

УДК 620

DOI: 10.24412/1998-5533-2025-1-442-445

Тарифное регулирование сферы обращения с твердыми коммунальными отходами. Совершенствование процедуры контрольно-надзорной деятельности



Потанова В.С.

Начальник отдела рассмотрения жалоб, досудебного урегулирования тарифных споров и разногласий в сфере ЖКХ и ЖД перевозок Федеральной антимонопольной службы (Москва)

В статье освещены вопросы, связанные с принятыми нововведениями, направленными на совершенствование процедуры контрольно-надзорной деятельности (в том числе упрощение порядка проведения надзорных мероприятий, привлечение территориальных органов ведомства к надзорным мероприятиям) с целью повышения эффективности защиты нарушенных прав потребителей, оплачивающих услуги регулируемых организаций по экономически необоснованным тарифам.

Ключевые слова: твердые коммунальные отходы, тариф, государственное регулирование тарифов, органы регулирования, контрольно-надзорная деятельность

Для цитирования: Потанова В.С. Тарифное регулирование сферы обращения с твердыми коммунальными отходами. Совершенствование процедуры контрольно-надзорной деятельности // Вестник экономики, права и социологии. 2025. № 1. С. 442–445. DOI: 10.24412/1998-5533-2025-1-442-445.

В 2023 г. Правительством Российской Федерации было принято новое Положение о контроле, разработанное ФАС России. Так, Положение о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) (далее – Положение) было изложено в новой редакции Постановлением Правительства РФ от 04.02.2023 г. № 163 [1; 2].

Положение содержит детальную регламентацию порядка осуществления контроля (надзора). Существенным нововведением является закрепление коллегиального вынесения решений по результатам контроля специализированной Комиссией ФАС России, что существенно снижает управленческие и коррупционные риски при осуществлении контроля, улучшает прозрачность выдаваемых предписаний, а также предусматривает порядок контроля за исполнением решений и предписаний ФАС России, что позволяет существенно повысить эффективность защиты нарушенных прав потребителей, вынужденных оплачивать услуги регулируемых

организаций по экономически необоснованным тарифам. Кроме того, Положением введено новое контрольно-надзорное мероприятие – наблюдение за соблюдением обязательных требований, которое позволяет проводить более точечный и оперативный контроль в сфере регулирования цен (тарифов).

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований в целях Положения понимается анализ данных о соблюдении контролируемым лицом обязательных требований, имеющихся у контрольного органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролирующими лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, в том числе в единой аналитической системе. Стоит отметить, что наблюдение за соблюдением обязательных требований не требует издания распоряжения или приказа руководителя контрольного органа. Контрольный орган при наблюдении за соблюдением обязательных требований вправе запрашивать

необходимую для осуществления наблюдения информацию у органов государственной власти, в том числе контролируемого лица, в целях проверки достоверности документов и сведений, поступивших в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представленных контролирующими лицами в рамках исполнения обязательных требований, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах и (или) полученных при представлении отчетов.

В случаях выявления по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований признаков нарушения обязательных требований контрольный орган фиксирует указанные нарушения в акте контрольного (надзорного) мероприятия, содержащем отчет о проведенном наблюдении за соблюдением обязательных требований.

Анализируя итоги проведенной работы, стоит отметить, что после принятия нового Положения о контроле ведомство проверило более 1000 тарифных решений в отношении 255 регулируемых организаций и выдало 98 предписаний об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации. В частности, посредством указанного механизма реализованы оперативные мероприятия по контролю в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, направленные на контроль за реализацией реформы по обращению с ТКО в целом. Так, ведомством в 2024 г. завершена работа по мониторингу ключевых показателей составляющей тарифов по поручению Президента Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, из всех субъектов Российской Федерации контрольным мероприятиям подверглись 24 субъекта, в результате выданы около 40 предписаний об устранении органами исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) нарушений требований законодательства Российской Федерации. Основные нарушения были связаны с некорректным расчетом расходов на транспортирование ТКО и собственных затрат в целом региональных операторов, когда расчеты производились в нарушение положений, закрепленных в Методических указаниях по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами [3], и в соглашениях об организации деятельности регионального оператора. Также нарушения требований законодательства были связаны с некорректным проведением органами регулирования корректировок тарифов или непроведением их по факту деятельности. Кроме указанного, пристальное внимание со стороны ФАС России было направлено на проверку достижения регулирующими организациями показателей эффективности при установлении тарифов органами регулирования. В ряде субъектов Российской Федерации показатели эффективности

не утверждались либо утверждались, но корректировки при оценке фактической работы регулируемых организаций на предмет их достижения установленным параметрам с целью выполнения задач национального проекта «Экология» [4] не проводились. В ряде случаев ведомством выявлялись факты учета органами исполнительной власти расходов регионального оператора по обращению с ТКО (в частности собственных расходов регионального оператора, таких как транспортные расходы, административные расходы, производственные расходы) исходя из сравнения удельных показателей без проведения аналитической работы по обосновыванию документов тарифной кампании, либо на уровне конкурсной заявки, сформированной на этапе заключения Соглашения об осуществлении деятельности регионального оператора на соответствующей территории Российской Федерации. Отдельным из ключевых факторов, выявленных в ходе надзорной работы, отмечаются факты отсутствия осуществления весового контроля (в том числе отсутствия установки приборов весового учета) на объектах обращения с ТКО. ФАС России в качестве меры повышения ответственности за неустановление приборов весового контроля в рамках своих полномочий выдавались соответствующие предписания о необходимости проведения органами регулирования тарифов учета массы ТКО региональных операторов исходя из ее уменьшения при корректировке необходимой валовой выручки [6] в целях побуждения регулируемых организаций к оборудованию объектов обращения с ТКО средствами измерения для достоверного определения тарифных параметров.

Также по инициативе ФАС России Правительством Российской Федерации принято Постановление от 07.11.2023 г. № 1869 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [5], разработанное ФАС России, которым предусмотрена возможность осуществления внеплановых проверок также территориальными органами ФАС России по поручению Центрального аппарата ФАС России.

Вместе с тем вынесение акта реагирования по итогам проверки, а также последующий контроль его исполнения остается в ведении центрального аппарата ФАС России в соответствии с действующим порядком, что обусловлено необходимостью сохранения единообразия практики указанного вида контроля (надзора), а также дополнительного внутреннего процедурного контроля.

Вышеуказанные меры позволили повысить эффективность и охват контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов). Так, по состоянию на 01.07.2024 г. ФАС России и ее территориальными органами проведено 100 проверок, выданы 203 предписания об устранении выявлен-

ных нарушений и 22 приказа об отмене тарифных решений региональных органов регулирования с нарушением требований законодательства Российской Федерации, что существенно отразилось на принятии оперативных решений, направленных на защиту нарушенных прав потребителей, в том числе оплачивающих услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В завершение стоит отметить случаи, выявленные ведомством в ходе проверки региональных операторов, связанные с досрочным уходом регулируемых организаций с рынка, ввиду досрочного прекращения деятельности регионального оператора на соответствующей территории Российской Федерации. Так, вопросы механизма взыскания необоснованных средств у регулируемой организации в рамках ценообразования остаются не разрешенными, в условиях, когда у компании остается «регуляторная задолженность» перед потребителями соответствующего субъекта Российской Федерации.

Законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) [7] предусмотрено, что статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами присваивается на срок не более чем десять лет. Юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным Правилами обращения с отходами [8]. Помимо оснований для лишения статуса регионального оператора, Правилами обращения с отходами предусмотрены обязанности юридического лица, в отношении которого принято решение о лишении его статуса регионального оператора, которые сводятся к следующему: а) исполнять обязанности регионального оператора до дня, определенного соглашением, заключенным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с новым региональным оператором по результатам конкурсного отбора; б) в течение 10 рабочих дней со дня определения нового регионального оператора передать ему все сведения и документы, необходимые для организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, включая реестр договоров и копии заключенных договоров в сфере обращения с отходами.

Следует отметить, что методология тарифного регулирования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, как и в иных сферах жилищно-коммунального хозяйства, предусматривает возможность перераспределения суммы средств, подлежащих исключению/включению по итогам анализа органом регулирования фактических показателей деятельности регионального оператора в отчетном периоде. Указанный механизм направлен на обеспечение стабильности тарифного регулирования и не допущение резких изменений тарифов как в большую, так и в меньшую сторону.

Вместе с тем, повсеместное использование региональными органами тарифного регулирования субъектов Российской Федерации данного механизма в совокупности с отсутствием в Правилах обращения с отходами [8] процедуры взыскания с регулируемых организаций экономически необоснованных средств, подлежащих исключению, в случае досрочного прекращения юридическим лицом деятельности регионального оператора, приводит к нарушению прав потребителей субъектов Российской Федерации, которые фактически лишены возможности взыскания излишне уплаченных в рамках завышенного тарифа средств.

Кроме того, действующая редакция Правил обращения с отходами [8] не предусматривает обязанность уполномоченного исполнительного органа власти при принятии решения о лишении юридического лица статуса регионального оператора по основаниям определять, в том числе наличие у регулируемой организации средств, подлежащих исключению, что приводит к ситуациям лишения статуса региональных операторов, у которых накоплена перед потребителями субъекта Российской Федерации значительная сумма денежных средств, подлежащая исключению из состава тарифов.

В этой связи ведомством прорабатывается вопрос по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на формирование механизма компенсации регуляторного долга (изъятия экономически необоснованных средств) в случае прекращения деятельности региональных операторов и повышении мер ответственности за неустановление приборов весового контроля с целью улучшения прозрачности осуществляемых взаиморасчетов с потребителями услуг и всех участников отрасли, а также защиты нарушенных прав потребителей, оплачивающих услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Литература:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2023 г. № 163 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543» // СПС Гарант.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)») // СПС Гарант.
3. Приказ ФАС России от 21.11.2016 г. № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» // СПС Гарант.
4. Указ Президента РФ от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС Гарант.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2023 г. № 1869 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СПС Гарант.
6. Положения постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2024 г. № 671 (до 01.09.2024 г. постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. № 505) // СПС Гарант.
7. Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СПС Гарант.
8. Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 1156 // СПС Гарант.
9. Итоговый доклад к расширенному заседанию Коллегии ФАС России 14–17 мая 2024 г. URL: <https://fas.gov.ru/attachment/768887/download?1717747069>.

Tariff Regulation of Municipal Solid Waste Management. Improvement of the Procedure of Control and Supervisory Activities

Potapova V.S.
Federal Antimonopoly Service of the Russian Federation (Moscow)

The article covers issues related to the adopted innovations aimed at improving the procedure for control and supervisory activities (including simplifying the procedure for conducting supervisory activities, involving territorial bodies of the department in supervisory activities) in order to increase the effectiveness of protecting the violated rights of consumers paying for the services of regulated organizations at economically unjustified tariffs.

Keywords: solid municipal waste (SMW), tariff, state regulation of tariffs, regulatory authorities, control and supervisory activities

