

УДК 341

Актуальность актов Международной организации труда: история и современность**Зарубин Д.В.**

Аспирант кафедры международного и европейского права
Казанского (Приволжского) федерального университета

В статье проводится обзор деятельности Международной организации труда по систематизации ее конвенций и рекомендаций по статусам, отражающим их актуальность. В ходе исследования выявляется тенденция по снижению процентной доли актуальных (отвечающих современным требованиям) конвенций и рекомендаций Международной организации труда от их общего числа, которая обуславливается, с одной стороны, прогрессивным усложнением общественных отношений в сфере труда и принятием новых конвенций, пересматривающих значительное количество существующих, с другой стороны, постепенным снижением нормотворческой активности в рамках Международной организации труда.

Ключевые слова: Международная организация труда, конвенции, рекомендации, международные трудовые стандарты

Среди международных актов по вопросам труда, закрепляющих и конкретизирующих (детализирующих) нормы международного трудового права, важное место занимают конвенции и рекомендации Международной организации труда (далее – МОТ), которые, как отмечает Л.Х. Мингазов, являются «основной формой международно-правового регулирования труда» [1, с. 77]. Правотворческая деятельность МОТ берет свое начало с первой четверти XX в. (1919 г.) и продолжается по настоящее время. Усложнение и развитие общественных отношений в сфере труда обуславливает потерю актуальности некоторых актов МОТ с течением времени. Исходя из этого, особую важность приобретает вопрос, касающийся разновидностей статусов конвенций и рекомендаций МОТ, отражающих их актуальность в современное время.

Первая систематизация актов МОТ проводилась в период с 1977 по 1978 гг. Рабочей группой по международным трудовым стандартам под председательством Г. Вентежоля (далее – Рабочая группа 1977 г.), утвержденной Административным советом МОТ (далее – АС МОТ) на его 202-й сессии (февраль-март 1977 г.). 15 декабря 1978 г. Рабочей группой 1977 г. был подготовлен итоговый доклад,

в котором на основе проведенного ими анализа положений 151 конвенции и 159 рекомендаций МОТ были выделены следующие категории актов МОТ: а) действующие акты, ратификацию и (или) реализацию которых необходимо поддерживать в приоритетном порядке (78 конвенций и 76 рекомендаций); б) действующие акты, пересмотр которых является целесообразным (16 конвенций и 14 рекомендаций); в) другие действующие акты, не вошедшие в первые две категории (63 конвенции и 81 рекомендация). Кроме этого, в качестве четвертой дополнительной категории были выделены 43 темы, в отношении которых необходимо рассмотреть вопрос о разработке и принятии новых международных трудовых норм. Представленная классификация была утверждена АС МОТ на его 209-й сессии (февраль-март 1979 г.) [2].

Если соотносить выделенное Рабочей группой 1977 г. количество действующих актов МОТ (78 конвенций и 76 рекомендаций) с их общим числом по состоянию на 1978 г. (151 конвенция и 159 рекомендаций), то получится результат, согласно которому 51,7 % конвенций и 47,8 % рекомендаций МОТ в 1978 г. были актуальными (отвечали современным требованиям).

Следующим шагом в систематизации актов МОТ стало учреждение АС МОТ на его 228-й сессии (ноябрь 1984 г.) новой Рабочей группы по международным трудовым стандартам (далее – Рабочая группа 1984 г.), состоящей из 40 членов (20 делегатов от правительств, 10 представителей работников и 10 представителей работодателей). Ее председателем снова был избран Г. Вентежоль. 23 февраля 1987 г. Рабочей группой 1984 г. был подготовлен итоговый доклад, частью которого стала пересмотренная классификация актов МОТ, ранее утвержденная АС МОТ в 1979 г. Рабочая группа 1984 г., взяв за основу разработанные Рабочей группой 1977 г. категории актов МОТ и проведя анализ положений 162 конвенций и 172 рекомендаций МОТ, выделила: а) 88 конвенций и 81 рекомендацию, ратификацию и (или) реализацию которых необходимо поддерживать в приоритетном порядке; б) 12 конвенций и 12 рекомендаций, пересмотр которых является целесообразным; в) 65 конвенций и 80 рекомендаций, не вошедших в первые две категории; г) 28 тем, в отношении которых необходимо рассмотреть вопрос о разработке и принятии новых международных трудовых норм. Обновленная классификация была утверждена АС МОТ на его 235-й сессии (март 1987 г.) [3].

Если соотнести выделенное Рабочей группой 1984 г. количество действующих актов МОТ (88 конвенций и 81 рекомендацию) с их общим числом по состоянию на 1986 г. (162 конвенции и 172 рекомендации), то получится результат, согласно которому 54,3 % всех конвенций и 47,1 % всех рекомендаций МОТ в 1986 г. были актуальными (отвечали современным требованиям).

Дальнейший этап систематизации актов МОТ связан с деятельностью Рабочей группы по пересмотру стандартов под председательством Ж.-Л. Картье (далее – Рабочая группа 1995 г.), учрежденной АС МОТ на его 262-й сессии (март–апрель 1995 г.). В марте 2002 г. Рабочая группа 1995 г. завершила свою деятельность, в ходе которой ею был проведен анализ положений 184 конвенций и 192 рекомендаций МОТ. Результатом данной работы стало утверждение АС МОТ упорядоченной классификации актов МОТ, включающей в себя: а) актуальные акты (71 конвенция и 71 рекомендация); б) акты, подлежащие пересмотру (24 конвенции и 15 рекомендаций); в) устаревшие акты (55 конвенций и 50 рекомендаций); г) акты, находящиеся в режиме запроса информации (35 конвенций и 16 рекомендаций); д) акты, частично утратившие свою актуальность (23 конвенции и 25 рекомендаций); е) 5 изъятых конвенций; ж) 18 замененных рекомендаций [4].

Если соотнести выделенное в представленной классификации количество актуальных актов МОТ (71 конвенцию и 71 рекомендацию) с их общим числом по состоянию на 2001 г. (184 конвенции и 192

рекомендации), то получится результат, согласно которому 38,6 % всех конвенций и 37 % всех рекомендаций МОТ в 2001 г. были актуальными (отвечали современным требованиям).

В марте 2015 г. АС МОТ на своей 323-й сессии принял решение об учреждении Трехсторонней рабочей группы (далее – Рабочая группа 2015 г.) в рамках механизма пересмотра стандартов [5], первоначальная программа работы которой заключалась в анализе положений 231 акта МОТ в целях внесения рекомендаций для обеспечения их актуальности [6]. В 2017 г. Рабочей группой 2015 г. была предложена классификация, содержащая следующие категории конвенций и рекомендаций МОТ: а) актуальные; б) требующие дополнительных действий для обеспечения устойчивой актуальности в будущем; в) устаревшие [7].

По состоянию на сегодняшний день в рамках МОТ было принято 190 конвенций и 206 рекомендаций, касающихся широкого спектра вопросов в сфере труда. Основываясь на данных информационной системы по международным трудовым стандартам «*NORMLEX*», можно выделить девять статусов актов МОТ, а именно:

1) акты, отвечающие современным требованиям (актуальные акты). Данный статус «характеризует конвенции и рекомендации МОТ, которые действуют в полном объеме, с соблюдением всех установленных требований в части регулярной отчетности по вопросу о реализации их положений на внутригосударственном уровне» [8, с. 65]. На сегодняшний день актуальными признаны 69 конвенций МОТ (36,3 % от их общего числа) и 81 рекомендация МОТ (39,3 % от их общего числа);

2) акты, подлежащие пересмотру. Группу данных актов составляют конвенции и рекомендации МОТ, в отношении которых рассматривается или будет рассмотрен вопрос о полном или частичном их изменении. Следует отметить, что «принятие новой (пересмотренной) конвенции не отменяет прежние конвенции, а означает лишь то, что прежняя конвенция с момента вступления в силу новой перестает быть открытой для ратификации» [9, с. 21]. В данный момент 9 конвенций МОТ (4,7 % от их общего числа) и 4 рекомендации МОТ (1,9 % от их общего числа) имеют данный статус;

3) акты, требующие дополнительных действий для обеспечения их устойчивой актуальности в будущем. Такой статус приобретают конвенции и рекомендации МОТ, касательно которых Рабочей группой 2015 г. внесены на рассмотрение АС МОТ определенные предложения по их пересмотру. Таким статусом обладают 4 конвенции МОТ (2,1 % от их общего числа) и 7 рекомендаций МОТ (3,4 % от их общего числа).

4) устаревшие акты, включающие в себя конвенции и рекомендации МОТ, «юридически сохраняю-

щие свое действие по сей день, однако практически неприменяемые (неактуальные) ввиду принятия новых, более актуальных конвенций и рекомендаций по тому же вопросу или же потому, что стандарты, закрепленные в данных актах, уже существенно ниже гарантий, предоставляемых трудовыми нормами большинства стран, входящих в МОТ» [8, с. 67]. В настоящее время к таким актам относят 53 конвенции МОТ (27,9 % от их общего числа) и 28 рекомендаций МОТ (13,6 % от их общего числа);

5) акты с промежуточным статусом, в состав которых входят «конвенции и рекомендации, статус которых пока окончательно не согласован странами – участниками МОТ» [10, с. 154]. На сегодняшний день таким статусом обладают 14 конвенций МОТ (7,4 % от их общего числа) и 11 рекомендаций МОТ (5,3 % от их общего числа);

6) акты, находящиеся в режиме запроса информации. Этот статус означает, что в отношении ряда конвенций и рекомендаций МОТ «был сделан запрос для рабочих групп АС об актуальности их положений и необходимости внесения в них дополнений» [11, с. 140]. На данный момент в число таких актов включены 3 конвенции МОТ (1,6 % от их общего числа) и 7 рекомендаций МОТ (3,4 % от их общего числа);

7) изъятые акты, к которым по решению Международной конференции труда (далее – МКТ) относятся рекомендации и не вступившие в силу по истечении определенного срока конвенции по причине того, «что число ратифицировавших их государств меньше, чем предусмотрено данными актами в качестве условия их вступления в силу» [8, с. 68]. В настоящее время группу данных актов составляют 17 конвенций МОТ (9 % от их общего числа) и 50 рекомендаций МОТ (24,3 % от их общего числа).

8) отмененные конвенции. В 1997 г. МКТ на своей 85-й сессии внесла дополнение в ст. 19 Устава МОТ, предоставляющее право МКТ отменить любую конвенцию, если выяснится, что она утратила свое целевое назначение и более не вносит полезного вклада в достижение целей МОТ [12]. 8 октября 2015 г. после регистрации в МОТ необходимого числа ратификаций этой поправки она вступила в силу [13]. Отметим, что разница между отменой и изъятием состоит в том, что «процедура отмены касается конвенций, вступивших в силу. Порядок изъятия относится к конвенциям, не вступившим в силу, и к рекомендациям» [14, с. 102]. По состоянию на сегодняшний день, указанным статусом обладают 18 конвенций МОТ (9,5 % от их общего числа);

9) замененные рекомендации, положения которых были развиты и дополнены другими актами МОТ. В данный момент 17 рекомендаций МОТ признаны таковыми (8,3 % от их общего числа).

Подводя итог вышеизложенному, можно заметить тенденцию по снижению процентной доли

актуальных (отвечающих современным требованиям) конвенций и рекомендаций МОТ от их общего числа. С одной стороны, это обуславливается прогрессивным усложнением общественных отношений в сфере труда и принятием новых конвенций, пересматривающих значительное количество существующих актов МОТ. Например, Конвенция МОТ 2006 г. «О труде в морском судоходстве» пересматривает 36 конвенций и 1 протокол к конвенции (ст. X). С другой стороны, следует отметить постепенное снижение нормотворческой активности в МОТ. Если с 2000 по 2020 гг. в рамках МОТ было принято 8 конвенций и 16 рекомендаций, то в периоды: с 1919 по 1939 гг. – 67 конвенций и 66 рекомендаций; с 1940 по 1959 гг. – 47 конвенций и 46 рекомендаций; с 1960 по 1979 гг. – 39 конвенций и 49 рекомендаций; с 1980 по 1999 гг. – 29 конвенций и 29 рекомендаций.

Литература:

1. Мингазов Л.Х. К вопросу о понятии отрасли современного международного права (на примере международного трудового права) // Советский ежегодник международного права. 1976. – М.: Наука, 1978. – С. 69–79.
2. Final Report of the Working Party on International Labour Standards // Official Bulletin. Special Issue. – 1979. – Vol. LXII, Series A. – 30 p.
3. Report of the Working Party on International Labour Standards // Official Bulletin. Special Issue. – 1987. – Vol. LXX, Series A. – 57 p.
4. Information note on the progress of work and decisions taken concerning the revision of standards (updated in June 2022). – URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/genericdocument/wcms_125644.pdf (дата обращения: 12.04.2023).

5. The Standards Initiative. Governing Body, 323rd Session (GB.323/INS/5). – URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_351475.pdf (дата обращения: 16.04.2023).
6. The Standards Initiative: Report of the first meeting of the Standards Review Mechanism Tripartite Working Group. Governing Body, 326th Session (GB.326/LILS/3/2). – URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_459156.pdf (дата обращения: 20.04.2023).
7. The Standards Initiative: Report of the third meeting of the Standards Review Mechanism Tripartite Working Group. Governing Body, 331st Session (GB.331/LILS/2). – URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_587514.pdf (дата обращения: 25.04.2023).
8. Черняева Д.В. Международные стандарты труда (международное публичное трудовое право): учеб. пособие. – М.: КНОРУС, 2010. – 232 с.
9. Бекяшев Д.К. Международное трудовое право (публично-правовые аспекты): учеб. – М.: Проспект, 2015. – 280 с.
10. Гусов К.Н., Лютов Н.Л. Международное трудовое право: учеб. – М.: Проспект, 2014. – 592 с.
11. Лютов Н.Л. Эффективность норм международного трудового права. – М.: Проспект, 2015. – 328 с.
12. Instrument for Amendment of the Constitution of the International Labour Organization // Authentic texts of instruments adopted by the Conference, International Labour Conference. Eighty-Fifth Session (Geneva 1997). – Geneva: International Labour Office, 1997. – P. 2–3.
13. Update on the status of ratification of the 1986 and 1997 Instruments for the Amendment of the Constitution of the International Labour Organization. Governing Body, 325th Session (GB.325/LILS/INF/1). – URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_415188.pdf (дата обращения: 01.05.2023).
14. Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовая защита трудовых прав человека: учеб. пособие. – М.: РУДН, 2017. – 509 с.

Relevance of the Acts of the International Labour Organization: History and Modernity

Zarubin D.V.

Kazan (Volga Region) Federal University

The article provides an overview of the activities of the International Labour Organization to systematize its conventions and recommendations on statuses, reflecting their relevance. The study reveals a trend towards a decrease in the percentage of relevant (meeting modern requirements) conventions and recommendations of the International Labour Organization from their total number, which is caused, on the one hand, by the progressive complication of social relations in the sphere of labour and the adoption of new conventions that revise a significant number of existing ones, on the other hand, a gradual decrease in rule-making activity within the framework of the International Labour Organization.

Key words: International Labour Organization, conventions, recommendations, international labour standards

