of legislation, statistics and expert data, it has been revealed that, despite the well-established support infrastructure, regional legislation restricts the access of NGOs to tax benefits and property assistance provided at the federal level. Financing through grants shows an increase in volume, but their real effectiveness is decreasing due to outstripping inflation. The practical significance of the work lies in the proposal of measures to harmonize regional and federal standards, as well as the integration of socially oriented NGOs into national projects to enhance their contribution to solving social problems. The scientific novelty of the research consists in a comprehensive approach to assessing the regional support system, including a comparative analysis of legislation and the adaptation of mechanisms to economic realities. The results can be used by government authorities, NGO leaders, and civil society researchers.

Keywords: Rostov region, NGO, SONKO, third sector, government support, grants

