

УДК 338.23

Экономическая безопасность в инвестиционной сфере региона: проблемы обеспечения и перспективы развития



Смоленникова Л.В.

Кандидат экономических наук, доцент,
заведующая кафедрой финансов, экономики и организации
производства Поволжского государственного технологического
университета (Йошкар-Ола)

Инвестиционная политика государства является определяющей в развитии каждого региона. Актуальным в этой связи рассматривается вопрос обеспечения экономической безопасности в сфере инвестиций. В рамках поставленной в статье цели раскрыта сущность экономической безопасности в инвестиционной сфере и основные направления государственной политики по ее обеспечению. Отмечена степень разработанности проблемы и значимость инвестиционных процессов в обеспечении устойчивого развития региона. Как результат типологического развития дефиниции экономической безопасности, раскрыта сущность понятия инвестиционной безопасности. Определены направления государственной политики по обеспечению экономической безопасности в инвестиционной сфере регионов. Результатом работы является инструментарий оценки инвестиционной безопасности, включающий системы индикаторов развития инвестиционной сферы региона и их анализ в системе мониторинга.

Ключевые слова: управление инвестициями, экономическая безопасность, инвестиционная безопасность, государственная политика, принципы реализации, системы индикаторов, мониторинг

Сбалансированное, комплексное и системное развитие регионов, его инновационных секторов экономики в условиях реализуемой государством политики обеспечения технологического суверенитета возможно лишь при наличии благоприятной инвестиционной среды, инвестиционной привлекательности экономических субъектов и активизации инвестиционных процессов.

Особенности протекания региональных инвестиционных процессов, обусловленные неравномерностью социально-экономического развития российских регионов, оказывают влияние на реализацию задач национальной экономики, национальных программ и проектов. В этой связи важным является вопрос идентификации и систематизации внутренних и внешних угроз экономической безопасности региона, оказывающих влияние на инвестиционную сферу.

Степень разработанности проблемы характеризуется многообразием исследований двух ключевых направлений: управления инвестициями и обе-

спечением экономической безопасности в системе управления инвестициями. В частности:

– при уточнении и формировании понятийного аппарата инвестиционной аксиоматики изучены и использованы результаты исследований Е. Бем-Баверка, И.А. Бланка, И.Л. Виленского, Д.А. Ендовицкого, В.В. Ковалева, В.Н. Лившица, К.Р. Макконелла, Г.А. Маховиковой, А. Смита, Ф.У. Шарпа;

– анализ ретроспективы управления инвестициями основывался на результатах исследований М.П.Афанасьева, В.О. Ключевского, В.И. Ленина, Ю.М. Самохина и др. ученых;

– в исследовании регионального инвестиционного процесса и вопросов управления инвестициями основой явились теоретические положения, изложенные в трудах И. Ансоффа, И.В. Борзакова, Е.В. Быковской, А.Г. Гранберга, В.П. Жданова, А.С. Мельникова, М.И. Самогородской и др.;

– в исследовании инвестиционной среды, инвестиционного климата, инвестиционной привле-

кательности методологической основой стали работы Т.Л. Безруковой, Л.Л. Игониной, Н.И. Корда, Н.В. Никитиной, Ю.А. Погодина, Т.В. Тепловой и др. исследователей.

Для формирования авторской позиции о значимости обеспечения устойчивого и безопасного развития региона изучены и использованы труды Л.И.Абалкина, М.А. Бендикова, С.Ю. Глазьева, А.П. Градова, Д.А. Ендовицкого, И.В. Ильина, Е.А. Ильяшенко, Г.Б. Клейнера, В.В. Криворотова, М.И. Кротова, В.И. Ксенофонтова, И.К. Ларионова, Е.А. Олейникова, В.Л. Ортынского, В.Л. Поздеева, В.К. Сенчагова, В.Л. Тамбовцева, А.И. Татаркина, Д.С. Хайруллова, В.Х. Цуканова, Т.Н. Юдиной и др.

В числе зарубежных ученых, специализирующихся в области экономической безопасности, следует назвать Б. Бьюзана, Я. Вайлда, О. Вейвера, С. Кобера, Д. Лосмана, Х. Несадурай, Ч. Месяца, Ш. Ронис и др.

Однако, в сложившихся условиях развития региональной экономики, важность внедрения принципов экономической безопасности на мезоуровне и активизации роли государства в управлении инвестиционными процессами обуславливают сохраняющуюся актуальность проблемы и необходимость ее дальнейшей проработки.

Обеспечение безопасности любой экономической сферы (системы) является непрерывным процессом защиты от внутренних и внешних угроз, что определяет важность построения адаптивного механизма управления региональными инвестициями на принципах экономической безопасности [1]. Исследователи рассматривают значимость инвестиционных процессов в обеспечении устойчивого развития региона, формулируют дефиниции *экономическая безопасность*, ее типологической разновидности – *инвестиционной безопасности*, принципы построения безопасности на мезоуровне, определяют риски и угрозы, влияющие на инвестиционную активность региона [2].

Сложность заключается в том, что системный подход к управлению инвестициями и инвестиционной безопасностью предусматривает комплексный анализ объекта управления как определенной целостности, но система при этом является динамичной, противоречивой, развивающейся на базовых принципах. Таких принципов мы выделили три:

– *принцип объективности* – предполагает исследование инвестиционного процесса под влиянием социально-экономических явлений и причинно-следственных связей в развитии региона;

– *принцип историзма* – означает необходимость рассмотрения вопросов управления региональными инвестициями в развитии – изучение генезиса и поэтапных трансформаций;

– *принцип инвестиционной когерентности* – означает, что все экономические явления, процессы,

элементы управления инвестициями рассматриваются во взаимосвязи.

Заметим, что инвестиционная когерентность рассматривается нами как гармонически согласованное протекание во времени, пространстве и ресурсном обеспечении инвестиционных процессов, управление ими для перехода количественных изменений в новые качества, что отражается, в конечном счете, в синергетическом и мультипликативном эффектах.

Системно-синергетический подход при проведении анализа позволяет акцентировать элементы региональной системы:

– *активные*: население, бизнес-сообщество, органы управления. Активные элементы являются носителями целей региона;

– *пассивные*: инфраструктура, институты, безопасность, экология. Пассивные элементы обеспечивают достижение целей.

Исследование взаимосвязей названных элементов позволяет установить, что в региональной системе управления инвестициями и инвестиционной безопасностью осуществляется преимущественно *косвенное (опосредованное) управление*, т.е. воздействие на объект управления через среду его обитания, жизнедеятельности. Среда региона создает мотивацию и условия для развития населения и экономических субъектов и включает цели, стратегии, институты, инфраструктуру, факторы производства и другие элементы [3]. При этом *угрозой инвестиционной безопасности* следует признать определенную совокупность факторов и условий, создающих опасность для объекта управления в виде причинения ущерба или вреда в определенный момент (или интервал) времени.

Это позволяет дать следующее понятие инвестиционной безопасности: *инвестиционная безопасность, как самостоятельный типологический вид экономической безопасности, означает состояние защищенности от внешних и внутренних экономических и финансовых угроз, которые могли бы подорвать способность государства обеспечить привлечение инвестиционных ресурсов и выполнение функций управления инвестиционной деятельностью на всех уровнях, снизить эффективность и безопасность экономической деятельности производителей, и интересов потребителей.*

Эффективное использование инвестиционных ресурсов обеспечивается мерами экономической политики государства, реализацией национальных проектов и государственных программ, направленных на устойчивый рост экономики и социально направленное развитие государства, общества, личности. Устойчивость и развитие – важнейшие характеристики и ключевые составляющие экономической и инвестиционной безопасности.

Важнейшие направления государственной политики по обеспечению экономической безопасности

в инвестиционной сфере (инвестиционной безопасности) регионов включают:

– *снижение деформированности структуры экономики*, все еще сохраняющей выраженную сырьевую направленность;

– *сокращение количества дотационных регионов*, не имеющих собственных ресурсов для расширенного воспроизводства и обеспечения качества жизни населения;

– *увеличение инвестиций в обновление основных фондов*, имеющих физическую и моральную изношенность, приводящих к техногенным авариям и снижению конкурентоспособности отечественной продукции;

– *развитие объектов транспортной и энергетической инфраструктуры* (путей сообщения и транспортных средств, коммунальных сетей, объектов связи и др.), сдерживающих инвестиционное развитие бизнеса;

– *рост научно-технического и технологического потенциала*, обеспечивающего разработку инновационных решений, их внедрение в экономику в рамках стратегических направлений технологического суверенитета страны.

Стратегия инвестиционно-инновационного развития базируется на сценарных условиях Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 г. Понятно, что различие сценариев (консервативного, инновационного, форсированного) вытекает из внутренних факторов, разной модели поведения бизнеса и государственной политики регионального развития и обеспечения макроэкономической сбалансированности, а поставленные в Стратегии задачи решаются в рамках совершенствования инвестиционных механизмов:

– *бюджетной политики* – в части обеспечения приоритетности инновационных расходов и определения параметров и траектории изменения основных статей расходов бюджета, необходимых для развития инноваций (наука, образование, институты развития, поддержка бизнес-инноваций);

– *налоговой и тарифно-таможенной политики* – в части оптимизации уровня налоговой нагрузки на базовые факторы инновационного развития и введения налоговых льгот;

– *технической политики* – в части формирования стимулов к технологической модернизации и инновациям, а также к снятию барьеров и ограничений на внедрение новых технологий;

– *конкурентной политики и политики в сфере борьбы с коррупцией* – в части минимизации возможностей для несправедливой конкуренции через использование административного ресурса, предотвращения и пресечения антиконкурентных действий экономических субъектов, а также формирования благоприятного предпринимательского климата,

включая деятельность правоохранительных и контрольных органов, судебной системы, общее правовое регулирование создания и ведения бизнеса;

– *политики в сфере государственных закупок* – в части создания необходимых инструментов и процедур, дающих возможность государственным заказчикам закупать инновационную продукцию, а государству в целом стимулировать за счет государственных закупок создание такой инновационной продукции;

– *внешнеэкономической политики* – в части более активного отстаивания интересов российских инновационных компаний на внешних рынках, поиска за рубежом технологических партнеров для российских предприятий, способных оказать значимое содействие в технологической модернизации российской экономики.

Региональная политика в этой связи может рассматриваться как комплекс мер разных направлений государственной экономической политики в части установления более высокого приоритета поддержки тех регионов, которые инвестируют в инновационное развитие.

Следует отметить, что современные институты и механизмы обеспечения экономической безопасности в сфере инвестиций сформированы в соответствии с: Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [4]; «Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года»; «Планом действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 % их доли в валовом внутреннем продукте», и др. документами стратегической направленности.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены 9 национальных целей, среди которых ускорение технологического развития РФ, вхождение Российской Федерации в число крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %. Во исполнение национальных целей развития были утверждены «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 г.» (ОНДП), инструментами реализации которых являются Государственные программы Российской Федерации – комплексы мероприятий по достижению целевых показателей, структурированные по этапам, срокам и ответственным исполнителям. Наиболее значительные направления реализации Государственных программ выделены в национальные проекты (программы). Среди них,

с точки зрения обеспечения экономической безопасности, ключевыми являются Государственные программы РФ «Научно-технологическое развитие РФ», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Экономическое развитие и инновационная экономика», национальные проекты «Повышение производительности труда и поддержка занятости», «Наука» и др.

Для оценки уровня развития инвестиционной сферы региона могут определяться системы показателей, характеризующих ее устойчивость в части: состояния экономики (инвестиционный потенциал), инновационного развития, демографической характеристики и уровня жизни населения (рис. 1).

Формирование систем индикаторов (показателей) – всегда вариативно, зависит от решаемых стратегических задач и особенностей развития конкретного региона. Наличие системы индикаторов и установление их пороговых значений необходимо для использования в системе мониторинга. Как постоянно действующая система сбора, анализа информации о состоянии индикаторов, мониторинг позволяет выявлять сдерживающие факторы и угрозы устойчивости экономики региона, прогнозировать и устанавливать приоритеты социально-экономического развития, экономической и инвестиционной безопасности. Система мониторинга должна обеспечивать комплексность изучения процессов в инвестиционной сфере региона на основе использования структурированной системы индикативных показателей, логически взаимосвязанных в рамках единой концепции инвестиционной безопасности.

Анализ индикаторов может осуществляться с применением различных методов: сравнением современных параметров показателей с аналогичными показателями за предшествующие периоды (текущий анализ); сравнением прогнозных параметров с современными (перспективный анализ).

Рассмотрение показателей с позиции ретроспективной динамики требует определения временных рамок исследования. По оценке экспертов, для выявления четкой динамики развития регионов и ре-

зультатов ее регулирования, минимальная продолжительность ретроспективы должна составлять не менее 5–8 лет.

Свод разнородных индикативных показателей в интегральные осуществляется с применением формулы многомерной средней, широко применяемой при проведении исследований на мезоуровне. Для приведения разнородных (т.е. имеющих разные измерители и размерности) частных показателей к сопоставимому виду используется предусмотренная методом многомерной средней процедура предварительной *нормализации их значений*, то есть преобразования в безразмерные относительные величины.

Формализованное представление системы показателей безопасности в инвестиционной сфере региона:

$$K_i = \sum k_{ji} / M, j = 1, M$$

где: K_i – интегральный (комплексный) показатель безопасности в инвестиционной сфере i -го региона

k_{ji} – индикатор развития инвестиционной сферы i -го региона

M – общее количество индикаторов $k_{ji} = f_{ji}(x_{1ji}, x_{2ji}, \dots, x_{nji})$

$$\sum_{n=1}^N x_{nji} = k_{ji}, n = 1, N$$

где x_{nji} – индикативный показатель безопасности в инвестиционной сфере i -го региона для j -го индикатора

N – количество индикативных показателей для j -го индикатора

Значение индикатора при необходимости уточнения расчетов может быть определено и как средняя многомерная величина:

$$k_{ji} = \frac{\sum x_{ni}}{n}$$

Для нормализации индикативных показателей и перевода их абсолютных значений в безразмерные относительные величины за базу принимаются:

– *средние значения показателей за анализируемый период*. Показатели остальных периодов рассчитываются путем деления фактического значения показателя региона на среднее значение показателя;

– *показатели начального периода* (при текущем анализе), либо *текущего периода* (при перспективном анализе). Показатели остальных периодов рассчитываются путем деления фактического значения показателя региона на показатель базового периода;

– *максимальные значения показателей ряда*. Показатели остальных периодов рассчитываются путем деления фактического значения показателя региона на максимальное значение показателя ряда.



Рис. 1. Индикаторы развития инвестиционной сферы региона

Построение механизма управления инвестициями и инвестиционной безопасности, основанного на систематическом мониторинге возможных управляемых параметров регионального развития (индикаторов), позволяет получать объективное представление об особенностях и возможностях пространственной дифференциации деятельности инвесторов, выявлять вероятные деструктивные факторы и риски ведения инвестиционной деятельности, нивелируя фактор эмерджентности социально-экономической среды и реализуя проактивную инвестиционную политику.

Инвестиции, выступая ключевым условием экономического роста и экономического развития, определяют основные параметры технологической трансформации, модернизации и расширенного воспроизводства производственной базы, а, следовательно, реализуемая инвестиционная политика может рассматриваться как один из главных факторов обеспечения экономической безопасности в инвестиционной сфере.

Ускорение технологического развития планируется осуществлять за счет повышения инвестиционной активности организаций, внедрения новых инструментов стимулирования их развития и поддержки инновационной инфраструктуры. Важно, что основной вектор динамики развития в значительной степени определяется ускоренным развитием инновационных секторов экономики и реализацией региональных стратегий инновационного развития. В числе мер, направленных на повышение инвестиционной активности организаций и стимулирование инновационного и научно-технологиче-

ского потенциала регионов: создание регулятивных стимулов и снятие ограничений к внедрению инновационных продуктов; налоговое стимулирование. Большое значение в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации, утвержденном Правительством РФ на период до 2024 г., придается политике развития и использования прямых и венчурных инвестиций. Для реализации региональных программ инновационного и научно-технологического развития рассматривается в качестве неотложных мер необходимость создания научных инновационно-технологических центров.

Литература:

1. Экономическая безопасность России: методология, стратегическое управление, системотехника / кол.авторов; под науч. ред. С.Н. Сильвестрова. – М.: РУСАЙНС, 2018. – 350 с.
2. Экономическая безопасность в новой реальности: Теория и методология / [О.А. Миронова и др.]; под ред. О.А. Мироновой, В.Л. Поздеева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2024. – 407 с.
3. Тимофеев, Р.А., Шлычков, В.В., Алафузов, И.Г. Актуальные вопросы функционирования региона как социально-экономической системы // Актуальные проблемы экономики и права. – 2015. – № 3. – С. 63–70.
4. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года // СПС Гарант.

Economic Security in the Investment Sphere of the Region: Problems of Provision and Development Prospects

Smolennikova L.V.
Volga State University of Technology (Yoshkar-Ola)

The investment policy of the state is decisive in the development of each region. In this regard, the issue of ensuring economic security in the field of investment is considered relevant. Within the framework of the goal set in the article, the essence of economic security in the investment sphere and the main directions of state policy to ensure it are revealed. The degree of development of the problem and the importance of investment processes in ensuring sustainable development of the region are noted. As a result of the typological development of the definition of economic security, the essence of the concept of investment security is revealed. The directions of state policy to ensure economic security in the investment sphere of the regions have been determined. The result of the work is a toolkit for assessing investment security, including systems of indicators for the development of the investment sector of the region and their analysis in the monitoring system.

Key words: investment management, economic security, investment security, public policy, implementation principles, indicator systems, monitoring