

УДК 342

Правовые условия и предпосылки создания новой отрасли по переработке мусора в масштабах страны



Саркисов О.Р.

Кандидат педагогических наук,
доцент кафедры теории и истории государства и права
Института социальных и гуманитарных знаний (Казань),
Заслуженный работник высшей школы РТ

Любарский Е.Л.

Доктор биологических наук,
профессор кафедры ботаники и физиологии растений
Казанского (Приволжского) федерального университета,
Заслуженный деятель науки РФ и РТ



В статье рассматриваются проблемы в области складирования, утилизации и сжигания мусора, связанные с нанесением ущерба природе, здоровью людей, международный опыт по переработке бытовых и производственных отходов.

Ключевые слова: окружающая среда, загрязнение окружающей среды, отходы производства, складирование мусора, переработка мусора.

Состояние отходов в мире и отдельных странах уже давно волнует мировое сообщество. Отходы и загрязнение ими нашей планеты становятся главной экологической проблемой, которая несет в себе потенциальную опасность для здоровья людей и окружающей среды. Данная проблема приобрела неслыханный размах и в последние годы превратилась в одну из наиболее острых экологических проблем всего мира. Существующие мусорные острова в океанах грозят превратиться в континенты. Например, гигантские массы, в основном из пластика, находящиеся в Тихом океане, по своему объему составляют несколько миллионов тонн. Пластик наносит большой вред океанской флоре и фауне и прибрежным территориям Калифорнии и ряду государств западного побережья Северной Америки [1, с. 43]. Кроме того, в Северной Америке на одного жителя приходится 1,6 кг мусора в сутки; в Африке – 0,5 кг; в Америке – 0,6 кг; в Европе – 1,5 кг. В последние десятилетия проблема отходов стала глобальной и в России. Только в Москве и области

проблема стоит особо остро из-за большой плотности населения (19,8 млн. чел.), которые ежегодно накапливают более десяти миллионов тонн твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). Кроме того, в регионах и городах страны мусорные полигоны переполнены, и если не принять экстренных мер, то данная ситуация может привести к экологической катастрофе [2]. В этой связи одной из основ благополучного и безопасного существования человека является благоприятная окружающая среда.

Ст. 42 Конституции РФ и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537) определяют право граждан на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде. Федеральным законом РФ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» деятельность по обеспечению

безопасности включает в себя: разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления (ст. 3). Как было уже отмечено выше, одной из наиболее острых экологических проблем в настоящее время является загрязнение окружающей природной среды отходами производства и потребления, т.е. опасными отходами, которые сконцентрированы в отвалах, терриконах, несанкционированных свалках. Они являются источником загрязнения атмосферного воздуха, подземных и поверхностных вод, почв и растительности, которые наносят большой ущерб не только окружающей среде, но и здоровью граждан, т.е. создается угроза их безопасности [3, с. 327-328]. Обеспечение экологической безопасности в рамках нового майского указа Президента РФ 2018 г. в городах и поселениях предстоит осуществлять органам государственной власти и местного самоуправления путем ликвидации несанкционированных свалок к 2024 г. С учетом эффективного обращения с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок (180) в границах городов, включая и свалки содержащие опасные отходы [4]. Однако, к сожалению, из года в год загрязнение страны производственным и бытовым мусором увеличивается, а действенных мер не принимается. В городах России растут залежи мусора, увеличивается выброс в атмосферный воздух переработанных нефтяных веществ, складирование отходов производства и бытовых отходов осуществляется не на установленных полигонах.

Существующие мусоросжигательные и мусорообработывающие заводы и другие системы в городах не справляются с большим количеством бытового мусора. В этой связи не решена в стране проблема, связанная с негативным влиянием загрязняющих веществ на здоровье граждан. Организм человека повседневно подвергается химическим, биологическим и токсическим реакциям, что негативно влияет на его жизнедеятельность. Большую озабоченность вызывают факты заболеваемости большого количества населения страны. Токсические свойства отходов несут токсикологическую опасность для всего живого, наносят ущерб окружающей природной среде. [5] Кроме того, твердые бытовые отходы представляют как эпидемиологическую, так и экологическую опасность для населения. Основной причиной загрязнения регионов России является накопление, образование, перемещение и захоронение отходов производства и потребления. По сведениям специалистов, в России реальная система обращения с отходами достаточно не развита и отстает от европейских стран. Ежегодно прирост всех видов отходов и в первую очередь отходов жизнеде-

ятельности увеличивается и уже превысил 5 млрд. т. Всего же накоплено в стране свыше 35 млрд. т. различных видов отходов. В этой связи, видимо, необходимо законодательно определить систему сборки, переработки и утилизации (бытовых и производственных) отходов, конкретизировав все процессы и ответственных за это важное дело. Положительным является то, что уже внесены в Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» дополнения Федеральным законом от 29.12.2014 г. № 458-ФЗ и от 31.12.2017 г. № 503-ФЗ в ст. 1 «Основные понятия» – «сбор отходов – прием отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещение, накопление отходов» возлагается на органы местного самоуправления. Введенные поправки формируют новые устойчивые законодательные основы в управлении этим процессом с учетом контроля местной властью. В этой связи важным фактором является существующая система стимулирования раздельного сбора отходов, складирования и переработки отходов производства на предприятиях, в городах и поселениях [6].

К сожалению, не во всех регионах существуют приспособленные полигоны для утилизации. Так, в Республике Татарстан существующие полигоны наносят ущерб окружающей среде и проживающему в этой задымленной зоне населению [7]. В Нижнекамском районе Татарстана на крупном полигоне находятся отходы (резино-технических изделий), которые периодически горят, а рядом – населенный пункт, где проживает 700 чел., из них 100 детей. Этот полигон в 1970-1980 гг. использовал завод «Нижнекамскшина», впоследствии отходы там стали складировать незаконно и свалка стала несанкционированной. Кроме этого, в Республике Татарстан решается вопрос, где строить мусоросжигательный завод. Активисты уверены, что такие заводы не безопасны. Есть предложения запретить строительство заводов в местах, где численность населения превышает 100 тыс. чел. [8].

В стране очень много несанкционированных полигонов. Конечно, их необходимо закрывать и создавать на этих площадках комплексы мусороперерабатывающих заводов. Ученые и специалисты в России не первый год рассматривают возможные варианты уничтожения накопившихся отходов производства и бытового мусора. Общий курс государства и правительства понятен – «свалки в том виде, в котором они сегодня существуют, должны быть ликвидированы или преобразованы в современные хранилища» [9]. Теперь отходы планируют собирать отдельно и отправлять на переработку. За это населению придется платить больше. Как планируется Правительством РФ, с 2019 г. в каждом субъекте федерации будут созданы компании (региональные операторы) по вывозу и переработке производствен-

ных и бытовых отходов. Вновь созданные формирования не только будут отвечать за весь процесс сбора и складирования, но и за состоянием свалок на территории регионов. Кроме того, им придется оперативно организовать строительство специализированных заводов по переработке отходов [10], где должны будут сортировать поступающий мусор, перерабатывать, часть сжигать, и другую – складировать для использования в сельском хозяйстве и других нужд. По сведениям федеральных источников, в 2019 г. финансировать эту систему планируется за счет повышения тарифов на вывоз мусора, т.е. за счет средств граждан России. Квитанции с новыми тарифами на данную услугу население уже получает с января 2019 г. В настоящее время рассматривается вопрос – какой из способов взимания платы более справедливый, что нужно сделать, чтобы разрешить эту проблему [11]. Однако, как известно, только единичные регионы готовы к этому. Мусорная реформа началась давно, однако что-то «не работало».

Нормативные документы о проведении важной реформы разрабатывались с нарушениями сроков и многократно переносились. В этой связи было очень сложно запустить процессы по очистке полигонов в целом и в отдельных регионах с 1 января 2019 г. [12]. Как нам кажется, необходимо перенести сроки внедрения новой системы вывоза мусора на несколько лет. Как считают ряд ученых и руководителей регионов, к этой реформе нужно подойти взвешенно. Провести общественные слушания с населением, дать возможность региональным операторам постепенно внедрять систему утилизации бытовых отходов в субъектах федерации. Кроме того, Президенту РФ В.В. Путину еще в декабре 2018 г. на большой пресс-конференции был задан вопрос о перспективе в области утилизации мусора «По-настоящему мы этим никогда не занимались, зарывали все в землю. Отходы производства увеличиваются, нужно решить несколько задач: выстроить индустрию по переработке отходов, создать методику и технологию. До 2024 г. необходимо построить 200 перерабатывающих заводов – эти заводы должны быть качественными и эффективными, чтобы все было сделано по соответствующей технологии и чтобы не сэкономили на фильтрах» [13]. Кроме того, Президент РФ на встрече с представителями общественности 12 февраля 2019 г. в Казани заявил: «Реформа в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами должна пройти с минимальным ущербом и нагрузкой для жителей страны и реализована грамотным образом, это безусловно» [14].

Проблемы мусора в России решать с помощью сжигания опасно с экологической точки зрения. Сжигаемый мусор превращается в дым, в котором содержатся все канцерогены, которые не рассеиваются по окружающей среде при хранении мусора

на свалках. В результате строительства таких заводов может наблюдаться увеличение заболеваемости рядом тяжелых недугов, в том числе онкологических. В зарубежных странах постепенно отходят от сжигания бытовых отходов. Мусор сортируется, и огромная его часть идет на переработку. Естественно, переработка мусора является самым экологично верным и реальным способом. Так, в Дании крупное мусороперерабатывающее предприятие «Вестфорьрендинг» в г. Глостуне за 40 лет своего существования из простого мусоросжигательного завода превратилось в комплекс, который перерабатывает, сжигает, сортирует бытовые отходы жилого сектора [15]. Разрабатывает схемы и осуществляет утилизацию, ведет исследования в области совершенствования технологий складирования мусора и доставки его на предприятие, оказывает целый спектр услуг населению. Введение в эксплуатацию таких заводов позволило Дании, в которой в 70-х гг. отправлялось на свалки и сжигалось 100 % отходов, к 2008 г. перерабатывать уже до 65 % мусора. Такая же система переработки мусора налажена и в других странах Европы – Норвегии, Швеции, Великобритании. Наиболее налаженным видом деятельности компаний является сбор, сортировка, переработка, а также уничтожение, обезвреживание и размельчение твердых коммунальных отходов. Современные установки по производству вторичного сырья сортируют отходы – бумага и пластик отправляются на переработку для получения вторичного сырья, а пищевые отходы поступают на биогазовую установку, где из них производят биогаз и биоудобрения. Что касается технических бытовых отходов, то они сжигаются на упомянутых выше заводах, производя электрическую и тепловую энергию.

Российская Федерация пока только начинает перестройку перерабатывающих комплексов с учетом положительного опыта зарубежных стран. Стране предстоит сделать много и в короткие сроки, как определил Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев, кроме того, нельзя допустить резкого и необоснованного роста платы за вывоз мусора [16]. По статистике, один житель России выбрасывает около 420 кг отходов в год. Причем 40 % из этого количества представляет собой вторичное сырье. Но лишь 8 % из этого ценного материала перерабатывает мусороперерабатывающий завод, а остальное перевозится на полигоны для захоронений. В настоящее время активные мусороперерабатывающие организации в России насчитывают порядка 250 подразделений. Помимо них функционирует еще 50 предприятий по сортировке утильсырья, а также 10 мусоросжигающих специализированных организаций.

В стране каждый год сжигается около 2 % мусора, а перерабатывается 4 %, все остальное отправляется на свалки. Из множества перерабатывающих комплексов самыми удачными можно назвать толь-

ко шесть наиболее крупных мусороперерабатывающих заводов: Московские перерабатывающие предприятия «Мусоросжигательный завод Руднево», спецзаводы №№ 2 и 3. Новокузнецкий мусороперерабатывающий комплекс, мусоросортировочный красноярский завод «Чистый город», курская мусороперерабатывающая организация, оренбургское мусороперерабатывающее предприятие.

Вышеуказанное положение в области обращения с отходами производства и потребления в стране дает основание оперативно реализовать предложенную реформу правительством – не только перестроить отрасль, но и не допустить резкого необоснованного роста платы за вывоз мусора, кроме того, необходимо координировать строительство перерабатывающих и сортировочных заводов [17].

В России создается Ассоциация региональных операторов переработки мусора. В этой связи 14-15 февраля 2019 г. в Москве прошла Вторая международная конференция, определившая перспективы развития новых технологий в области обращения с органическими отходами и внедрение технологических новинок и современного оборудования для утилизации отходов, в ГК «Измайлово» продолжил научную полемику XXIV Экологический форум по тематике «Территориальные схемы обращения с отходами: взаимодействие предприятий и операторов по обращению с отходами в регионах». Все это определяет большой интерес органов власти и бизнес-структур к формированию в стране новой отрасли по переработке производственных и бытовых отходов.

Исходя из опыта и положительного результата в области переработки отходов производства и учитывая уже проделанную там работу и имеющийся опыт, необходимо, как было уже заявлено руководством страны, срочно создать сеть современных мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций, мусороперерабатывающих комплексов и полигонов, отвечающих самым жестким экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям, подкрепив все это нормативными актами. Важным условием создания новой отрасли должны являться переработка и утилизация, а также повышение доли обработки отходов с 8-9 до 60 %, чтобы не создавать новые свалки [18], т.е. должны быть построены мусороперерабатывающие комплексы (и только частичное сжигание определенной категории отходов мусороперерабатывающими заводами). В случае, если будут строиться в регионах «мусоросжигающие заводы» (да еще в черте городов и поселений), они нанесут непоправимый вред не только окружающей среде, но и здоровью населения страны.

Обеспечение экологической безопасности и защита окружающей среды от негативных последствий актуализированы ростом интереса обще-

ственности к восприятию регионального развития мусороперерабатывающих структур как необходимого для жизнедеятельности людей решения.

Литература:

1. Мусорные острова в Мировом океане грозят превратиться в континенты // Экос. – 2008. – № 4. – С. 43.
2. Грачев В.А., Голубев А.А., Гудим Ю.А. Новый метод термической переработки отходов производства и потребления // Экология и промышленность России. – 2019. – № 2. – Т. 23. – С. 14-18.
3. Казанцева Л.А., Саркисов О.Р., Любарский Е.Л. Экологическое право: учеб. пособие. Учебник для студентов учреждений высшего профессионального образования. – Москва-Берлин: Директ-Медиа, 2017. – 486 с.
4. Мусор свалят в переработку // Российская газета. – 2018. – № 105 (7568). – 17 мая. – С. 5.
5. Сердюкова А.Ф., Барабанщиков Д.А. Загрязнение окружающей среды отходами производств // Молодой ученый. – 2018. – № 25. – С. 28-31.
6. Нарастить производство и снизить выбросы // Республика Татарстан. – 2018. – 25 октября. – С. 17.
7. Село задыхается от дыма пожара // Российская газета. – 2018. – № 263 (7726). – 22 ноября. – С. 17.
8. Как Казань будет спасаться от мусора // PRO Город-ТВ(16+). – 2017. – № 47 (361). – 25 ноября. – С. 4-5.
9. Мусор уберут // Российская газета. – 2018. – № 287 (7750). – 21 декабря. – С. 7.
10. Мусорный провал // Наша версия. – 2018. – № 48 (673). – С. 18.
11. Метры или люди: какой из способов взимания платы справедлив // Российская газета. – 2019. – № 39 (7797). – 21 февраля. – С. 9.
12. О мусоре // Российская газета. – 2018. – № 267 (7750). – 21 декабря. – С. 4-5.
13. Чистота и порядок // Российская газета. – 2018. – № 285 (7748). – С. 3.
14. Что сказал Путин // Наша версия. – 2019. – №7(682). – С. 10.
15. Гудим М., Гудим Ю. Переработка мусора в Норвегии // Культура и экология – основы устойчивого развития России. Защита природного и культурного наследия. Ч. 1: Материалы Международного форума (г. Екатеринбург, 13-15 апреля 2015 г.). – Екатеринбург: УрФУ, 2015. – С. 199-205.
16. Мусорный тариф опустили ниже урны // Коммерсантъ. – 2019. – № 1-2. – С. 3.

17. Команда сбор // Российская газета. – 2019. – № 29 (7797). – С. 8.
18. Толстокорова О.Н. Обращение с ТКО. Правила взаимодействия с региональным оператором // Экология производства. – 2019. – № 1 (176). – С. 36-48.
19. Отходный бизнес // Наша версия. – 2019. – № 14 (689). – С. 17.
20. Пушкарева А.С. Эффективные методы переработки мусора: Швеция // Молодой ученый. – 2019. – № 2. – С. 77-78.
21. Табакова А.В. Основания экологической безопасности социума: дис. ... канд. филос. наук. – Саранск, 2009. – 185 с.

Legal Conditions and Prerequisites for the Creation of a New Industry for Waste Processing Across the Country

O.R. Sarkisov
Institute for Social and Humanities

E.L. Lyubarsky
Kazan (Volga Region) Federal University

The article deals with the problems in the field of storage, disposal and incineration of garbage associated with damage to nature, human health, international experience in the processing of household and industrial waste.

Key words: environment, environmental pollution, industrial waste, garbage storage, garbage processing.

