

УДК 342.41

К вопросу об основных аспектах социального государства как конституционной идеи**Садриева Д.Н.**

Соискатель кафедры конституционного и административного права Казанского (Приволжского) федерального университета

Исследование идеологических основ конституционализма, одной из которых выступает конституционная идея социального государства, является одной из наиболее значимых в публично-правовых исследованиях и связана с решением целого комплекса исследовательских задач, включая выявление и систематизацию типичного понятийного ряда, раскрывающего сущность данного конституционно-правового явления. Целью проведенного исследования выступает осмысление и уточнение содержания понятия социального государства, которое обладает устойчивым и одновременно динамическим характером. Практический аспект исследования заключается в том, что конституционная идея социального государства выступает в качестве ведущего фактора становления и развития социального правового государства, совершенствования текущего законодательства в социальной сфере. Новизна работы выражается в том, что систематизация и анализ предложенных доктринальных подходов к пониманию социального государства позволили автору определить и обобщить те основные черты и признаки, которые наиболее полно и всесторонне отражают сущность конституционной идеи социального государства и ее практическое воплощение в правовой действительности. Ценность проведенного научного исследования обуславливается тем, что автор проанализировал основные теоретические подходы к пониманию социального государства как элемента конституционной идеи, установил основные направления, определяющие ее практическую реализацию, сформулировал собственное понимание сущности социального государства.

Ключевые слова: конституционная идея, социальное государство, социальные права и свободы человека и гражданина, социальная функция, социальная политика

Проблема взаимоотношений общества, личности и государства не может быть разрешена без обращения к идеям конституционализма, одной из которых выступает система теоретических суждений о социальном государстве.

В этой системе представлений центральное место занимают определения, посвященные социальному государству.

Так, О.В. Лукшин понимает под социальным такое государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закреплённых правом принципах социального равенства, всеобщей солидар-

ности и взаимной ответственности [1, с. 8]. С точки зрения С.Г. Василевича, социальным можно назвать государство, правовым императивом деятельности которого выступает создание условий для всестороннего развития личности, реализации ею всего комплекса прав и свобод, надлежащего выполнения конституционных обязанностей, оказание социально-экономической помощи гражданам, которые по объективным причинам (возраст, инвалидность, многодетность и т.п.) не в состоянии на равных условиях конкурировать на рынке труда с трудоспособными лицами [2, с. 100]. Наконец, В.Е. Чиркин полагает, что социальное государство представляет

собой активное, интервенционистское, регуляционное государство, вмешивающееся в сферу социально-экономических отношений и отношений в области культуры, духовной жизни, в конечном счете в общих (общественных) целях, хотя и не всегда на деле равно соблюдающее (и по своему положению не могущее одинаково соблюдать) интересы всех слоев общества и индивидов [3, с. 28].

Значимость представлений о социальном государстве выражается в том, что они в том или ином объеме раскрывают основное предназначение и обобщают отличительные признаки социального государства.

Прежде всего, следует согласиться с позицией А.А. Ходусова, который считает, что социальное государство предполагает наличие и постоянное расширение социальной сферы, когда каждому члену общества обеспечивается предоставление тех или иных государственных гарантий, пособий и льгот [4, с. 120].

Также отметим, что подобные гарантии, пособия и льготы должны иметь в социальном государстве социально ориентированный характер. В то же время наличие социальных гарантий, пособий и льгот не исчерпывает всей структуры и содержания социальной сферы, которая включает в себя также формы непроектной деятельности, с помощью которых члены общества удовлетворяют свои жизненно важные потребности и интересы, отрасли социальной сферы, определяющие качество и образ жизни человека, к которым, по мнению Е.В. Горшевиной, относятся образование, культура, искусство, здравоохранение, туризм, отдых, физическая культура, спорт, пассажирский транспорт, связь, коммунальное хозяйство [5, с. 47], а также различные социальные услуги, оказываемые населению, включая образовательные, медицинские, бытовые, рекреационные, досуговые и пр.

Не менее важным компонентом системы теоретических суждений о социальном государстве и одновременно его отличительным признаком выступает предметное правовое регулирование или законодательное регулирование социальной сферы, которую А.Б. Борисова определяет в качестве совокупности отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние и потребление [6, с. 895].

Основой законодательного регулирования социальной сферы выступает Конституция Российской Федерации, которая, как известно, не только провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, но и закрепляет социально-экономические права и свободы человека и гражданина.

Вместе с тем по данному вопросу в системе суждений о конституционной идее социального государства высказываются и другие позиции.

Так, И.В. Леонов считает, что социальное государство представляет собой идеальный тип государства, деятельность которого основана на признании, соблюдении и гарантированной защите политических и социально-экономических прав и высших духовно-нравственных ценностей [7, с. 12]. Полагаем, что данная точка зрения в большей мере характеризует демократическое социальное государство, в котором объединяются политико-юридические и социально-экономические признаки государственности.

Считаем, что для законодательного регулирования социальной сферы структурообразующим элементом все же выступают социальные и (или) социально-экономические права и свободы человека и гражданина, без которых невозможна реализация рекомендательной формулы, предусмотренной ст. 25 (ч. 1) Всеобщей Декларации прав человека 1948 г. о том, что каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

В свою очередь, А.А. Контарев отмечает, что социальное законодательство можно определить как систему социальных гарантий государства, предоставляемых гражданам в соответствии с социокультурными, политическими, юридическими и идеологическими принципами, на которых базируется его правовая система [8]. В этом случае включение в основы законодательного регулирования социальной сферы системы исходных принципов правового регулирования соответствующих общественных отношений является правомерным, однако отождествление социальных гарантий, выступающих объектом законодательного регулирования, с самим социальным законодательством как результатом законотворчества мы считаем неверным.

Выделение среди отличительных критериев социального государства социальных и (или) социально-экономических прав и свобод способствует локализации в системе государственных обязанностей особой группы конституционных обязанностей, в том числе их признавать, соблюдать и защищать, а также обеспечивать охрану труда, здоровья, оказывать медицинскую помощь, государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливать, регулярно индексировать и своевременно выплачивать пенсии и пособия по нетрудоспособности, предоставлять жилье, обеспечивать получение образования и пр. Как отмечают в этой связи П.П. Петров и другие авторы, сущность социального государства определяется не политическим режимом, а признанием и закреплением со

стороны государства социальных обязанностей перед гражданами [9, с. 7].

Еще одним отличительным признаком социального государства выступает выделение особой социальной функции или функции социальной защиты.

По мнению Р.В. Косова, содержание данной функции государства сводится к обеспечению нормальных условий жизни для граждан, поступательного развития общества и созданию эффективной системы социальной защиты, что выражается в комплексе мероприятий по оказанию социальных услуг и социальной поддержке граждан [10, с. 7]. О.В. Родионова считает, что социальная функция предполагает особую деятельность государства, направленную на минимизацию различий в доступе членам государства к общественным благам, с целью обеспечения стабильности (самосохранения) социума [11, с. 15].

Государство, реализующее социальную функцию, формирующее социальное законодательство и несущее свои социальные обязательства перед гражданами, создает организационно-правовые и иные предпосылки для выработки и реализации государственной социальной политики, предметным полем которой, как отмечают П.Н. Байматов и А.В. Сигарев, являются занятость населения, образование, охрана здоровья, социальное обеспечение, обеспечение жильем [12, с. 198; 13, с. 10–12]. В то же время С.П. Шапошников правомерно выделяет среди актуальных задач государственной социальной политики создание законодательно утвержденной системы механизмов и инструментов осуществления социальных функций, системы индикаторов социально-экономического состояния общества в целях оказания социальной помощи для своих граждан, контрольных механизмов за исполнением социальной функции и пр. [14, с. 7–8].

Таким образом, реализация конституционной идеи социального государства отражается в том, что оно образует и неуклонно расширяет социальную сферу, формирует социальное законодательство, осуществляет функцию социальной защиты, возлагает и исполняет социальные обязательства, вырабатывает и реализует социальную правовую политику, учреждает гарантии, пособия и льготы, обеспечивающие охрану и защиту социальных и (или) социально-экономических прав и свобод, оказывает социальные услуги населению.

Социальное государство представляет собой государство, одним из основных направлений деятельности которого выступает целенаправленное преобразование социокультурной среды для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека и общества.

Литература:

1. Лукшин О. В. Социальное государство: понятие, развитие и реализация идеи // Право: современные тенденции: материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, октябрь 2018 г.). – Краснодар: Новация, 2018. – С. 2–6.
2. Василевич С.Г. Понятие и сущность социального государства // Вестник экономической безопасности. – 2017. – № 3. – С. 95–100.
3. Чиркин В.Е. Конституция и социальное государство: юридические и фактические индикаторы // Журнал российского права. – 2008. – № 12. – С. 24–37.
4. Ходусов А.А. К вопросу о сущности и проблемах социального государства // Вестник Московского государственного областного ун-та. – 2018. – № 4. – С. 114–125.
5. Горшенина Е.В. Система основных социально-экономических индикаторов для уровня жизни в регионе // Вопросы статистики. – 1996. – № 4. – С. 47–55.
6. Борисов А.Б. Большой экономический словарь. – М.: Книжный мир, 2003. – 895 с.
7. Леонов И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки, проблемы формирования. – М.: МГИМО-Университет, 2006. – 96 с.
8. Контарев А.А. О социальном законодательстве в контексте правопонимания // Юрист-Правоведь. – 2011. – № 2. – С. 119–122.
9. Петров В.П., Семёнова В.Э., Шкенева К.А. Основы социального государства: учеб. пособие. – Н.Новгород: ННГАСУ, 2016. – 283 с.
10. Косов Р.В. Основы социального государства: учеб. пособие. – Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2011. – 80 с.
11. Родионова О.В. Современное социальное государство: типология и проблемы модернизации // Известия вузов. Правоведение. – 2010. – № 3. – С. 15–26.
12. Байматов П.Н. Россия и Запад: конституционное право граждан на социальное обеспечение – индикатор социальности государства // Право и политика. – 2014. – № 2. – С. 197–206.
13. Сигарев А.В. Социальное государство как конституционно-правовая проблема // Государственная власть и местное самоуправление. – 2009. – № 12. – С. 10–12.
14. Шапошников С.П. Социальное государство: теоретико-правовая модель: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2010. – 18 с.

On the Issue of the Main Aspects of the Welfare State as a Constitutional Idea

Sadrieva D.N.
Kazan (Volga Region) Federal University

The study of the ideological foundations of constitutionalism, one of which is the constitutional idea of a social state, is one of the most significant in public law research and is associated with solving a whole range of research tasks, including identifying and systematizing a typical conceptual series that reveals the essence of this constitutional and legal phenomenon. The purpose of the conducted research is to comprehend and clarify the content of the concept of a social state, which has a stable and at the same time dynamic character. The practical aspect of the study is that the constitutional idea of a social state acts as a leading factor in the formation and development of a social rule of law state, improving current legislation in the social sphere. The novelty of the work is expressed in the fact that the systematization and analysis of the proposed doctrinal approaches to understanding the welfare state allowed the author to identify and summarize those main features and features that most fully and comprehensively reflect the essence of the constitutional idea of the welfare state and its practical implementation in legal reality. The value of the conducted scientific research is due to the fact that the author analyzed the main theoretical approaches to understanding the welfare state as an element of the constitutional idea, established the main directions determining its practical implementation, formulated his own understanding of the essence of the welfare state.

Key words: constitutional idea, social state, social rights and freedoms of man and citizen, social function, social policy

