

УДК 341.232 (479.24)

**Экологические вызовы современности  
в контексте международно-правового сотрудничества Азербайджанской Республики****Гасанов П.А.**Аспирант кафедры международного и европейского права  
Казанского (Приволжского) федерального университета

*Автор исследует договорное и институциональное сотрудничество Азербайджанской Республики под влиянием экологических вызовов современности, представляющих собой в совокупности одну из глобальных проблем человечества. В работе рассмотрены существующие подходы к концепции глобальных проблем человечества, характеристике места экологических вызовов среди них и участие Азербайджанской Республики в соответствующих международно-правовых программах по охране окружающей среды.*

*Ключевые слова: охрана окружающей среды, международное сотрудничество, Азербайджан, глобальные проблемы человечества.*

В контексте борьбы с негативными тенденциями в развитии окружающей среды незаменимая роль принадлежит международному сотрудничеству как важнейшему механизму, отражающему глобальный характер существующих экологических вызовов. Такой подход подчеркивает необходимость вовлечения максимально широкого круга государств в механизм международно-правового сотрудничества с целью достижения высокого уровня эффективности усилий международного сообщества в борьбе с экологическими вызовами.

Надлежащее понимание взаимосвязи экологических вызовов современности с необходимостью расширения и углубления международно-правового сотрудничества в сфере охраны окружающей среды предполагает необходимость, с одной стороны, раскрытия глобального характера экологической проблемы и с другой – характеристики форм участия государств-членов мирового сообщества в ее разрешении, в т.ч. и Азербайджана.

Международно-правовое сотрудничество Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды в различных аспектах становилось объектом внимания таких исследователей, как Т.И. Гусейнова, А.А. Магеррамова, С.И. Маммедова, С.М. Сапарова. Вместе с тем их подход не предполагал комплексной характеристики влияния

глобальных проблем современности на развитие международного сотрудничества Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды.

Цель данного исследования состоит в изучении влияния ухудшающейся экологической обстановки как глобального вызова современности на международно-правовое сотрудничество Азербайджанской Республики.

Под влиянием новой глобальной действительности и формируется понятие «глобальные проблемы», возникшее в контексте обсуждения вызовов существованию всего человечества в конце 60-х – начале 70-х гг. По мнению Л.Х. Мингазова, их характерные черты можно свести к следующим признакам: 1) имеют жизненно важное значение для судеб цивилизации; 2) ни одно государство не в состоянии решить их в одиночку, без объединения интеллектуальных и материальных ресурсов, без выработки единой стратегии; 3) только международное сотрудничество государств на основе баланса интересов позволит решить указанные проблемы и идти по пути прогресса [1, с. 3]. Вместе с тем подобные признаки отражают, скорее, особенности взаимодействия государств по вопросу поиска механизмов разрешения глобальных проблем, однако не позволяют раскрыть сущностные характеристики соответствующего феномена [2, с. 18].

По мнению А.Д. Богатурова, можно выделить две основные группы подходов к пониманию сущности глобальных проблем – узкий и широкий [3, с. 41-42]. В первом случае проблематика глобальных проблем ограничивается преимущественно социологическим срезом. В центре внимания приверженцев этой группы подходов – глобальная политическая экология, все аспекты трансграничной деятельности человека-индивида, гуманитарные, социальные, научно-образовательные, теоретико-философские и технологические аспекты развития мира. Проблематика конфликтов затрагивается, но главным образом в контексте переговорных усилий по их урегулированию. Во втором случае понимание современных глобальных проблем объединяет все вопросы, относящиеся к общемировому срезу общения между государствами (традиционными) и негосударственными («новыми») субъектами международного общения. Военно-политическим, энергетическим, финансово-экономическим и политико-идеологическим аспектам развития человечества в таком случае отводится внимания не меньше, чем природоохранным и социально-гуманитарным.

Отсутствие единства в понимании сущности понятия «глобальные проблемы» С.М. Грохальски объясняет многодисциплинарностью и различиями в методологических подходах. Вместе с тем общим знаменателем глобальных проблем, несмотря на все отличия в концептуальных подходах, является необходимость сохранения человечества, и тем самым – необходимость комплексного мышления как условия этого сохранения [4, с. 27, 29]. По нашему мнению, наличие такого общего знаменателя в контексте международно-правового регулирования целесообразно дополнить следующими особенностями глобальных проблем, выделенными А.Д. Богатуровым: это наиболее общие проблемы (1) текущего состояния системы международных отношений в целом, (2) процессов изменения (динамики) этих состояний, а также (3) регулирования и саморегулирования этих процессов [3, с. 40].

Характерно, что еще на стадии формирования концепции глобальных проблем тяжелая экологическая ситуация уже отмечалась как один из примеров тех проблем, которые вызывают озабоченность всего мирового сообщества [5, с. 21]. Уже на 45-й сессии Экономического и Социального Совет ООН (ЭКОСОС) была принята резолюция 1346 (XLV) от 30.07.1968 г., в которой было рекомендовано ГА ООН рассмотреть возможность созыва конференции ООН по «проблемам окружающей человека среды» в связи с продолжающимся и ускоряющимся ухудшением ее состояния. Этот документ стал первым шагом ООН в сфере развития международно-правового сотрудничества по экологическим вопросам. Осознание потенциального масштаба и негативных последствий углубляющегося экологи-

ческого кризиса в рамках Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (г. Стокгольм, 05.06.1972 г. – 16.06.1972 г.) привело к активизации нормотворческой инициативы государств как на национальном, так и на международном уровне в области защиты окружающей среды.

К сожалению, актуализация вопроса комплексной охраны окружающей среды в повестке дня развития мирового сообщества в 60-х и 70-х гг. XX в. не привела к формированию целостного и эффективного механизма международно-правового регулирования взаимодействия государств в соответствующей сфере, что имело последствием снижение его эффективности и продолжающееся ухудшение экологической ситуации. Наличие подобных тенденций указывает на необходимость принятия и надлежащей имплементации всеми государствами международно-правового акта, отражающего комплексный характер взаимодействия человека и природы. По нашему мнению, в этом контексте заслуживает внимания кампания Международного союза сохранения природы и природных ресурсов (*International Union of the Conservation of Nature and Natural Resources*) и Международного совета права окружающей среды (*International Council of Environmental Law*) по принятию Международного пакта по окружающей среде и развитию. Начало этой кампании было заложено еще в 1995 г. на Конгрессе ООН по международному публичному праву. Предложенная разработчиками пятая редакция упомянутого Пакта отражает особенности подхода, закрепленного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Как отмечают разработчики документа, «проект Пакта остается «живым документом» в надежде и ожидании того, что в один из грядущих дней он станет основой для многосторонних переговоров» [6].

Отсутствие единства среди государств в сочетании с необходимостью принятия срочных мер обуславливает, во-первых, фрагментацию международно-правового регулирования вопросов охраны окружающей среды (например, принятие Парижского соглашения по климату от 12.12.2015 г., ограниченного в предмете договорного регулирования различными аспектами лишь климатических изменений) и, во-вторых, постепенное проникновение проблематики защиты окружающей среды в смежные области международно-правового регулирования (например, в сферы защиты прав человека, обеспечения международной безопасности, регулирования всемирной торговли и др.).

В первом случае возникает проблема согласования и равной эффективности создаваемых международно-правовых режимов с принятием во внимание единства экологических вызовов современности. Ведь вряд ли сотрудничество в сфере охраны окружающей среды будет в достаточной мере действен-

ным, если будет точно фокусировать внимание мирового сообщества на отдельных аспектах экологической проблемы, оставляя без внимания другие ее стороны, учитывая комплексные взаимосвязи элементов экосистем.

Во втором случае в качестве подтверждения можно привести утверждение Совета ООН по правам человека в резолюции 34/20 от 14.03.2017 г., фиксирующее взаимосвязь охраны окружающей среды и обеспечения прав человека: «устойчивое развитие и охрана окружающей среды, включая экосистемы, способствуют повышению благополучия человека, а также осуществлению прав человека, в т.ч. права на жизнь, на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, на достаточный жизненный уровень, на достаточное питание, на безопасную питьевую воду и санитарии и на жилье, и культурных прав» [7]. Не менее важной тенденцией является также вовлечение все более широкого круга негосударственных акторов в кампанию по защите окружающей среды, что отражает общую тенденцию увеличения роли неправительственных организаций [8, с. 186].

Азербайджанская Республика как член международного сообщества принимает активное участие в развитии не только международно-правового, но и внутригосударственного регулирования сферы защиты окружающей среды с момента обретения независимости в 1991 г.

Приоритетность вопроса защиты окружающей среды в Азербайджане с момента восстановления независимости в значительной мере была обусловлена тяжелым наследием периода СССР [9, с. 31]. При этом следует особо отметить значимость и важность экосистем Кавказа, в т.ч. и Азербайджана, в глобальном контексте [10, с. 232]. Символично, что именно Конференция ООН по окружающей среде и развитию (г. Рио-де-Жанейро, 03-14.06.1992 г.) стала первым глобальным форумом под эгидой ООН, в котором представители Азербайджана приняли участие после восстановления независимости [9, с. 31]. Не менее активно включился Азербайджан и в развитие договорного сотрудничества по экологическим вопросам на основе многосторонних соглашений. Только за период 1995-2003 гг. Азербайджан завершил процедуры присоединения к 14-ти важнейшим таким инструментам: Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия от 23.11.1972 г. (1993 г.); Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 09.05.1992 г. (1995 г.); Конвенции об охране озонового слоя от 22.03.1985 г. (1996 г.); Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16.09.1987 г. (1996 г.) и др.

Стремление Азербайджана активно участвовать в механизме международно-правового сотрудничества по охране окружающей среды нашло свое

отражение не только в развитии договорного, но и институционального сотрудничества. В сфере управления охраной окружающей среды налажены тесные партнерские связи с ЕС (особенно по вопросам энергетической эффективности), Мировым банком (в контексте развития инфраструктуры управления сферой охраны окружающей среды, утилизации отходов и восстановления системы мелиорации), а также правительством Германии (с помощью таких учреждений, как *Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)* и *Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW)*) и Японии. Особенно плодотворным сотрудничество с Германией на институциональном уровне является в таких сферах, как энергетика, сохранение биоразнообразия, водоснабжение. С точки зрения принимаемых политических мер в экологической сфере, следует отметить участие Азербайджана в работе таких международных организаций, как ОЭСР, Европейская экономическая комиссия ООН и ОБСЕ [11, с. 18-19].

Институциональное сотрудничество Азербайджана на международном уровне воплощается не только в форме восприятия передового опыта и поддержке национальных природоохранных мер со стороны других государств и международных организаций, но и в готовности передачи накопленного позитивного опыта другим членам международного сообщества. Так, представитель Азербайджана на заседании ЭКОСОС от 29.06.2004 г. при обсуждении вопроса мобилизации ресурсов и использования окружающей среды для сокращения бедности в контексте имплементации Программы действий для наименее развитых стран в период 2001-2010 гг. выступил с заявлением о готовности Азербайджана «поделиться накопленным опытом с любым из наименее развитых государств и принять на обучение студентов в сфере добывающей промышленности» [12, с. 13]. Подобная форма предоставления технической помощи призвана, в частности, улучшить экологическую ситуацию путем передачи современных знаний о способах и инструментах обеспечения надлежащей охраны окружающей среды в условиях промышленной разработки тех или иных природных, особенно минеральных ресурсов.

Азербайджан также является проактивным участником международного общения в части развития сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды, выступая в качестве организатора и принимающей стороны разнообразных международных мероприятий. К примеру, 07-08.05.2014 г. Азербайджан принимал гостей на саммите, организованном Международным диалогом в целях действий в отношении окружающей среды совместно с Центром Гейдара Алиева и с привлечением широкого круга региональных ученых, представителей общественности и государственных учреждений, а 02-04.06.2014 г. на территории Азербайджана про-

водилась третья встреча Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе. Кроме того, 19-21.11.2014 г. в г. Баку проводилась Пятая ежегодная международная выставка в области охраны окружающей среды «Каспий: Технологии для окружающей среды», объединившая 77 компаний, представляющих Азербайджан, Германию, Грецию, Данию, Италию, Россию, Соединенное Королевство, Турцию и Швецию [13].

Особое внимание Азербайджан уделяет привлечению внимания мировой общественности к вопросам сложной экологической обстановки на территории Нагорного Карабаха, оккупированной армянскими вооруженными силами, начиная с первой половины 1990-х гг. [14, с. 6]. К сожалению, эти призывы не имеют должного эффекта, что осложняет и без того непростую экологическую ситуацию, нанося непоправимый ущерб экосистеме Азербайджана.

Тяжелая экологическая ситуация является одной из сложнейших глобальных проблем, решение которой невозможно без надлежащей реализации всего потенциала международно-правового сотрудничества при участии максимально широкого круга государств-членов мирового сообщества. Осознавая это, Азербайджан демонстрирует приверженность целям и задачам охраны окружающей среды, принимая активное участие как в договорном, так и институциональном сотрудничестве на универсальном и региональном уровнях. Такая позиция отражает важность вопроса охраны окружающей среды в развитии Азербайджана, что отмечается Президентом Азербайджанской Республики И. Алиевым: «Вопросы, связанные с экологической ситуацией, постоянно находятся в центре нашего внимания» [15].

#### Литература:

1. Мингазов Л.-Х. Эффективность норм международного права: теоретические проблемы: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – Казань, 2000. – 41 с.
2. Абдрафиков Р.А. Экономико-правовые основания глобализации и современная государственность: вопросы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2007. – 194 с.
3. Богатуров А.Д. Понятие глобальных проблем сквозь призму опыта 2000-х годов // Международные процессы. – 2011. – № 1. – Т. 9. – С. 38-49.
4. Грохальски С.М. Государства в решении современных глобальных проблем: международно-правовые аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1998. – 248 с.
5. Meadows D.H. The Limits of Growth / D.H. Meadows, D.L. Meadows, J. Randers, W. Behrens III. – N.-Y.: Universe Books, 1972. – 205 p.
6. IUCN Environmental Law Programme. Draft International Covenant on Environment and Development – Implementing Sustainability. – Gland: IUCN, 2015. – 201 p.
7. Права человека и окружающая среда: Резолюция Совета ООН по правам человека 34/20 от 24.03.2017 г. – URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G17/086/03/PDF/G1708603.pdf?OpenElement>
8. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть: учеб. для студентов юрид. фак. и вузов. – М.: Волтерс Клувер, 2008. – 544 с.
9. Официальный отчет о 8-м заседании Девятнадцатой специальной сессии ГА ООН, A/S-19/PV.8, 26.06.1997 г. – URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/PRO/N97/857/63/PDF/N9785763.pdf?OpenElement>
10. Защита окружающей среды Европы: Третья оценка / Доклад по экологической оценке № 10. – Люксембург: Европейское агентство по охране окружающей среды, 2004. – 341 с. – URL: [https://www.eea.europa.eu/ru/publications/environmental\\_assessment\\_report\\_2003\\_10](https://www.eea.europa.eu/ru/publications/environmental_assessment_report_2003_10)
11. Azerbaijan: Country Environment Note. – URL: <https://www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/cps-aze-2014-2018-sd-04.pdf>
12. Provisional summary record of the 18th meeting (New-York, 29 June 2004), E/2004/SR.18. – URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/PRO/N04/407/76/PDF/N0440776.pdf?OpenElement>
13. On activities implemented by the Ministry of Ecology and Natural Resources during 2014 / Ministry of Ecology and Natural Resources of Azerbaijan Republic. – URL: <http://eco.gov.az/en/45-environmental-policy>
14. Краткий отчет о 14-м заседании Второго комитета ГА ООН (г. Нью-Йорк, 17.10.2003 г.), A/C.2/58/SR.14. – 2003. – 14 с. – URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N03/565/23/PDF/N0356523.pdf?OpenElement>
15. Сообщение пресс-службы Президента от 15.04.2017 г. / Сайт Президента Азербайджана И. Алиева. – URL: <http://ru.president.az/articles/23360>

## **Contemporary Environmental Challenges in the Context of International Cooperation of the Azerbaijan Republic**

***P. A. Gasanov***  
***Kazan (Volga Region) Federal University***

*The author investigates conventional and institutional cooperation of the Azerbaijan Republic under the influence of environmental challenges that are considered, as a whole, as one of the global problems of humankind. The article contains the description of existing approaches to the concept of global problems of humankind, the role of environmental challenges among them and the participation of the Azerbaijan Republic in respective programs of international cooperation.*

*Key words: environmental protection, international cooperation, Azerbaijan, global problems of humankind.*

