

УДК 347.191

## Правовой режим профессиональной деятельности спортсмена и его статико-динамическая структура



### **Васькевич В.П.**

Кандидат юридических наук, доцент  
кафедры предпринимательского и энергетического права  
Казанского (Приволжского) федерального университета

*Статья посвящена особенностям правового режима профессиональной деятельности спортсмена. Под правовым режимом следует понимать определенную, специально продуманную и нормативно закреплённую совокупность средств правового воздействия, обеспечивающую достижение целей правового института или нормы. Применительно к профессиональной деятельности спортсмена рассматриваются такие признаки правового режима, как обязательное нормативно-правовое закрепление, специфическая цель, особый порядок регулирования, создание благоприятных (неблагоприятных) условий для удовлетворения интересов субъектов права, системный и комплексный характер, особая структура. Делается вывод о том, что правовой режим профессиональной деятельности спортсмена – это сложносоставное понятие, и под ним предлагается понимать прямо предусмотренный законом либо корпоративными (локальными) актами спортивных организаций (лиг, федераций и т.п.) особый порядок правового регулирования отношений, возникающих при установлении условий и реализации принципов подготовки и участия в спортивных мероприятиях атлетов.*

*Ключевые слова: правовой режим, правовой режим профессиональной деятельности спортсмена, спортсмен, совокупность средств правового воздействия, «мягкое право»*

Концептуально основная часть исследовательского сообщества [1; 2, с. 245; 3, с. 17; 4, с. 38-39] примерно одинаково определяет значение термина «правовой режим». Тем не менее, как справедливо отмечает Г.С. Беляева, рассматриваемая категория пока не получила достаточного освещения в юридической литературе и зачастую используется в рамках узкоотраслевых исследований как «обиходное», не требующее раскрытия и толкования понятие [5]. Аналогичная тенденция прослеживается и в нормативном регулировании. В.П. Беляев в этой связи подчёркивает, что данная юридическая конструкция нередко носит декларативный характер по причине нечёткости формулировок закона и в результате погрешностей юридической техники, что отрицательно сказывается на качестве правоприменительного процесса [6].

На наш взгляд, под правовым режимом следует понимать определенную специально продуманную

и нормативно закреплённую совокупность средств правового воздействия, обеспечивающую достижение целей правового института или нормы. Как нам представляется, правовой режим применительно к чему-либо состоит из двух компонентов: 1) это некая совокупность всех правил; правовой режим потому и существует, что есть некая «изюминка», уникальный набор правил по сравнению со всеми остальными; 2) специальный порядок регулирования. В правовом режиме отражается соответствующий объект, который подвержен регулированию (например, профессиональная деятельность спортсмена).

В сфере спорта имеется немало особенностей, которые нам предстоит отметить и учесть. Так, исследователями выделяются [7] следующие признаки правового режима: обязательное нормативно-правовое закрепление, специфическая цель, особый порядок регулирования, создание благоприятных

(неблагоприятных) условий для удовлетворения интересов субъектов права, системный и комплексный характер, особая структура. Признавая логичным такой взгляд в целом, мы должны отметить, что в сфере спорта правовые режимы имеют некоторые особенности. Например, существенно отличается состав регулирующих правил от норм обычного права – здесь весьма значителен слой корпоративного спортивного нормотворчества.

Рассмотрим и оценим каждый из названных признаков в отдельности и применительно к профессиональной деятельности спортсмена.

*Обязательное нормативно-правовое закрепление.* В литературе отмечается, что нормативно-правовое закрепление правового режима необходимо для реализации двух целей: во-первых, фиксации правовых средств, с помощью которых регулируются общественные отношения; во-вторых, информирования субъектов возникающих «режимных» правоотношений, находящихся под воздействием соответствующих правил. О.С. Родионов указывает на другой аспект – важность включения в законодательство структурных элементов правовых режимов, а также необходимость локализации каждого правового режима в рамках одного нормативного акта. Кроме того, по его мнению, для достижения желаемого (позитивного) результата правовой режим должен быть обеспечен требуемым юридическим инструментарием [8].

Правила о спорте и деятельности профессиональных спортсменов отражены в значительном количестве нормативных правовых актов, в числе которых законы, указы президента, постановления и распоряжения правительства и т.д. [9-11]. В общем виде правовое регулирование данных отношений имеет полиотраслевой характер и часто включает в себя нормы гражданского, трудового, семейного, предпринимательского, административного, международного, процессуального, уголовного и иных отраслей права, а также нормы «мягкого права» и «*Lex sportiva*». «Мягкое право» представлено, в частности, положениями спортивных регламентов, разработанных профессиональными спортивными лигами, федерациями и ассоциациями. Как указывает Е.В. Погосян, среди источников спортивного права корпоративные (локальные) акты международных и национальных спортивных организаций занимают очень важное место, однако российским законодателем они остаются недооцененными [12]. Надо, правда, заметить, что Закон о спорте закрепил за общероссийскими спортивными федерациями возможность принимать правила соответствующих видов спорта, что можно считать положительной тенденцией (п. 5 ч. 1 ст. 16 Закона о спорте).

Существенно, что в результате основная масса отношений спортсмена оказалась в сфере ведения «мягкого права», что позволяет утверждать о его до-

минирующем положении в числе источников правового регулирования.

С нашей точки зрения, все акты федераций не могут быть признаны источниками права, поскольку понятие «источник права» тесно связано с законодательным решением исключительно суверена и требует определенных форм выражения – нормативных правовых актов. Поэтому в отношении этих правил, корпоративных актов по своей природе, нет оснований говорить как о нормах права, но можно и нужно говорить как об именно нормах корпоративных сообществ.

Названный способ регламентации («мягкое право») имеет наибольшую перспективу, поскольку его положения рождены самим сообществом спортсменов, являются гибкими, позволяют достаточно быстро реагировать на изменения, складывающиеся в профессиональном спорте и спорте высших достижений, и успешно подстраиваться под них. Соглашаясь с ранее высказанным мнением Е.В. Погосян, следует подчеркнуть, что в отличие от федерального и регионального законодательства в сфере спорта корпоративные (локальные) акты спортивных федераций (лиг, ассоциаций) содержат в себе большое количество и процедурно-процессуальных норм, довольно четко регламентирующих возникающие правоотношения. Данные качества весьма важны при оценке норм «мягкого права», которые релевантны для регулирования спортивных отношений. Сегодня без правил корпоративных (локальных) актов фактически невозможно было бы провести ни одно спортивное соревнование.

И хотя они лишь одобряются (санкционируются) государством, все же для их реализации государственный механизм, в том числе механизм принуждения, не подключается. Как видим, отличия от обычного нормативно-правового регулирования существенны.

Но требуется еще одна ремарка. Соотношение этих слоев правовой регламентации может заключаться не только в том, что государство санкционирует, одобряет или поощряет создание правил корпоративных актов в сфере спорта, но и само содержание правовых актов (законодательные решения) оказывается под воздействием новелл корпоративной практики.

*Особый порядок регулирования.* По мнению Г.С. Беляевой, а также ряда других исследователей, правовой режим имеет и такой признак, как особый порядок регулирования, наличие правового режима означает оригинальное сочетание правовых средств (дозволений и запретов, стимулов и ограничений и т.д.), комбинация которых определяет особенности регламентации правоотношений. Полагаем, это несколько преувеличенная характеристика правового режима, поскольку в различных режимах часто можно обнаружить совпадающие правовые средства

и способы (например, дозволения, согласования и запреты встречаются в разных правовых режимах). Однако в конечном счете, если учитывать всю совокупность средств воздействия, каждый отдельный правовой режим действительно оригинален и даже уникален. Объяснение этому простое: правовой режим отражает задачи упорядочения группы конкретных жизненных ситуаций (отношений) и тем самым неизбежно содержит набор несовпадающих правовых средств.

При этом полагаем, в мировой практике специфика правового регулирования сферы спорта заключается в двух аспектах. Во-первых, при регламентации отношений центральное (ведущее) место занимает сам спортсмен. Его права, интересы, потребности официально являются доминирующими (приоритетными). Во-вторых, любопытно построена система ценностей и задач правовой регламентации, исходящая из того, что за пределами соревнований исключаются и не допускаются конфликты и противостояния. В отличие от обычного нормативно-правового регулирования, всех участников спортивных соревнований (от спортсмена до массажиста) объединяют общие корпоративные задачи развития данного вида спорта. Наконец, будучи корпоративными по своей природе, данные акты опираются на дополнительные обязанности всех участников данного вида спорта. В корпоративном праве это выражается в общей для всех членов корпорации задаче – проявлять заботу о делах корпорации и быть лояльными ей (*loyalty and care*).

*Специфическая цель.* Под единой целью правовых режимов Г.С. Беляева предлагает понимать наиболее благоприятное регулирование определенных категорий общественных отношений, в том числе создание систем поощрения правомерных действий субъектов и порицания противоправных и т.п.

Не возражая против такой оценки в принципе, мы должны заметить, что сам правовой режим (его разработка и введение) как раз и мотивирован достижением определенной цели, а вопрос о «благоприятствовании» формально требует указания субъекта, получающего подобные преференции.

Полагаем, эта цель всякий раз имеется, но она дифференцирована, исходя из уровня (международный, национальный) регулирования, функций органа, принимающего акт, вида спорта, а также содержания актуальных задач, например, в каждом виде спорта – под влиянием необходимости добиться зрелищности, технологичности и экономичности – непрерывно обсуждаются и принимаются акты, нацеленные на оптимизацию действующих правил. Наконец, уместно напомнить о целесообразности разграничения задач самого спорта (как любительского, так и профессионального) и задач его организации.

Поэтому все цели регламентации отношений в профессиональном спорте условно могут быть

разделены на «концептуальные» и «конкретно-локальные». Первые вытекают из глобальных задач спорта как движения и идеи здорового образа жизни, мирного сосуществования людей. В положениях, регулирующих спортивную жизнь, они выражены преимущественно как нормы-принципы. Вторые же, явно преобладающие, более утилитарны и направлены на организацию и проведение конкретных состязаний. В дальнейшем, как правило, мы будем иметь в виду именно их.

Профессиональная деятельность спортсмена непосредственно связана с подготовкой и участием последнего в спортивных соревнованиях. Для этого не только конкретное мероприятие должно быть надлежащим образом организовано, соотнесено («вписано») в сетку местных, региональных и мировых состязаний. Спортсмен сам должен соответствовать квалификационным критериям, установленным для участников соревнований данной категории и вида спорта, а также соблюсти юридические процедуры подачи заявки на участие в состязании. Из этого следует, что целью правового регулирования профессиональной деятельности спортсмена является прежде всего такая организация (упорядочение) правоотношений атлета и организатора соревнования в процессе подготовки и проведения спортивных мероприятий, которая позволит достигнуть (сохранить) концептуальные цели спорта, обеспечить необходимый уровень соревнований и даст спортсмену возможность раскрыть свой потенциал, включая индивидуальный уровень подготовки.

*Создание благоприятных (неблагоприятных) условий для удовлетворения интересов субъектов права (режим преференций и их снятие).* Право по своей сути является универсальным регулятором общественных отношений, призванным упрощать и улучшать жизнь отдельных индивидов, социальных групп или общества в целом. Заметим, данный признак называется практически во всех описаниях правовых режимов, хотя и формулируется иначе (например, через понятие «стимулирование» к его соблюдению или в рамках парадигмы «наказание – поощрение»). Тем не менее следует проверить, действительно ли данный признак есть в любом правовом режиме, в том числе профессиональной спортивной деятельности? Так, если на деле нет никаких поощрений, наказаний, если это не отражено в нормах права, то, очевидно, возникает вопрос: а как же, какими методами регулируется профессиональная спортивная деятельность? Отвечая на поставленный вопрос, отметим, что право в сфере спорта не является исключением. Здесь также есть свои наказания и поощрения, своя система воздействия. Но она, на наш взгляд, построена на несколько иных подходах, нежели это имеет место, например, в административном или трудовом праве.

Во-первых, спортивные достижения или неудачи, а равно и сумма поощрений спортсмена часто напрямую зависят от соблюдения или несоблюдения им правил и требований, что само по себе вызывает у него желание их соблюдать. Отчасти поэтому значительная часть санкций не носит характера юридической ответственности; например, если бегун не преодолевает определенную дистанцию за известное время на тренировке, то его в сборную или иное соревнование не берут не в силу совершения правонарушения, а по объективным причинам. Значительные оценки деятельности и особенности применения мер воздействия имеются в командных играх, где эффективность спортсмена трудно измерить по обычной «шкале». Это вызывает потребность специальных оценок и критериев: от успеха или неуспеха у зрителей до реакции тренера, на которого также возлагается обязанность отслеживать качество игры и определенным образом реагировать на отклонения от требуемого физико-психического состояния или поведения.

Во-вторых, меры воздействия должны быть соотнесены с отмеченными ранее «концептуальными» целями в спорте, в том числе широко известным постулатом безопасности физического и нравственного здоровья спортсмена. Вряд ли можно утверждать, что он так же, как и «потребитель» в сфере гражданско-правового регулирования, может быть определен в качестве «слабой стороны» в возникших правоотношениях. Представляется, в случае с профессиональными спортсменами возникает ситуация, когда они не столько «слабая сторона» в правоотношении, сколько «зависимая» (относительно действий команды, федерации, тренера, ряда обслуживающих специалистов). Их решения спортсмен обязан соблюдать в силу начал субординации. Например, выставлять на травяной или искусственный газон теннисиста может федерация или аналогичное образование (сборная, клуб), действуя в своих интересах и вместе с тем понимая, что спортсмен готов к игре или лучше всего проявляет себя на определенном покрытии. Представляется, понятие «зависимость» точнее передает смысл связей в данном случае. Понятие же «слабая сторона» выражает другой смысл [13]. Но основателен сам подход к подобным ситуациям, ставящий здоровье спортсмена во главу угла. Здесь проявляется специфика данной сферы деятельности, где весьма велик риск ущерба здоровью, значительно число индивидуальных факторов, что накладывает на всех регуляторов (включая национального законодателя) обязанность тщательно выбирать баланс и акценты стимулирования (поощрения и наказания) в правовом режиме. Поэтому, устанавливая правила в этой отрасли, субъект нормотворческой деятельности (законодатель или руководство спортивной федерации (лиги, ассоциации, клуба)) должен непременно

учитывать законные интересы спортсменов и принцип недопустимости нарушения их прав как заведомо зависимой стороны правоотношений.

В этом смысле нормы «мягкого права» являются показательными, поскольку они, как правило, учитывают указанные выше особенности. Например, ст. 13 Регламента ФИФА по статусу и трансферам (переходам) игроков предусматривает, что соглашение между спортсменом и спортивной организацией может быть расторгнуто только по соглашению сторон или в случае нарушения его условий одной из них [14]. При этом, в силу ст. 18 цитируемого регламента, минимальный срок соглашения составляет период с даты его подписания до момента окончания сезона. Эти положения носят характер гражданско-правовых гарантий, ограждающих спортсмена от возможных недобросовестных действий со стороны спортивной лиги, клуба и т.д. Необходимо помнить, что, будучи субъектом профессиональных спортивных отношений, спортсмен не выходит из других правоотношений, которые необходимо соблюдать и выполнять. Все правила, которые есть в других правоотношениях, применимы и к спортсмену.

*Системный и комплексный характер.* Представляется, если не брать в расчет сугубо специальные аспекты, то в большинстве случаев понятия «системности» и «комплексности» направлены на указание полноты, непротиворечивости и эффективности норм в рамках правового регулирования в целом. Такие качества, как правило, дают возможность успешно и адекватно применять одни и те же категории в различных отраслях и правовых институтах и свидетельствуют о междисциплинарном характере соответствующего явления и межотраслевой направленности норм. Точно также и в случае с отношениями в профессиональном спорте, который одновременно является элементом культуры и индустрии зрелищ, фактором личной самодисциплины и комплексом публично-значимых мероприятий, средством развлечения и компонентом большой экономики. Из сказанного следует как минимум необходимость построения норм о деятельности профессионалов-спортсменов с ориентиром на наличие в данной сфере различных правоотношений.

*Особая структура режима (содержание).* Наличие у правовых режимов определенной структуры является общим местом в правоведении, это обстоятельство не требует доказывания, но остается не вполне ясным, что именно понимать под нею. Весьма трудно именовать «структурой» состав используемых законодателем средств и способов воздействия, поскольку в таком случае будет лишь их перечисление, а вопрос о правовом режиме вообще есть вопрос об определенном их наборе. Иначе говоря, в таком случае понятием «содержание» подменяется проблема раскрытия структуры. Под «структурой» обычно понимается «строение, связь,

взаиморасположение элементов», то есть она не содержание явления, а способ внутренней его организации. К сожалению, понятия «содержание» и «структура» нередко смешиваются [15]. Определенный теоретический и практический интерес представляло бы исследование доминирующих средств и подходов, тех, которые предопределяют соответствующую сферу регулирования. Собственно говоря, так и поступают многие авторы, стремясь оценить основные черты правового режима. К примеру, отмечается, что в правовом режиме обычно находятся разные по происхождению элементы, но определенная их часть всегда является доминирующей над другими [16]. Это было бы конструктивно и по отношению к правовому режиму деятельности профессиональных спортсменов, но надо признать, что и ведущие способы регулирования, генетически и функционально связанные с проявлением метода правового регулирования [17], обычно слабо выражают именно структурные изменения конкретного правового режима.

Уместно исходить из того, что тот или иной правовой режим вводится в сугубо практических целях: тогда и постольку, когда и поскольку необходимо достичь определенных целей (предоставить преимущество определенному субъекту, исключить использование некоторых сделок, помочь экономически незащищенной стороне и т.д.). Фактически это означает наличие в правовом режиме неоднородности, когда помимо ряда общих правил действуют и другие – специальные режимы. Вот такие изменения, ведущие в эксплицитном плане к появлению особых норм и в имплицитном плане – к появлению иной направленности регулирования, нацеленные на решение особых задач, и есть смысл именовать структурными проявлениями правового режима. Применительно к правовому режиму деятельности спортсменов можно сослаться на отличные режимы молодых спортсменов (с вытекающими из этого предпочтениями и ограничениями) и взрослых профессионалов. Другой пример: универсальные правила спортивной деятельности неизбежно получают особое регулирование при проведении конкретных мероприятий, где требуется учесть время и обстоятельства, состав участников, страну проведения, квалификационные задачи и пр.

Таким образом, применительно к деятельности в спорте структура правового режима, на наш взгляд, должна учитывать смену направления регулирования (то есть структурно-динамический аспект).

Учитывая изложенное, можно заключить, что правовой режим профессиональной деятельности спортсмена – это сложносоставное понятие. Под ним предлагается понимать прямо предусмотренный законом либо корпоративными (локальными) актами спортивных организаций (лиг, федераций и т.п.) особый порядок правового регулирования от-

ношений, возникающих при установлении условий и реализации принципов подготовки [акты и действия (организация, подготовительная часть), которые возникают в процессе подготовки, тренировки, оформления допусков, аттестации, проверки показателей и т.д.] и участия в спортивных мероприятиях атлетов.

#### Литература:

1. Шамсумова Э.Ф. Правовые режимы: Теоретический аспект: дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2001. – 213 с.
2. Алексеев С.С. Общая теория права: в 2 т. Т. 2. – М.: Юрид. лит., 1981. – 361 с.
3. Матузов Н.И., Малько А.В. Правовые режимы: Вопросы теории и практики // Правоведение. – 1996. – № 1. – С. 16-29.
4. Иванов В.А., Баранова Е.А. Понятие «особый правовой режим» // Марийский юридический вестник. – 2016. – № 3 (18). – С. 38-39.
5. Беляева Г.С. К вопросу о сущности правового режима // Economic Consultant. – 2014. – № 3 (7). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-suschnosti-pravovogo-rezhima> (дата обращения: 05.02.2022).
6. Беляев В.П. О процессуальной форме юридической деятельности // Юрист. – 2005. – № 8. – С. 47-51.
7. Беляева Г.С. Правовой режим: общетеоретическое исследование: автореф. дис. ... док. юрид. наук. – Курск, 2013. – 44 с.
8. Родионов О.С. Механизм установления правовых режимов российским законодательством: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2001. – 27 с.
9. Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС Гарант.
10. Указ Президента РФ от 07.10.2008 г. № 1445 «Вопросы министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации» // СПС Гарант.

11. Распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 г. № 1188-р «Об утверждении Стратегии развития спортивной индустрии до 2035 года» // СПС Гарант.
12. Погосян Е.В. Формы разрешения спортивных споров. – М.: Волтерс Клувер, 2011. – 160 с.
13. Томтосов А.А. Новые подходы к защите слабой стороны договора // Свобода договора: Сборник статей (отв. ред. М.А. Рожкова). – М., 2016. – С. 371–372.
14. FIFA Regulations on the Status and Transfer of Players. – URL: file:///C:/Users/user/Downloads/5a8acbe6bf21a.pdf
15. Пужаев В.В. О структуре правовых режимов // Российский юридический журнал. – 2015. – № 5. – С. 30-36.
16. Пономарев Б.А. Соглашение о государственно-частном партнерстве в гражданском праве России: дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2019. – 207 с.
17. Яковлев В.Ф. Гражданско-правовой метод регулирования общественных отношений. – Свердловск, 1972. – 212 с.

## The Legal Regime of an Athlete's Professional Activity and its Static-Dynamic Structure

*Vaskevich V.P.*  
*Kazan (Volga Region) Federal University*

*The article is devoted to the peculiarities of the legal regime of professional activity of an athlete. The legal regime should be understood as a certain specially thought-out and normatively fixed set of means of legal influence that ensures the achievement of the goals of a legal institution or norm. In relation to the professional activity of an athlete, such signs of the legal regime as mandatory regulatory consolidation, a specific purpose, a special regulatory procedure, the creation of favorable (unfavorable) conditions to satisfy the interests of legal entities, a systemic and complex nature, a special structure are considered. It is concluded that the legal regime of an athlete's professional activity is a complex concept and it is proposed to understand by it a special procedure for the legal regulation of relations arising from the establishment of conditions and the implementation of the principles of training and participation in sports events of athletes.*

*Key words: legal regime, legal regime of professional activity of an athlete, athlete, a set of means of legal influence, "soft law"*

