

УДК 342.72/.73

Особенности конституционных гарантий основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации



Гатауллин А.Г.

Доктор юридических наук,
профессор кафедры конституционного и административного права
Казанского (Приволжского) федерального университета



Ибятов И.М.

Аспирант кафедры конституционного и административного права
Казанского (Приволжского) федерального университета

В доктрине права высказано множество мнений о конституционных гарантиях защиты прав и свобод человека и гражданина, которые выступают одним из основных условий их обеспечения, однако и в настоящее время возникают проблемы при изучении данного института. Так, актуальным на сегодняшний день продолжает оставаться выявление сущности данной категории, а также исследование видов гарантий прав человека, поскольку до сих пор в науке конституционного права не выработано их единой классификации. В связи с изложенным целью и задачами работы выступили установление содержания и видов конституционных гарантий прав человека на основе анализа действующего законодательства и мнений ученых-правоведов. Научная новизна заключается в основанном на актуальном законодательстве РФ и современной судебной практике раскрытии содержания конституционных гарантий основных прав и свобод человека и гражданина. При этом при постижении сущности конституционных гарантий прав человека в России была аккумулирована классификация их видов, которая может стать вспомогательной базой в дальнейших научных изысканиях. В результате продемонстрированы меры по обеспечению прав человека и гражданина в РФ, сделан вывод о том, что понятие конституционных гарантий прав человека включает в себя необходимые условия и механизмы для их соблюдения и реализации, в том числе общегосударственные и специализированные юридические гарантии. Были выделены особенности обеспечения различных видов конституционных прав и свобод: личных, политических, социально-экономических. Установлено, что конституционные гарантии направлены на обеспечение безукоризненного исполнения государством своих обязанностей при реализации прав гражданами. Определены категории конституционных гарантий прав человека, включая различные виды защиты прав и свобод: конституционную, государственную, судебную и личную. Раскрыто, что эффективное обеспечение конституционных прав возможно лишь путем взаимодействия государства и индивида.

Ключевые слова: права человека, гарантии прав человека в России, конституционные гарантии, классификация гарантий прав человека, юридические гарантии, общие гарантии, специальные гарантии

Исследование темы обеспечения прав человека и гражданина хорошо проработано в юридической литературе, однако данная проблематика продолжает привлекать внимание исследователей и в настоящее время. Указанные вопросы изучались не только в период советской эпохи, но и в современном российском праве. Отсутствие однозначного определения понятия «гарантии» приводит к разногласиям при исследовании их структуры и классификации. Для лучшего понимания сути понятия необходимо в первую очередь определить концепцию гарантий прав человека и гражданина. В.И. Даль, например, трактует гарантию как «ручательство, обеспечение и заверение» [1].

Гарантии прав человека и гражданина подразумевают обеспечение граждан возможностью пользоваться своими правами и свободами в соответствии с законами. Для этого требуется, чтобы государство в лице своих органов выполняло свои обязанности. Оно создает благоприятные условия для реализации прав и свобод человека и гражданина, предоставляя собой способы и приемы их осуществления.

Гарантии, установленные государством, создают положительную среду для деятельности человека и гражданина. Однако их реализация зависит от воли и желаний самих граждан. Поэтому в доктрине права существуют разные точки зрения на гарантии: одни рассматривают их как часть правовой системы, другие – как самостоятельные стандарты.

Как отмечал А.С. Мордовец, «гарантии представляют собой комплекс социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных условий и средств, обеспечивающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов» [2]. Таким образом, гарантии являются основой системы, включающей различные условия для удовлетворения потребностей человека, что позволяет государству выполнять свои обязанности по обеспечению этих потребностей.

Для более глубокого понимания гарантий необходимо прояснить их цель и предмет. По мнению А.В. Зарицкого, «гарантии касаются общественных отношений, связанных с защитой прав индивида и с удовлетворением его интересов» [3].

Для полного восприятия гарантий следует проанализировать их классификацию, поскольку она позволяет рассмотреть данное понятие со всех сторон. В юридической науке гарантии делятся на общие и специальные, их содержание раскрывается с учетом конкретных обстоятельств, влияющих на юридическую реальность.

Общие гарантии охватывают определенные условия, такие как политические, экономические или духовные, которые обеспечивают реализацию прав человека и необходимы для того, чтобы требования индивида к обществу не были лишь формальными.

Например, общими гарантиями является ч. 1 ст. 17 Конституции РФ, которая закрепляет, что в Российской Федерации признаются и обеспечиваются права и свободы человека и гражданина с учетом универсальных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией РФ [4]. Правоведы называют такие гарантии «материальными».

Специальные гарантии требуют определенных условий и основ. Например, для социально-экономических гарантий Конституция РФ гарантирует свободу законной экономической деятельности, поддерживает конкуренцию и защищает равенство всех форм собственности (ст. 8, ст. 34 Конституции РФ) [4].

Н.В. Витрук, И.Е. Фарбер и Б.С. Эбзеев рассматривают социально-экономические, политические и идеологические гарантии как общие, в то время как юридические гарантии, вытекающие из нормативных правовых актов, они относят к специальным гарантиям [3]. Под политическими же гарантиями понимается развитие гражданского общества с целью создания условий для достойного существования человека. Сюда относятся меры, направленные на улучшение всей политической системы.

Некоторые авторы подчеркивают важность духовных гарантий, которые должны способствовать созданию условий для развития свободы мировоззрения личности и формирования ее духовных и нравственных ориентиров.

Встречается также деление гарантий на организационные, связанные с деятельностью государственных и общественных организаций в области законодательной и правоприменительной практики, а также контроля и других процедур.

В научных кругах продолжают споры относительно классификации организационных гарантий. Так, Н.В. Витрук считает, что они автономны как общие и юридические, В.А. Патюлин утверждает, что они являются частью общих гарантий, другие исследователи, например, А.П. Иванов и Д.М. Чечот включают их в юридические гарантии.

Юридические гарантии включают в себя установление прав и свобод человека в нормативных актах, которые осуществляются через правоохранительную деятельность государства. По мнению Е.А. Козловой, все правовые меры реализации и защиты прав индивида выступают юридическими гарантиями [5]. Н.В. Витрук также считает, что юридические гарантии представляют собой закрепленные в законодательстве средства, которые непосредственно обеспечивают законную реализацию, защиту и охрану прав [6].

Действующая Конституция РФ 1993 г. в гл. 7 подчеркивает важность демократических принципов в сфере судопроизводства, особенно касательно человеческого отношения к лицам, подвергающимся юридической ответственности в судебном порядке [4].

Эти принципы, закрепленные в Конституции РФ, развиваются и осуществляются через законодательство, которое раскрывает права и свободы граждан.

Правоведы считают, что юридические гарантии включают нормы и институты процессуального и материального права, которые требуются для защиты субъективных прав личности и определения ее юридического статуса.

Согласно В.В. Петрову, эффективное действие юридических гарантий возможно только при абсолютном соблюдении принципа соответствия гарантии, этот принцип подчеркивает, что для самих юридических гарантий необходимо обеспечение гарантий от государства, принятие соответствующих нормативных правовых актов [7]. Однако это кажется недостижимой идеей.

В своих исследованиях В.С. Нерсесянц отмечает, что понятие правового государства существует только на бумаге, поскольку законы и нормы, включенные в Конституцию РФ, не являются реальными, существующими в жизни, гарантиями прав и свобод [8]. Поэтому идеальной моделью действия юридических гарантий является правовое государство.

Важно отметить, что не все нормы всегда гарантируют полное исполнение прав и свобод человека, а также их защиту при нарушении. Законодательство предусматривает систему гарантий, которая начинает действовать после проверки работы соответствующими органами. Только в этом случае конституционные положения о прямом действии прав и свобод человека и гражданина будут строго соблюдаться. Права и свободы определяют смысл и применение законов, работу законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления и, в свою очередь, обеспечиваются судебной защитой.

Интерпретируя юридические гарантии как систему инструментов для защиты прав и интересов, их можно разделить на три основные категории: 1) гарантии охраны прав человека, 2) гарантии защиты прав и 3) организационные гарантии, упомянутые ранее [9].

Согласно Н.В. Витруку, гарантии охраны прав включают в себя установленные законом пределы прав и законных интересов, юридические факты, связанные с их реализацией, процедурные формы реализации и защиты прав, а также меры по стимулированию правомерного и инициативного осуществления этих прав, включая применение методов контроля и надзора для предотвращения нарушений прав личности [6]. Гарантии защиты прав человека включают в себя обеспечение права на защиту, восстановление нарушенных прав, возмещение ущерба и меры ответственности, закрепленные в законодательных актах.

Понятие гарантий часто ассоциируется с концепциями «социальной защиты», «правовой защиты», «системы обеспечения», «условий», «факторов» и

иногда может приобретать более широкое или, наоборот, узкое значение. Примером могут служить законодательные акты в области правоохранительной деятельности.

Так, положения Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе РФ» [10] и Закона РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (далее – Закона РФ «О статусе судей в РФ») [11] предусматривают гарантии социальной и правовой защиты для лиц, осуществляющих правосудие. Например, к социальным гарантиям относят обязательное страхование судей, выплаты в пенсионный фонд и фонд государственного социального страхования, а ответственность за сопротивление, угрозы или насилие в отношении судей является формой правовой защиты.

В данном случае гарантии играют ключевую роль в обеспечении социальных прав. По содержанию статей указанных нормативных правовых актов термин «гарантии» кажется выходящим за рамки внимания законодателя и сводится к условиям через содержание юридической ответственности, то есть к мерам государственного принуждения.

Гарантии можно также классифицировать по видам отраслей права, которые реализуются через соответствующие нормативные правовые акты. Таким образом, они могут быть разделены на конституционно-правовые, административно-правовые, административно-процессуальные, гражданско-правовые, гражданско-процессуальные, уголовно-правовые, уголовно-процессуальные, финансово-правовые, трудовые, семейно-правовые, земельно-правовые, экологические, международные и другие гарантии.

Исходя из области применения, гарантии могут быть разделены на внутрисударственные и международные, в зависимости от юридического статуса личности – на общие, специальные и индивидуальные.

Об общих и специальных гарантиях уже упоминалось выше, индивидуальные же гарантии объединяют в себе набор мер и условий различного характера: организационного, процедурного, материального, правового и других, которые обеспечивают исполнение прав личности в конкретных жизненных обстоятельствах на основе закона. Часто законодатель формулирует индивидуальные гарантии как целостный институт, например, институт гарантий личной безопасности судьи (например, положения ст. 16 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации») [11].

Стоит обратить внимание, что любая классификация является условной, поскольку гарантии могут рассматриваться с различных точек зрения – юридической или социально-экономической. Поэтому, исходя из широкого понимания, конституционные

гарантии включают нормы, установленные в законодательстве, которые являются неотъемлемой частью Конституции РФ и защищают правовую систему от произвольных изменений законов государства [12].

Конституционные гарантии в узком же понимании представляют собой методы и инструменты защиты своих прав, которые прописаны и действительны в сфере права [12].

Конституция Российской Федерации в ст. 71 устанавливает, что регулирование прав и свобод человека и гражданина полностью принадлежит компетенции Российской Федерации [4]. Это обеспечивает общий юридический статус для всех граждан, проживающих на территории России.

Гарантом обеспечения прав и свобод человека и гражданина, согласно российскому законодательству, является Президент России. Под его руководством действует Совет по развитию гражданского общества и правам человека, целью которого является «оказание содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина и содействие развитию институтов гражданского общества» [13]. Кроме того, для защиты прав и свобод граждан была создана должность Уполномоченного по правам человека в России, который осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным конституционным законом [14]. Значительную роль в обеспечении прав и свобод человека играют Конституционный Суд РФ, одной из целей деятельности которого выступает защита основных прав и свобод человека и гражданина [15], а также другие судебные органы.

Разбирая классификацию конституционных гарантий, можно выделить определенную систему способов их реализации. Они включают в себя судебные, внесудебные (исполнительную и законодательную власть), общественные и личные способы. Судебная защита прав является ключевой в этой системе, так как судебная власть играет важную роль в защите прав и свобод человека. Ее функция заключается в предотвращении незаконных и необоснованных ограничений прав и свобод граждан.

Законодательство Российской Федерации гарантирует всем гражданам право на обращение в суд для защиты своих прав и свобод от любых действий органов публичной власти, общественных объединений и должностных лиц. В случае исчерпания внутренних юридических механизмов можно обратиться за защитой прав и свобод человека к межгосударственным органам в соответствии с международными соглашениями. Кроме того, установлено, что никому не может быть отказано в праве на судебное разбирательство в соответствии с законом.

Каждый человек имеет право на защиту своих интересов и никакие ограничения не должны мешать ему достигать справедливости. Граждане

России имеют возможность обратиться за помощью к государственным и муниципальным органам для защиты своих прав и свобод. Это дает возможность каждому обращаться как индивидуально, так и коллективно, чтобы противостоять произволу и давлению.

Помимо обязанности государства защищать права и свободы граждан, каждый человек имеет право самостоятельно защищать свои интересы с использованием всех законных средств. Существует множество методов самозащиты, включая обжалование действий чиновников, обращение к СМИ, привлечение правозащитных организаций и общественных объединений. Граждане также имеют право приобретать определенные виды оружия (такие как охотничье, газовое и другое) для защиты своих прав. Однако использование оружия разрешено лишь в случаях крайней необходимости для самозащиты и защиты собственности, при соблюдении строгих ограничений (в том числе запрет на применение оружия в отношении женщин, инвалидов и несовершеннолетних, за исключением случаев нападения вооруженных групп). При применении оружия с нанесением телесных повреждений требуется немедленно уведомлять правоохранительные органы. Гарантиями является и то, что условия получения оружия также подчинены строгому контролю [16].

Поэтому темой исследований в правовой доктрине остается понимание конституционных гарантий. Например, Ю.И. Гревцов предлагает создание различных гарантий для последовательного осуществления основных конституционных норм [17].

Необходимо учитывать, что формулировки и положения нормативных актов имеют различные варианты из-за обширной базы русского языка. Например, ч. 5 ст. 29 Конституции РФ прямо говорит, что гарантируется свобода массовой информации [4].

Некоторые люди просто указывают на объект охраны, например, ст. 35 Конституции РФ, которая говорит о том, что закон защищает право частной собственности [4]. Представляется, что использование формулировки «гарантируется» привлекает больше внимания, чем «каждый имеет право» или «каждый вправе», однако это не означает, что какие-то гарантии превалируют над другими, поскольку закрепление в Конституции РФ указывает на невозможность их игнорирования [18].

Стоит упомянуть и то, что Конституция Российской Федерации устанавливает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина, что является неотъемлемой частью любого демократического общества. Права людей не могут рассматриваться как абсолютные, поскольку живем мы в обществе и реализуем их только в контексте общественных отношений.

Ограничения прав и свобод человека и гражданина допустимы только на уровне федерального

закона и лишь в тех случаях, когда это необходимо для защиты основ конституционного строя, морали, здоровья, прав и законных интересов других лиц, а также для обеспечения обороны и безопасности государства (ст. 55 Конституции РФ). В связи с этим запрещается распространение материалов, которые могут провоцировать расовую или национальную ненависть, также запрещено распространение порнографии, а также данных, способных нанести ущерб интересам обороны и безопасности государства. Закон может запретить въезд или проживание в определенных районах страны, если имеется серьезная угроза для жизни и здоровья населения. Также закон защищает права и интересы граждан от действий тех, кто злоупотребляет своими правами и свободами. Кроме того, Конституция РФ предусматривает возможность временных ограничений прав и свобод в чрезвычайных ситуациях, устанавливая при этом границы и сроки их действия (ст. 56 Конституции РФ).

Соответственно, можно сделать вывод о том, что гарантии прав остаются одним из ключевых элементов юридической доктрины, определяющим взаимоотношения между человеком, гражданином и государством. Однако для полной реализации конституционных прав человека необходимо системное взаимодействие, так как только юридические или экономические средства недостаточны.

К сожалению, в современном обществе встречаются случаи игнорирования и нарушения конституционных гарантий прав и свобод граждан, что подрывает общественную уверенность в принципах правового государства. Человек, живущий в социально-правовом государстве, ожидает от властей действий по обеспечению его прав, свобод и социальных благ. Однако только усилия государства недостаточны для их реализации, важную роль играет активность самого человека. Конституция РФ стремится повысить самостоятельность гражданина в использовании его прав и свобод, а также сохранить свободный доступ к правосудию. И хотя законодательство развивает принцип гарантированности прав и свобод, все еще существуют пробелы при их достижении, поэтому представляется необходимым обеспечение условий способствующих их восполнению в дальнейшем.

При описании термина «гарантии» следует учитывать его основное свойство – создание условий для обеспечения определенного права. Эти условия должны быть созданы государством через его исполнительные, законодательные и судебные органы, которые непосредственно гарантируют соблюдение норм права, поэтому гарантирование прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства, так как человек, его права и свободы признаются высшей ценностью.

Литература:

1. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: избр. ст. / Совмещ. ред. изд. В.И. Даля и И.А. Бодуэна де Куртенэ; [науч. ред. Л.В. Беловинский]. – М.: ОЛМА Медиа Групп, 2009. – 573 с.
2. Матузов Н.И. Теория государства и права: курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2022. – 640 с.
3. Зарицкий А.В. Гарантии прав личности при реализации юридической ответственности (вопросы теории и практики): дисс. ... канд. юрид. наук. – Коломна, 1999. – 195 с.
4. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобр. в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (дата обращения: 02.04.2024).
5. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – М.: Проспект, 2015. – 578 с.
6. Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. – М.: Наука, 1979. – 207 с.
7. Социалистическое правовое государство: концепции и пути реализации / Под ред. В.С. Нерсесянца, Э.А. Чиркина. – М.: Юрид. лит., 1990. – 318 с.
8. Нерсесянц В.С. Вопросы правопонимания в контексте прав человека, сложности и противоречия в обеспечении прав человека в национальной, экологической, демографической, миграционной сферах // Государство и право. – 2001. – № 5. – С. 90-91.
9. Конституционное право: учеб. / Отв. ред. В.В. Лазарев. – М.: Юристъ, 2004. – 605 с.
10. Федеральный Конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в ред. от 16.04.2022 г. № 1-ФКЗ) // СПС Гарант.
11. Закон Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в ред. от 27.11.2023 г. № 544-ФЗ) // СПС Гарант.
12. Большая Российская энциклопедия в 35 т. / Науч. ред. совет: Ю.С. Осипов (пред.) и др. – М.: Большая рос. энцикл., 2014. – 767 с.
13. Указ Президента РФ от 01.02.2011 г. № 120 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека» (ред. от 19.02.2021) (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека») // СПС Гарант.
14. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от 29.05.2023) // СПС Гарант.

15. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 31.07.2023) // СПС Гарант.
16. Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в ред. 25.12.2023 г. № 664-ФЗ) // СПС Гарант.
18. Гревцов Ю.И. Прямое действие Конституции? // Журнал российского права. – 1998. – № 6. – С. 94–98.
19. Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право РФ: учеб. – М.: Норма, 2007. – 784 с.

Features of Constitutional Guarantees of Fundamental Rights and Freedoms of Man and Citizen in the Russian Federation

*Gataullin A.G., Ibyatov I.M.
Kazan (Volga Region) Federal University*

In the doctrine of law, many opinions have been expressed about constitutional guarantees of the protection of human and civil rights and freedoms, which are one of the main conditions for their provision, however, problems are currently arising when studying this institution. Thus, the identification of the essence of this category continues to be relevant today, as well as the study of the types of human rights guarantees, since so far their unified classification has not been developed in the science of constitutional law. In connection with the above, the purpose and objectives of the work were to establish the content and types of constitutional guarantees of human rights based on the analysis of current legislation and the opinions of legal scholars. The scientific novelty lies in the disclosure of the content of constitutional guarantees of fundamental human and civil rights and freedoms based on the current legislation of the Russian Federation and modern judicial practice. At the same time, when understanding the essence of constitutional guarantees of human rights in Russia, a classification of their types has been accumulated, which can become an auxiliary base in further scientific research. As a result, measures to ensure human and civil rights in the Russian Federation are demonstrated, and it is concluded that the concept of constitutional guarantees of human rights includes the necessary conditions and mechanisms for their observance and implementation, including national and specialized legal guarantees. The peculiarities of ensuring various types of constitutional rights and freedoms were highlighted: personal, political, socio-economic. It has been established that constitutional guarantees are aimed at ensuring the impeccable fulfillment by the state of its duties in the exercise of rights by citizens. The categories of constitutional guarantees of human rights are defined, including various types of protection of rights and freedoms: constitutional, state, judicial and personal. It is revealed that the effective provision of constitutional rights is possible only through the interaction of the state and the individual.

Key words: human rights, guarantees of human rights in Russia, constitutional guarantees, classification guarantees of human rights, legal guarantees, general guarantees, special guarantees

