

УДК 342

Значение правовых категорий в исследовании природы молодежного парламентаризма**Будзишвили Ц.З.**

Соискатель кафедры конституционного и административного права
Казанского (Приволжского) федерального университета

Актуальность выбранной темы исследования обуславливается тем, что на современном этапе развития российского государства наблюдается устойчивый интерес к исследованию молодежного парламентаризма как конституционно-правового явления. Цель исследования состоит в разработке теоретических положений, составляющих в совокупности комплексное научное представление о природе молодежного парламентаризма. Сущность молодежного парламентаризма может быть раскрыта на основе таких правовых категорий, как «представительство», «представительная функция» и др., которые автор рассматривает как взаимодополняемые. При этом научная новизна исследования выражается в том, что ранее не проводившееся изучение их соотношения может позволить обобщить и дополнить представление о данном конституционно-правовом явлении.

Ключевые слова: представитель, представительство, представительность, представитель власти, представительная функция, признак представительности, молодежный парламентаризм

Для комплексного и всестороннего исследования такого явления, как молодежный парламентаризм, необходимо обратить внимание на рассмотрение соотношения категорий «представительная функция» и «признак представительности» молодежного парламентаризма сквозь призму их основных начал и отличительных особенностей.

А.А. Рудаков определяет юридическую категорию как развитую форму абстрактного мышления человека, предельно отражающую и обобщающую существенные свойства и связи явлений и процессов объективно существующей государственно-правовой организации общества в виде содержательных образов, используемая юридической наукой в качестве своего метода [1, с. 42], а П.С. Баринов, рассматривая категории юридической науки и практики, делает вывод о том, что категории права и юридической практики – «наиболее общие понятия, вырабатываемые в ходе практической юридической деятельности, получающие формальное закрепление в официальных правовых документах в целях регулирования общественных отношений, а также способствующие обеспечению единства системы законодательства и юридической практики» [2, с. 133].

Также А.А. Рудаков отмечает, что наиболее остро поставлен вопрос об оценке методологического значения общих (универсальных) юридических категорий, то есть тех, которые в одинаковой мере распространяемы на все юридические науки и наиболее полно и абстрактно отражают процессы и явления, изучаемые этими науками [1, с. 4]. При этом для разрешения данного вопроса С.С. Алексеев исследовал три основных пути: отрицание такого значения юридических категорий; относительное признание за ними такого значения (так как они выражают философское содержание правоведения, являются конкретизацией философских категорий) и признание за ними самостоятельного методологического значения в пределах правоведения [3, с. 135–136].

Категория «представительство», вне зависимости от юридического оформления, в качестве государственного и политического понятия существовала с давних времен [4, с. 15].

Для понимания сути представительства, его компонентов и характеристик необходимо рассмотреть этимологическое значение понятий «представитель», «представительство», «представительность», «представитель власти». Так, «Большой толковый

словарь современного русского языка» Д.Н. Ушакова определяет понятие «представитель» как: 1) лицо, действующее по чьему-нибудь поручению, от имени кого-нибудь, представляющее собой кого-нибудь, чьи-нибудь интересы (например, представитель международных организаций); 2) должностное лицо, представляющее интересы какого-нибудь государства, какого-нибудь учреждения (полномочный представитель); 3) человек, представляющий в своем лице тот или иной разряд людей, ту или иную область деятельности, являющийся одним из лиц данного разряда (например, представитель русского народа) [5, с. 770]; а «Словарь русского языка» С.И. Ожегова как: 1) лицо, которое представляет чьи-то интересы, выражает чьи-то взгляды; 2) человек, представляющий в своем лице какой-то разряд, группу людей или какую-то область деятельности, выразитель чьего-то интереса; 3) типичный образец того или иного разряда существ, предметов [6, с. 306].

«Большая советская энциклопедия» определяет представительство как совершение одним лицом в гражданском праве (представителем) от имени и в интересах другого лица (представляемого), на основании определенных полномочий, сделок или иных юридически значимых действий, которые непосредственно создают, изменяют и прекращают гражданские права и обязанности представляемого [7, с. 514]. Также, «Большой толковый словарь современного русского языка» Д.Н. Ушакова отражает ряд характеристик понятия «представительство»: 1) наличие представителей, порядок, обычай, правило избирать представителей (преимущественно в применении к выборам в какие-нибудь органы; юр.); 2) выполнение обязанностей представителя, обладание правами представителя (представитель чьих-нибудь интересов); 3) должность, права и обязанности представителя; 4) учреждение, выполняющее чьи-нибудь поручения, представляющее чьи-нибудь интересы (например, дипломатическое представительство, торговое представительство) [5, с. 770].

С.А. Авакьян отмечает, что понятие «представительность» является многозначным и используется для характеристики того, насколько полно (неполно) представлены в органе, учреждении какие-то слои населения или их интересы. К примеру, «применительно к выборной законодательной власти всегда представительность соизмерялась с тем, сколько конкретно избрано в соответствующий орган депутатов – рабочих, крестьян, учителей, женщин и так далее» [4, с. 23–24].

В специализированных словарных источниках этимологическое значение понятие «представительный орган» указывается как обобщенное и издавна принятое наименование коллегиальных органов государственной власти или местного самоуправления, состоящих из депутатов (представителей), избираемых населением [8, с. 541], «представитель

власти» – должностное лицо, наделенное правами и обязанностями по осуществлению функций органов государственной власти или государственного управления, в соответствии с которым он вправе давать обязательные для исполнения указания гражданам, учреждениям и организациям [8, с. 540].

Особенностью парламента, по сравнению с другими органами государственной власти, является то, что только в парламенте посредством представительства населения и ведущих политических партий представлены интересы большинства граждан [9, с. 71]. К определяющим признакам представительного органа государственной власти М.А. Козак первым обозначает представительный характер [10, с. 73].

А.В. Безруков «представительность» рассматривает как важнейший признак парламента [11, с. 10], И.В. Гранкин среди признаков, которыми должны обладать законодательные органы, выделяет народную представительность, которая обусловлена фактом выборности населением [12, с. 19–21].

Согласно ст. 94 Конституции Российской Федерации, Федеральное Собрание является представительным и законодательным органом Российской Федерации [13]. Представительным органом Федерального Собрания Российской Федерации является потому, что оно представляет интересы всего многонационального народа России [14, с. 13].

Также важно обратить внимание на то, что традиционно к основным функциям парламента помимо законодательной и контрольной относят представительную функцию. По мнению М.А. Липчанской, представительная функция современного парламента прежде всего проявляется «в двух основных направлениях: при формировании органа и в процессе организационной деятельности парламента» [15, с. 24].

Следует отметить, что многие исследователи анализируют категорию «представительство» в той или иной форме, так, например, можно назвать диссертационные работы А.А. Гончарова «Горизонтальный уровень» (СПб, 2002), А.В. Савоськина «Представительная (законодательная) власть в России (конституционно-правовое исследование)» (Челябинск, 2007), А.К. Глухаревой «Конституционные основы народного представительства в Российской Федерации» (Москва, 2008), К.В. Мурычева «Система представительных органов власти в Российской Федерации» (Москва, 2009), Н.А. Петуховой «Парламентский контроль в системе народного представительства Российской Федерации» (Москва, 2017), В.Е. Степанова «Совершенствование управления представительствами субъектов Российской Федерации, расположенными в городе Москве» (Москва, 2020) и др.

При этом вопросам определения и соотношения категорий «представительная функция» и «признак

представительности» молодежного парламентаризма не было уделено внимание.

В целом рассматривая смысловое значение понятий «функция» и «признак», можно увидеть, что «функция» чаще всего интерпретируется как круг обязанностей, назначение, роль, внешнее проявление свойств какого-нибудь объекта в определенной системе отношений, а «признак» – как отличительная особенность и характеристика какого-либо явления, его отличительное свойство.

В Инструктивном письме Министерства образования Российской Федерации от 24.04.2003 г. № 2 «О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации» признается, что при всем разнообразии форм молодежного парламентаризма выявление и представление интересов молодежи субъекта Российской Федерации (муниципального образования), повышение эффективности участия молодежи в жизни республики, края, области, автономного округа, города является главной объединяющей функцией [16].

Ж.Т. Тумуров среди основных функций молодежных парламентских структур, таких как участие в нормотворческой деятельности, подготовка молодых кадров, проведение социально-значимых мероприятий и просветительская деятельность, первой выделил функцию «представление интересов в органах власти» [17, с. 13–14]. И.Н. Гукова также определяет «представительство законных интересов молодежи при органах государственной власти местного самоуправления» как одну из функций молодежных представительных структур [18, с. 157].

Н.А. Самохвалов отмечает, что представление прав, свобод, законных интересов и инициатив молодежи является одной из основополагающих функций, на практическую реализацию которых прежде всего направлены органы молодежного самоуправления [19, с. 23].

Представительная функция является одной из основных, так как парламентарии молодежных парламентов представляют интересы молодых граждан, проживающих на соответствующей территории. Необходимо отметить, что «проживание на определенной территории» выступает одной из характеристик признака представительности молодежного парламентаризма.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», молодежь участвует в реализации молодежной политики, в том числе в таких формах, как: участие в деятельности консультативных, совещательных и иных органах государственной власти, созданных при федеральных органах государственной власти, органах субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, а также при международных организациях [20].

Молодежный парламентаризм представляет собой систему представительства прав и объективных интересов молодежи. Одним из основных признаков молодежного парламентаризма выступает представительность.

В Республике Татарстан в целях содействия деятельности Государственного Совета Республики Татарстан в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению проблем молодежи, а также создания условий для молодежи в освоении навыков законотворческой деятельности и участия молодежи Республики Татарстан в движении российского молодежного парламентаризма был создан и успешно функционирует Молодежный парламент при Государственном Совете Республики Татарстан [21].

Следует также отметить, что в целом представительность молодежного парламентаризма находит свое отражение в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность молодежных парламентов и, в частности, в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность Молодежного парламента при Государственном Совете Республики Татарстан, согласно которым членами данного Молодежного парламента могут быть граждане Российской Федерации, проживающие на территории Республики Татарстан, в возрасте с 18 до 30 лет включительно на день подтверждения их полномочий в качестве члена Молодежного парламента (п. 5 «III Состав и порядок формирования Молодежного парламента» Положения о Молодежном парламенте при Государственном Совете Республики Татарстан [21]). В других субъектах Российской Федерации территориальная принадлежность представителей молодежных парламентов обозначается как:

– зарегистрированные по месту жительства (например, п. 4 «I. Общие положения» Положения о Молодежном парламенте при Государственном Собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) [22], п. 4.3 «Состав Молодежного парламента») Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Ямала-Ненецкого автономного округа [23]);

– имеющие постоянную либо временную регистрацию (например, п. 5.6 «Состав и порядок формирования Молодежного парламента» Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга» [24]);

– имеющие место жительства (например, п. 1 ст. 6 «Член Молодежного парламента» Закона Московской области о Московском областном молодежном парламенте [25]);

– проживающие (например, п. 3.1. «3 Состав Молодежной палаты» Положения о Молодежной палате при Парламенте Кабардино-Балкарской Республики [26]);

– постоянно проживающий (например, п. 12 «Глава 3. Состав и порядок формирования Молодежного

парламента» Положения о Молодежном парламенте при Новгородской областной Думе [27]);

– постоянно или преимущественно проживающие (например, п. 3.1.2. «3. Состав, порядок формирования и срок полномочий Молодежного парламента» Положения об Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Верховном Совете Республики Хакасия [28], п. 4.2. «4. Состав и порядок формирования Молодежного парламента) Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Кировской области [29]);

– проживающий (учащийся или работающий) на территории области не менее одного года (например, п. 3.1.3. «3. Состав и порядок формирования Молодежного парламента» Положения о Молодежном парламенте Ленинградской области [30]).

Вместе с тем помимо закрепления в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность молодежных парламентов в субъектах Российской Федерации, признака представительности некоторые субъекты выделяют функции отдельно, например, Положение о Молодежном парламенте Кузбасса при Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса, в соответствии с возложенными на него основными задачами, осуществляет такие функции, как: 1) участие в установленном порядке в рассмотрении и обсуждении проектов законов Кемеровской области, 2) участие в проводимых Законодательным Собранием Кемеровской области – Кузбасса заседаниях, депутатских слушаниях, заседаниях комитета по вопросам туризма, спорта и молодежной политики Собрания Кемеровской области – Кузбасса и иных мероприятиях и так далее [31]. Молодежный парламент Кировской области для реализации основных задач выделяет такие функции, как участие в обсуждении проектов законов Кировской области, проектов постановлений Законодательного Собрания, проектов федеральных законов, участие в мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, ведение просветительской и разъяснительной работы среди молодежи, направленной на повышение правовой культуры молодежи, формирование активной гражданской позиции молодежи [29].

Положение о Молодежной общественной палате при Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан закрепляет «Основные задачи и функции Молодежной общественной палаты», относя к последним анализ федерального законодательства Республики Башкортостан, проектов законов и постановлений Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан в части, затрагивающей права и интересы молодежи, взаимодействие с молодежными парламентскими структурами субъектов Российской Федерации и молодежными советами при представительных органах муниципальных образований Республики Башкортостан,

общероссийскими, межрегиональными и местными общественными молодежными, студенческими объединениями, объединениями учащейся и работающей молодежи, а также проведение правовой и разъяснительной работы в молодежной среде [32].

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что категории «представительство», «представительная функция» и иные производные от них понятия выступают фундаментальными при формировании целостного научного представления о молодежном парламентаризме как конституционно-правового явления.

Литература:

1. Рудаков А.А. Парные юридические категории: теория прав и обязанностей: монография. – М.: Проспект, 2017. – 232 с.
2. Баринов П.С. Категории юридической науки и практики: понятие, классификация и предназначение // Правовая политика и правовая жизнь. – 2016. – № 4. – С. 129–133.
3. Алексеев С.С. Общая теория социалистического права: Применение права. Наука права. Курс лекций: учеб. пособие. Вып. 4. / Ред.: Осипов Ю.К., Чиркин В.К. – Свердловск: Сред.-Урал. кн. изд-во, 1966. – 203 с.
4. Авакьян С.А. Представительство в конституционном праве: вопросы теории и практики. – М.: Юстицинформ, 2022. – 484 с.
5. Ушаков Д.Н. Большой толковый словарь современного русского языка. – М.: «Альта-Принт», 2007. – VIII, 1239 с.
6. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М., 1949. – 968 с.
7. Большая советская энциклопедия (в 30 томах) / Гл. ред. А.М. Прохоров. – М.: Советская энциклопедия, 1975. Т. 20. – 608 с.
8. Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь. – М.: Юстицинформ, 2015. – 640 с.
9. Парламентаризм: учеб. / Под ред. В.И. Добро-соцкого. – М.: Магистр, 2020. – 264 с.
10. Парламентаризм: история, теория, технология: коллективная монография / Под ред. Р.А. Рома-шова. – СПб.: Алетейя, 2022. – 202 с.
11. Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учеб. пособие. – М.: Юстицинформ, 2018. – 144 с.

12. Гранкин И.В. Основные признаки законодательных органов // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 5. – С. 19–21.
13. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12.12.1993 г. (в ред. от 04.10.2022) // СПС КонсультантПлюс.
14. Варлен М.В., Мазуревский К.С. Конституционные основы порядка формирования и деятельности представительных органов в Российской Федерации: учебное пособие для магистратуры. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2022. – 184 с.
15. Липчинская М.А. Представительная функция институтов представительной демократии: проблемы реализации на современном этапе // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2021. – № 2. – С. 16–27.
16. Инструктивное письмо Министерства образования Российской Федерации от 24.04.2003 г. № 2 «О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации» // Бюллетень Министерства образования Российской Федерации. Высшее и среднее профессиональное образование. – 2003. – № 6.
17. Тумуров Ж.Т. Молодежный парламентаризм – форма реализации молодежной политики: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Чита, 2013. – 24 с.
18. Гукова И.Н. Перспективные формы развития общественно-политической активности молодежи в Российской Федерации // Теория и практика общественного развития. – 2015. – № 21. – С. 156–159.
19. Самохвалов Н.А. Модели молодежного представительства как форма повышения участия молодежи в общественно политической жизни российского государства // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2016. – № 2. – С. 22–26.
20. Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ (в ред. 10 января 2021) «О молодежной политике в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2021. – № 1 (ч. I).
21. Постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 11.07.2019 г. № 2983-V ГС (в ред. от 24.12.2019) «О Молодежном парламенте при Государственном Совете Республики Татарстан» // СЗ РТ. – 2019. – № 60 (ч. I).
22. Постановление Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 19.12.2018 г. (в ред. 21.10.2021) «О Положении о Молодежном парламенте при Государственном Собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. – 2018. – № 50.
23. Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 25.02.2016 г. № 257 (в ред. от 21.11.2022) «Об утверждении Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Ямало-Ненецкого автономного округа» // Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. – 2016. – № 1–2.
24. Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 16.03.2022 г. № 110 (в ред. от 22.03.2023) «Об утверждении Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга» // Официальный сайт Законодательного собрания Санкт-Петербурга. – URL: www.assembly.spb.ru
25. Закон Московской области от 16.04.2010 г. № 40/2010-ОЗ (в ред. от 06.07.2023) «О Московском молодежном парламенте» // Ежедневные Новости. Подмосковье. – 2010. – № 72.
26. Постановление Парламента Кабардино-Балкарской Республики от 31.10.2009 г. № 177-П-П (в ред. от 30.09.2020) «О Положении о Молодежной палате при Парламенте Кабардино-Балкарской Республики» // Официальная Кабардино-Балкария. – 2009. – № 45.
27. Постановление Новгородской областной Думы от 27.10.2022 г. № 325-7 ОД (в ред. от 27.10.2022) «О Положении о Молодежном парламенте при Новгородской областной Думе» // Новгородские ведомости (деловая пятница). – 2022. – № 48.
28. Постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 01.07.2009 г. № 212-5 (в ред. от 31.03.2021) «Об Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Верховном Совете Республики Хакасия» // Вестник Хакасии. – 2009. – № 46.
29. Постановление Законодательного Собрания Кировской области от 18.07.2013 г. № 27/221 (в ред. от 27.01.2022) «Об утверждении Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Кировской области» // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. – 2013. – № 5(149). – Ст. 5324.
30. Постановление Законодательного Собрания Ленинградской области от 28.03.2012 г. № 264 (в ред. 04.05.2023) «Об образовании Молодежного парламента Ленинградской области» // Вести. – 2012. – № 55.
31. Постановление Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса от 24.04.2019 г. № 375 (в ред. 14.12.2022) «Об утверждении Положения о молодежном парламенте Кузбасса при Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса. // Официальное опубликование правовых актов.
32. Постановление Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан от 27.09.2007 г. № ГС-2156 (в ред. от 17.02.2022) «О Положении о Молодежной общественной палате при Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан. // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. – 2007. – № 19(265). – Ст. 949.

The importance of Legal Categories in Exploring the Nature of Youth Parliamentary

Budzishvili Ts.Z.
Kazan (Volga Region) Federal University

The relevance of the chosen topic of the study is determined by the fact that at the current stage of development of the Russian state there is a steady interest in the study of youth parliamentary as a constitutional and legal phenomenon. The purpose of the study is to develop theoretical provisions that together form a comprehensive scientific understanding of the nature of youth parliamentary. The essence of youth parliamentary can be disclosed on the basis of such legal categories as "representation", "representative function", etc., which the author considers as complementary. At the same time, the scientific novelty of the study is expressed in the fact that previously unexamined study of their correlation can allow to generalize and supplement the idea of this constitutional-legal phenomenon.

Key words: representative, representation, representativeness, representative of power, representative function, sign of representativeness, youth parliamentary

