

УДК 346.6

DOI: 10.24412/1998-5533-2025-1-406-409

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Калининградской области



Бабкина Я.И.

Руководитель (директор) Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области (Калининград)

В статье освещен актуальный вопрос государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Тарифы на услуги в сфере обращения с ТКО Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области рассчитываются и утверждаются в соответствии с требованиями федерального законодательства и территориальной схемы обращения с отходами Калининградской области.

Ключевые слова: тарифная кампания, региональный оператор, транспортирование отходов, типовые ошибки, тарифы, плата граждан

Для цитирования: Бабкина Я.И. Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Калининградской области // Вестник экономики, права и социологии. 2025. № 1. С. 406–409. DOI: 10.24412/1998-5533-2025-1-406-409.

В горизонте текущего года Служба по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области (далее – СГРЦиТ КО) продолжает обеспечивать надежность и качество коммунальных услуг для жителей Калининградской области в тарифном выражении, стремясь использовать все доступные механизмы поддержки и повышения качества жизни семей региона, проводя эффективную тарифную политику в условиях сохранения экономической устойчивости и долгосрочной стабильности.

По итогам тарифной кампании исключено из состава необходимой валовой выручки регулируемых субъектов более 10,7 млрд. руб., из них более 1,0 млрд. руб. – в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), что составляет 11,7 %.

Традиционно в структуре платы граждан за коммунальные услуги лидирующие позиции занимают услуги теплоснабжения (32,0 %) и электроснабжения (26,8 %), доля услуги регионального оператора в области обращения с ТКО незначительна по своей величине и составляет 6,6 %.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в Калининградской области с 01.01.2019 г. произведен запуск новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами [1].

По итогам конкурсного отбора, согласно протоколу от 13.06.2018 г. № КО-18032-РО, победителем признан заявитель Государственное предприятие Калининградской области «Единая система обращения с отходами» (далее – ГП КО «ЕСО»). Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области с ГП КО «ЕСО» заключено соглашение от 20.06.2018 г.

Калининградская область является единой зоной обслуживания региональным оператором, которая включает 22 муниципальных образования, где проживает 1 млн. 34 тыс. чел.

Следует отметить объем работ регионального оператора и положительную динамику увеличения массы образуемых в регионе отходов. Так СГРЦиТ КО на 2024 г. учтен объем ТКО в размере 2,6 млн куб.м. Основная доля отходообразователей приходится на областной центр – г. Калининград.

В области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляют свою деятельность две регулируемые организации: ГП КО «ЕСОО» в муниципальном образовании «Советский городской округ» и АО «Утилизация мусора» в муниципальном образовании «Гусевский городской округ», в том числе один региональный оператор. В 2023 г. прекратили прием отходов два региональных полигона: вблизи пос. Круглово муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ» и вблизи пос. Ельняки муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ».

Транспортирование отходов производится 8 операторами по обращению с ТКО по транспортировке отходов до объектов обращения с ТКО.

Тарифная кампания в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами реализована СГРЦИТ КО в цифровом режиме с использованием унифицированной электронной заявки в формате шаблона, который направляется по импортозамещенному веб-модулю региональной системы «Единая информационно-аналитическая система» Калининградской области (РС ЕИАС КО). Заявка (предложение) регулируемой организации содержит в себе пакет обосновывающих материалов и расчетные таблицы, с заложенным алгоритмом, согласно утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы России методики [3] и Основ ценообразования [4].

Вместе с тем, за регулируемыми организациями из года в год сохраняются типовые ошибки, приводящие к дополнительному привлечению трудо-временных ресурсов для их устранения и исключения заявленных экономически необоснованных затрат.

Основными типовыми ошибками операторов в области обращения с твердыми коммунальными отходами при формировании тарифного предложения являются:

- отсутствие правоустанавливающих документов;
- представление неполного пакета документов;
- сохранение системных ошибок в заявках (начисление амортизации по минимальным сроками амортизационных групп согласно классификации основных средств, некорректное исчисление налогов, отсутствие подтверждения расчетных значений, несоответствие предложенных размеров тарифов в заявлении и рассчитанных в электронном шаблоне, отсутствие раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности);

– отсутствие результатов торгов по транспортированию твердых коммунальных отходов на момент установления тарифов;

– отсутствие обоснования по включению затрат по приобретению контейнеров.

В рамках участия Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области в проекте «Эффективный регион» третья волна в 2024 г. успешно транслирован положительный результат проекта по оптимизации процесса подачи тарифной заявки. Разработанный план мероприятий, направленный на формирование у организации понимания правильности подачи пакета документов для тарифного регулирования, снизил риски отказа в установлении тарифов для новых организаций, повысил уровень качества направляемых данных и расчетов, выявил вопросы, вызывающие сложности при взаимодействии с регулятором (трудности работы с расчетными шаблонами и формирования основных документов для обоснования расходов).

Так, был разработан и внедрен чек-лист о правильности подачи пакета документов (рис. 1). Дополнительно для минимизации ошибок и повышения эффективности взаимодействия на сайте Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области размещены видео-инструкции по заполнению расчетного-шаблона, алгоритм тарифной кампании, организованы дополнительные консультации по согласованию [2].

Тарифы на услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на 2024 г. Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области рассчитаны и утверждены

| | |
|--|--|
| <p>СЛУЖБА ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И ТАРИФОВ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ</p> <p>ЧЕК-ЛИСТ</p> <p>о правильности подачи полного пакета документов на установление тарифов в области обращения с ТКО</p> | <p>4. ПРОВЕРИТЬ, ПОЛНЫЙ ЛИ СОБРАН ПАКЕТ ДОКУМЕНТОВ</p> <p>На основании пункта 13 Правил регулирования тарифов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, в случае непредоставления регулируемой организацией в полном объеме обосновывающих материалов орган регулирования в течение 10 рабочих дней со дня подачи регулируемой организацией заявления об установлении тарифов направляет заказным почтовым отправлением уведомление о необходимости представления таких материалов в полном объеме.</p> <p>В случае непредоставления регулируемой организацией обосновывающих материалов в течение 5 рабочих дней со дня получения такого уведомления орган регулирования без рассмотрения возвращает регулируемой организации материалы с указанием причин возврата.</p> <p>Возврат органу регулирования заявления об установлении тарифов и приложенных к нему материалов не является препятствием для повторного обращения с заявлением об установлении тарифов.</p> <p>В случае если в ходе анализа представленных предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования запрашивает дополнительные сведения, в том числе сведения, подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования.</p> <p>Срок представления таких сведений определяется органом регулирования, но не может быть менее 7 рабочих дней со дня поступления запроса в регулирующую организацию.</p> <p>5. ПОДАТЬ ДОКУМЕНТЫ В СЛУЖБУ</p> <p>В соответствии с пунктом 12 Правил регулирования тарифов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, предложение предоставляется регулируемой организацией в уполномоченный орган регулирования одним из следующих способов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лично руководителем или иным уполномоченным лицом; - почтовой (курьерской) связью (отправлением) заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении; - в электронной форме, в том числе посредством федеральной государственной информационной системы «Единая информационная аналитическая система» (электронный документ подписывается |
| <p>1. ЗАПОЛНИТЬ ЗАЯВЛЕНИЕ</p> <p>Согласно пункту 7 Правил регулирования тарифов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, в заявлении указываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения о регулируемой организации; - метод регулирования тарифов. <p>2. СОБРАТЬ НЕОБХОДИМЫЕ ДОКУМЕНТЫ</p> <p>Пунктом 8 Правил регулирования тарифов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, определен исчерывающий перечень документов.</p> <p>3. ПРОВЕРИТЬ ВСЕ ДОКУМЕНТЫ</p> <p>Одними из самых важных документов являются правоустанавливающие документы, которые подтверждают законное основание для владения, пользования, распоряжения объектами, которые используются для регулируемого вида деятельности (свидетельства о государственной регистрации права, выписки ЕГРН, договора аренды (хозяйственного ведения), имеющие регистрационный знак, акты приема-передачи объектов).</p> <p>Каждая статья затрат должна быть подкреплена договорами об оказании работ (услуг), приобретении товаров (услуг), плановыми расчетами расходов на осуществление регулируемых видов деятельности в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>При подаче обосновывающих документов в Службу следует обратить внимание на то, что договора подаются с датой, номером. Договор должен быть подписан с двух сторон, отсканирован полностью без пропусков страниц.</p> <p>Если цена пишется по смете, то с приложением сметы, в которой указаны наименования работ, а также их стоимость.</p> <p>Договор в формате ворд, с датой/номером или без даты/номера/подписей, а также не имеющий регистрационного знака (если договор заключен на срок более 12 месяцев), считается проектом договора и регулятор вправе не принять затраты по договору, если такие работы и расходы не обоснованы.</p> <p>Договор, подаваемый в формате ворд и с приложенной в конце отсканированной последней страницей с подписями не имеет юридической силы.</p> <p>Счет на оплату не является подтверждением фактической оплаты за товар (работы, услуги), оказанных предприятию</p> | |

Рис. 1. Чек-лист о правильности подачи полного пакета документов на установление тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами

в соответствии с требованиями федерального законодательства и территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Калининградской области.

Величина тарифа для населения с 1 июля 2024 г. установлена в размере 821,74 руб./куб.м. (НДС не облагается), рост тарифа составил 119,9 %.

Стоит обратить внимание, что доля услуги регионального оператора в общем платеже граждан за коммунальные услуги незначительна (6,6 %) и в этой связи общий платеж за все услуги не превысит утвержденный Правительством Российской Федерации индекс ограничения платы граждан за коммунальные услуги в размере 117,9 % с учетом отклонения.

В структуре расходов основную долю затрат занимают расходы на транспортирование отходов – 82,0 %, что связано с обеспечением своевременного вывоза отходов с контейнерных площадок Калининградской области.

Относительно областных центров Северо-Западного Федерального округа и Центрального Федерального округа уровень предельного единого тарифа на услугу регионального оператора является средним и доступным по своей величине.

В г. Калининграде плата на 1 чел., проживающего в МКД, составила с 01.07.2024 г. – 136,96 руб./чел./мес., в ИЖД – 205,44 руб./чел./мес. при нормативах накопления 2 и 3 куб.м. в год соответственно.

В заключение стоит отметить, что Служба по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области ежегодно совершенствует процессы исполнения государственных функций посредством цифровизации, повышения производительности труда, в том числе и регулируемых организаций благодаря контролю за предоставляемыми в адрес СГРЦиТ КО документами, внедрения принципов клиентоцентричности, в целях проведения качественной экспертизы обосновывающих материалов регулируемых организаций и принятия сбалансированных тарифных решений.

К основным проблемам в области государственного регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

– не 100 % охват потребителей, что требует ревизионной работы по объектам ИЖД, МКД и с органами местного самоуправления для выявления организаций, осуществляющих коммерческую деятельность в нежилых помещениях;

– многократность внесения изменений в территориальную схему (отсутствие предельного срока актуализации территориальных схем на предстоящий годовой период регулирования создает условия, при которых орган тарифного регулирования не обладает разумными сроками для учета скорректированных показателей территориальных схем при расчете тарифов);

– повторная подача заявки за рамками законодательных сроков (независящие причины изменения заявки отсутствуют);

– нарушение сроков подачи документов;

– синхронизация с другими сферами государственного регулирования тарифов сроков подачи предложения до 1 мая текущего года;

– отсутствуют типовые отраслевые нормы численности работников сферы обращения с твердыми коммунальными отходами. Для нормирования труда работников операторов по обращению с ТКО, региональных операторов по обращению с ТКО, установления их оптимальной структуры, рациональной расстановки кадров и расчета нормативных затрат на оплату труда, которые являются одной из составляющих нормативной себестоимости и экономически обоснованных тарифов в области обращения с ТКО, необходимы к утверждению типовые нормы труда;

– при корректировке необходимой валовой выручки регионального оператора не учитывается изменение массы (объема) ТКО, как у операторов по обращению с ТКО;

– расчет расходов регионального оператора на транспортирование не учитывает изменение массы (объема) твердых коммунальных отходов при индексации. Необходимо рассмотреть возможность для органа регулирования тарифов на предстоящий период учитывать изменение массы (объема) ТКО при корректировке расходов регионального оператора на транспортирование ТКО и внести коэффициент изменения массы (объема) ТКО в формулу (49) Методических указаний.

Таким образом, тарифы в области обращения с ТКО рассчитываются Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области строго с соблюдением федерального законодательства. В статье отражен ряд проблем, который требует внимания и совершенствования в сфере тарифного регулирования в области обращения с ТКО.

Литература:

1. Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СПС Гарант.

2. Официальный сайт Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области. URL: <https://tarif.gov39.ru/>.
3. Приказ Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 г. № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» // СПС Гарант.
4. Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» // СПС Гарант.

State Regulation of Tariffs in the Field of Solid Municipal Waste Management in the Kaliningrad Region

Babkina Ya.I.

Service for State Regulation of Prices and Tariffs of the Kaliningrad Region

The article highlights the current issue of state regulation of tariffs in the field of municipal solid waste management. Tariffs for MSW management services by the Kaliningrad Region State Price and Tariff Regulation Service are calculated and approved in accordance with the requirements of federal legislation and the territorial waste management scheme of the Kaliningrad Region.

Keywords: tariff campaign, regional operator, waste transportation, typical mistakes, tariffs, citizens' fees

