УДК 342.95

Принцип социальной направленности финансово-правового регулирования

Кравченко И.А.
Кандидат педагогических наук, заведующая кафедрой философии, истории и права Челябинского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

Принцип социальной направленности выявлен в большинстве программных документов и нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней. В статье рассматривается значение реализации политики социальной направленности в финансовом праве как одного из наиболее важных направлений в социально-экономической и правовой сферах жизнедеятельности российского общества.

Ключевые слова: финансовое право, социальная направленность, социальное государство, социальная политика.

Российская Федерация как развитое государство с рыночной экономикой продолжает идти по пути становления и построения социального государства. Выполнение государством социальных функций, декларируемых Конституцией РФ, необходимо для создания условий, которые в свою очередь дадут возможность обеспечить достойный уровень жизни человеку и гражданину, сглаживая социальные различия и оказывая помощь нуждающимся в реализации экономических прав. Достижение поставленной цели невозможно без социальной ориентации публично-правовых образований путем государственного регулирования экономики и налоговой политики, в частности, как элемента финансово-правового обеспечения деятельности государства.

В социальной политике государства выделяются несколько чрезвычайно важных направлений, по которым и осуществляется регулирование социальных процессов, происходящих в обществе. К ним относятся: политика в сфере доходов и личного потребления семей; политика в сфере общественного благосостояния; политика в сфере воспроизводства населения рабочей силы и занятости; политика по поддержке «слабых групп» в обществе; политика по развитию отраслей социальной инфраструктуры. Социальным государством можно считать то государство, которое ставит социальные потребности общества в число первоочередных задач [1]. Несмотря на то, что сегодня системе финансово-правового регулирования отводится значительная роль в развитии рыночного государства, принципу социальной направленности в рамках регулирования финансового права отводится недостаточное внимание с позиции нормативно-правового закрепления и практической реализации. Хотя для реализации приоритетных направлений, которые государством из года в год ставятся в основу социально-экономической политики, необходима взвешенная финансово-правовая система, способная на обеспечение социальной стабильности и реализацию социальных обязательств [2]. В связи с этим очевидна необходимость в эффективном финансово-правовом регулировании деятельности публично-правовых институтов, основанном на идеях и принципах социального государства, отличающемся созданием комплекса социально-направленных позиций различных отраслей российского права, в том числе и финансового, которое находится в постоянном движении, изменении и поиске закономерностей развития общественных отношений при распределении материальных фондов.

Российская Федерация в Конституции продекларирована как социальное государство, чья политика направлена на создание условий, обеспечивающих не только достойную жизнь, но и свободное развитие человека. Принцип социальной направленности

находит отражение и в действующем финансовом законодательстве России, что является базой финансовой деятельности публично-правовых институтов государства, ведь развиваться человек сможет лишь при условии отсутствия экономических барьеров. Данные элементы прослеживаются во второй главе Конституции РФ: свобода предпринимательства, защита от безработицы, доступ к бесплатной системе здравоохранения и образования и т.д.

Реализации принципа социального государства в финансово-правовой литературе уделяли внимание многие исследователи. Так, в работах Н.И. Химечевой конституционный принцип детерминирует в принцип социальной направленности финансово-правового регулирования и рассматривается как один из базовых принципов финансово-правовой деятельности государства [3, с. 121]. Данное суждение позволяет рассматривать принцип социальной направленности как неотъемлемый и базовый основополагающий принцип финансового права. Несмотря на сужение трактовки принципа социального государства, наполнение и значимость остались прежними. Для реализации принципа социальной направленности финансово-правового регулирования необходимы условия, которые должны быть обеспечены государством и иметь социально значимые ориентиры (поддержку социально незащищенных слоев населения, охрану труда и здоровья людей, поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, устранения социального неравенства путём перераспределения доходов, финансовую поддержку образовательных и культурных программ, борьбу с безработицей и т.д.).

Реализация принципа социальной направленности финансово-правового регулирования возможна при высоком уровне экономического развития государства, что даст возможность перераспределения доходов населения, не ущемляя интересов крупных собственников; при становлении социально ориентированной структуры экономики; разработки государством многочисленных социальных программ, направленных на обеспечение каждому достойных условий жизни, социальной защищенности и равных условий для самореализации личности. Так, Е.В. Покачалова отметила, что при разработке концепций развития политических направлений как экономической науки, так и финансово-правовой одним из ведущих направлений должно стать четкое и ясное определение целей, основанных на конституционном принципе формирования социального государства [4, с. 98].

Вопрос о реализации политики социальной направленности в финансовой сфере государства стоит в настоящий период как никогда остро. Данная риторика прослеживается в различных программных документах, ежегодных посланиях Президента РФ, а в продолжении нашла закрепление в федеральных законах. Достаточно вспомнить о законах, основой которых являются социальные приоритеты: «О государственной социальной помощи», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и др.

Финансово-правовая политика отражается в самых разных сферах деятельности, которые имеют деление в соответствии с экономической структурой общества. Так, выделяют бюджетную, налоговую, валютную, страховую сферы и др. В связи с этим финансовая политика государства имеет ряд специфических черт, которые позволяют различать социально-экономические направления общественного развития, исходя из приоритета менее защищенных слоев населения.

Примером данного комплексного применения принципа социальной направленности могут служить изменения, которые произошли в порядке исчисления дополнительных страховых взносов, начисляемых на вознаграждения работникам, занятым во вредных, тяжелых и опасных условиях труда, что связано с вступлением в силу Закона от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» [5]. В связи с принятием закона о специальной оценке были установлены новые дополнительные тарифы страховых взносов на солидарную часть пенсии. При этом размер тарифа стал напрямую зависеть от результатов специальной оценки условий труда. Так, если в результате проведенной оценки условия труда будут признаны допустимыми или оптимальными, тариф составит 0 %, соответственно, страховые взносы по дополнительным тарифам не уплачиваются. Если же в результате проведенной оценки условия труда будут признаны вредными или опасными (классы 3–4), то на выплаты лицам, имеющим право на досрочную пенсию, должны применяться тарифы от 2 до 8 %. Начислять страховые взносы по дополнительным тарифам должны работодатели, чьи работники заняты на работах с вредными условиями труда, на подземных работах, в горячих цехах, на работах с тяжелыми условиями труда и других работах, дающих право на досрочное назначение пенсии. Начисление и уплата дополнительных взносов осуществляется в целях создания источника накопления средств для выплаты пенсий работникам, имеющим право на ее досрочное назначение, и обеспечения оптимизации расходов и сбалансированности бюджета Пенсионного фонда РФ.

В 2017 г. российская экономика, как ожидают представители Минэкономразвития, восстановит положительную динамику [6]. Тем не менее, несмотря на наличие позитивных сигналов, экономическая ситуация в Российской Федерации остается достаточно сложной. В ситуации сегодняшнего дня

государство не отказывается от социальных ориентиров финансовой политики. Данные ориентиры отражены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г., которая была разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 21 июля 2006 г., и утвержденной Федеральным собранием Бюджетной стратегии на период до 2023 г. [7; 8]. В соответствии с указанными программными документами, одним из целевых ориентиров является достижение высокого уровня социального развития России, надежно обеспечивающего реализацию конституционных прав граждан, лежащих в плоскости социального государства. В результате приоритетными направлениями национальной политики стали проекты по развитию системы здравоохранения, системы образования, программы повышения доступности жилья, развития социальных институтов и социальной политики. Последовательное решение поставленных задач с упором на социально-ориентированную экономику впоследствии переросло в принятие целевых программ развития.

При увеличении социальных обязательств, продекларированных государством в программных документах, возникает вопрос об источниках финансирования национальных программ социальной направленности. Ответ на него можно найти в проводимой органами государственной власти политики, которая направлена на получение финансовых результатов в краткосрочном и долгосрочном периоде.

В рамках краткосрочных мер можно отметить изменение налогового законодательства, вступившее в силу с 1 января 2017 г. В результате чего в часть первую Налогового кодека РФ к налогам и сборам добавились страховые взносы. Во второй части добавился новый раздел («Раздел XI. Страховые взносы в Российской Федерации») и в нем новая глава «Страховые взносы». Тем самым функция администрирования страховых взносов Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ перешла к ведению Федеральной налоговой службы. В данном направлении можно отметить и введение обязанности по применению кассовых аппаратов всеми субъектами предпринимательской деятельности. Представленные примеры свидетельствуют о совершенствовании механизмов налогового контроля.

В рамках долгосрочной перспективы – продолжение реализации принципа социальной направленности финансового регулирования, позволяющего увеличить среднюю продолжительность жизни россиян и продлить период трудоспособности, увеличить объем экономики профессиональных знаний и высоких технологий в сфере производства и интеллектуального потенциала, победить инфляционные ожидания и боязнь самого явления инфляции у населения.

Таким образом, проблема реализации принципа социальной направленности финансового регулирования является одним из наиболее острых вопросов в социально-экономической сфере жизнедеятельности российского общества. При этом следует отметить постоянное внимание со стороны государства, уделяемое вопросам социального характера в регулировании финансового права, которые можно определить как наиболее широкие по степени нормативно-правового регулирования на федеральном уровне и нуждающиеся в постоянном контроле и своевременной актуализации.

Литература:

1. Симоянов А. Социальное государство: суть, критерии, индикаторы // Логос: Философско-литературный журнал. – 2014. – №2 (98). – С. 215-234.
2. Беликов Е.Н. Принцип социальной направленности финансового правового регулирования // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – № 3 (33). – С. 29-33.
3. Финансовое право: учеб. / Отв. ред. Н.И. Химичева. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА, 2013. – 752 с.
4. Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право.– М.: Норма, 2005. – 464 с.
5. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ (ред. от 01.05.2016 г.) «О специальной оценке условий труда» // Российская газета. – 2013. – № 295.
6. Интервью Максима Орешкина телеканалу «Россия 24» на Всемирном экономическом форуме в Давосе 17-20 января 2017 г. – URL: https://www.vedomosti.ru/economics/news/2017/01/20/673826-minekonomrazvitiya.
7. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 10.02.2017 г.) «О Концепции долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.
8. Постановление СФ ФС РФ от 26.11.2008 г. «О бюджетной стратегии на период до 2023 года» // СЗ РФ. – 2008. – № 48. – Ст. 5557.

The Principle of Social Orientation of Financial Legal Regulation

I. A. Kravchenko
Financial University under the Government of the Russian Federation Chelyabinsk branch

The principle of social orientation is identified in the majority of directive documents and regulatory legal acts of the federal and regional levels. The article considers the significance of enforcement of socially-oriented policy in the financial sphere of the state as one of the most significant directions in the socio-economic and legal spheres of the Russian society.

Key words: financial law, social orientation, social state, social policy.