

УДК 338.465

DOI: 10.24412/1998-5533-2025-1-417-420

Пересмотр тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами при вводе новых объектов в эксплуатацию



Гаршина А.А.

Временно исполняющий обязанности руководителя Департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области (Самара)

В статье рассмотрена проблема, с которой столкнулся оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами «ЭкоРесурсПоволжье» при реализации инвестиционного проекта. Проблема, описанная в статье, касается всех операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Российской Федерации. Автором предложены возможные варианты решения проблемы, требующие внесения изменений в законодательство на федеральном уровне.

Ключевые слова: твердые коммунальные отходы, инвестиции, долгосрочные параметры регулирования, тариф

Для цитирования: Гаршина А.А. Пересмотр тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами при вводе новых объектов в эксплуатацию // Вестник экономики, права и социологии. 2025. № 1. С. 417–420. DOI: 10.24412/1998-5533-2025-1-417-420.

Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» осуществляется реализация национального проекта «Экология» [1].

Основными задачами проекта «Экология» являются:

- формирование комплексной системы обращения с ТКО, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;
- создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами.

В целях достижения национальной цели к 2030 г. необходимо обеспечить сортировку 100 % объема ежегодно образуемых ТКО, захоронение не более 50 % таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее 25 % отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья.

В рамках национального проекта «Экология», а также в результате реализации мероприятий феде-

рального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» внедрен институт региональных операторов.

На территории Самарской области сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) обеспечивается одним региональным оператором ООО «ЭкоСтройРесурс» в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Единый предельный тариф регионального оператора по обращению с ТКО ООО «ЭкоСтройРесурс» на 2024 г. установлен в размере 622,07 руб./м³ (с учетом НДС). Учет отрицательной корректировки, сложившейся по результатам анализа фактических результатов за завершённые периоды, позволило установить тариф на 2024 г. без роста, по сравнению с 2023 г.

По этой же причине в течение четырех лет с 2019 г. по 30.11.2022 г. тариф на коммунальную услугу в сфере обращения с ТКО не повышался и составлял 598,16 руб./м³.

В перспективе ожидается резкий рост тарифа регионального оператора. Это связано со строи-

тельством и введением в эксплуатацию новых объектов, в том числе в соответствии с заключенными концессионными соглашениями по строительству многофункциональных комплексов, при финансовой поддержке ППК «Российский экологический оператор».

На 2024 г. департаментом ценового и тарифного регулирования Самарской области (далее – департамент) установлено 17 предельных тарифов в сфере обращения с ТКО, в том числе:

- 1 тариф – на услуги регионального оператора;
- 6 тарифов – на обработку ТКО;
- 8 тарифов – на захоронение ТКО;
- 2 тарифа – на захоронение ТКО, включая обработку.

При их расчете учтены затраты на реализацию 8 инвестиционных программ.

На территории Самарской области оператором по обращению с ТКО ООО «ЭкоРесурсПоволжье» при финансовой поддержке ППК «Российский экологический оператор» реализуется инвестиционный проект «Модернизация объекта капитального строительства «Универсальный производственный комплекс» путем реконструкции в городском округе Тольятти мощностью 300 тыс. т ТКО в год.

В настоящее время новый мусоросортировочный комплекс введен в эксплуатацию.

В открытии предприятия приняли участие временно исполняющий обязанности Губернатора Самарской области Федорищев Вячеслав Андреевич и генеральный директор ППК «Российского экологического оператора» Буцаев Денис Петрович.

Комплекс представляет собой совокупность рабочих площадок, платформ, транспортирующих, сепарирующих и перерабатывающих машин и механизмов, накопительных устройств, объединенных на одной производственной площади и управляемых единой системой автоматического управления.

Оборудование комплекса предназначено для:

- приема и утилизации (переработки) потоков ТКО согласно, территориальной схемы обращения с ТКО Самарской области;
- подготовки принятых ТКО к обработке;
- ручной и автоматизированной обработки (сортировки) потоков ТКО с выделением полезных фракций (ВМР) пригодных для утилизации (переработки) с подготовкой их к транспортировке.

Все технологические процессы связаны сложной системой многофункциональных конвейеров.

Для наблюдения за работой системы и управления комплексом предусмотрен центральный пульт электрического и электронного управления. Система автоматизированного управления оборудованием мусоросортировочного комплекса состоит из следующих составляющих:

- Система безопасности. Система охватывает все опасные участки и в случае срабатывания экстренно останавливает оборудование;

- Система защиты электродвигателей. Системой предусмотрена 6-ти уровневая защита электродвигателей: от перегрева, от превышения номинального тока, от превышения момента, тепловая защита, защита от обрыва фаз, защита от превышения и понижения питающего напряжения от номинального;

- Система сигнализации и оповещения (сигнализирует обо всех штатных и не штатных режимах работы оборудования);

- Система мониторинга и архивации с удаленным контролем. Система в реальном времени сохраняет все параметры во внутреннюю память для дальнейшего просмотра и анализа;

Реализация данного проекта позволит увеличить долю утилизации ТКО в массе ТКО, принятых на обработку, с 8 до 16 % (в 2025 г.); с учетом мероприятий по утилизации – 61–63 %.

Планируется, что к 2027 г., с учетом мероприятий по утилизации, доля отходов, направляемых на захоронение ТКО, составит не более 37–39 %.

Инвестиции в проект составляют около 2 млрд руб., в том числе 1,4 млрд. руб. – на мероприятия в части обработки ТКО, 0,6 млрд руб. – на мероприятия в части утилизации ТКО.

Департаментом для ООО «ЭкоРесурсПоволжье» установлены долгосрочные тарифы на обработку ТКО и долгосрочные параметры регулирования тарифов в области обращения с ТКО на 2023–2027 гг. Тариф с 01.07.2024 г. составляет 1 901,61 руб./т (рост 109,5 %). По оценке регулируемой организации и ППК «Российский экологический оператор» данный тариф не окупает возникшие эксплуатационные расходы в связи с введением в эксплуатацию модернизированного объекта.

Согласно Основам ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования) [2], долгосрочные тарифы устанавливаются с применением метода индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов.

Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра по следующим основаниям:

а) вступившее в законную силу решение суда о необходимости пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов;

б) приобретение регулируемой организацией объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения и энергетической утилизации твердых коммунальных отходов, и (или) получение прав владения и (или) пользования такими объектами на основании концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве,

муниципально-частном партнерстве или договора аренды;

в) присвоение организации, осуществляющей деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами, статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

г) изменение в течение периода регулирования системы налогообложения регулируемой организации;

д) исполнение предписания федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, предусмотренного п. 59 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»;

е) исполнение предписаний федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, в рамках реализации полномочий по государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством тарифов.

Таким образом, действующим законодательством не предусмотрен пересмотр долгосрочных параметров регулирования тарифов в связи с созданием (вводом в эксплуатацию) основных средств за счет собственных или привлеченных внебюджетных источников.

Следует отметить, что в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения основами ценообразования предусмотрена возможность пересмотра долгосрочных параметров регулирования в связи с изменением состава имущества регулируемых организаций более чем на 30 % от первоначальной балансовой стоимости основных средств, в том числе в результате создания основных средств (абз. 6 п. 51 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» [3]; абз. 6 п. 33 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» [4]).

Отсутствие соответствующей нормы в действующем законодательстве в сфере обращения с ТКО не только ставит под угрозу реализацию утвержденной инвестиционной программы ООО «ЭкоРесурс-Поволжье», но и является преградой в привлечении инвестиций в отрасль для других регулируемых организаций.

Департаментом в адрес ФАС России было направлено письмо с предложением внести изменения

в Основы ценообразования в целях уточнения оснований для досрочного пересмотра долгосрочных параметров регулирования и долгосрочных тарифов в течение текущего периода регулирования, в том числе в связи с созданием, модернизацией, реконструкцией объектов по обращению с ТКО оператором по обращению с ТКО.

Предложение Департамента поддержано ФАС России (Письмо от 09.02.2024 г. № ВК/997/24, вх. от 09.02.2024 г. № 554), вместе с тем изменения в Основы ценообразования до настоящего времени не внесены.

Департамент полагает целесообразным внести указанные изменения по расширению оснований для пересмотра долгосрочных параметров и тарифов в сфере обращения с ТКО в кратчайшие сроки.

Литература:

1. Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СПС Гарант.
2. Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» // СПС Гарант.
3. Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» // СПС Гарант.
4. Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» // СПС Гарант.

Revision of Tariffs in the Field Of Municipal Solid Waste Management During the Commissioning of New Facilities

Garshina A.A.
Committee for Price and Tariff Regulation of the Samara Region

The article discusses the problem faced by the solid municipal waste management operator Ecoresource Volga during the implementation of the investment project. The problem described in the article concerns all operators of municipal solid waste management in the Russian Federation. The author suggests possible solutions to the problem that require amendments to legislation at the federal level.

Keywords: municipal solid waste (MSW), investments, long-term regulatory parameters, tariff

