

Коррупция как угроза национальной безопасности России (по материалам «Круглого стола» в Казанском региональном центре РИСИ)

Девбаш Ф.Н.

Кандидат философских наук, доцент кафедры философии
Института социальных и гуманитарных знаний,
руководитель Казанского регионального центра РИСИ

Определение характера и масштабов, а также оценка степени угроз национальной безопасности Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности Российского института стратегических исследований.

Реальной угрозой для национальной безопасности и стратегических интересов России стала коррупция. Проблема коррупции сегодня наиболее актуальна, поскольку разложение власти в условиях ухудшающегося экономического положения наряду с другими внешними и внутренними факторами способно существенно увеличить вероятность обострения социальных противоречий и привести к дестабилизации общества.

Серьезный экономический кризис в стране сопровождается фактами откровенной коррупции. Ничто так не подрывает патриотизм граждан, их любовь к своей стране, как беззаконие, безнаказанность чиновников, несправедливое отношение со стороны государственных органов. Люди могут терпеть лишения, вызванные санкциями, но ощущение вопиющей несправедливости приводит к потере доверия правительству. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед миром криминала и перед лицом власти. Коррупция является питательной средой для организованной преступности, терроризма и экстремизма.

Поэтому вовсе не случайно, что недавно в Казанском региональном центре (РИСИ) был проведен «Круглый стол» «Коррупция как угроза национальной безопасности России» с участием представителей органов власти Республики Татарстан, ведущих ученых-экспертов Казанского (Приволжского) федерального университета, Казанского государственного медицинского университета, Казанского национального технического университета Института истории имени Ш. Марджани Академии наук Татарстана, а также депутатов и журналистов. Были заслушаны и обсуждены интересные доклады о коррупции как явлении социально-экономической и политической системы, путях предотвращения коррупционных проявлений в ВУЗах города Казани, о восприятии проблемы коррупции в современном немецком обществе и другие.

На заседании было отмечено, что по итогам

2015 г. уровень коррупции в России снизился, а вот в Татарстане коррупция показала 30-процентный рост. В рейтинге неправительственной международной организации по борьбе с коррупцией *Transparency International* Россия заняла 119-е место, получив 29 баллов. Тем самым она улучшила свой предыдущий показатель, когда РФ была на 136-й строчке¹. Коррупция в Татарстане показала серьезный рост, по крайней мере, если судить по статистике правоохранительных органов. Таковы результаты первого года работы в республике Антикоррупционной программы, рассчитанной до 2020 г. В прошедшем году в Татарстане было выявлено правоохранительными органами 1130 преступлений коррупционной направленности, а размер причиненного вреда составил 861,8 млн. руб. Больше всего преступлений – в представительных и исполнительных органах муниципальных образований, поэтому там есть и уголовные дела, и административные взыскания. Отмечен рост взяточничества, таких фактов выявлено 417, из которых 21 в крупном размере².

Масштабы коррупции в государственной сфере строительного надзора Татарстана были проиллюстрированы на примерах из статьи кандидата экономических наук И. Петрова «Булгария» ничему не научила³. Автор отмечает, что хотя Татарстан и позиционирует себя как высокотехнологичный регион, техническая оснащенность строительной отрасли республики осталась на уровне прошлого века. Например, в Казани до сих пор строители забивают сваи допотопными дизель-молотами, применение которых в городах запрещено. При работе такой «колотушки» стоит страшный шум и трясутся дома вокруг. Ладно бы только тряслись, так ведь образуются трещины и даже щели на стенах. Поэтому строителям отказано в применении «колотушек» и предписано использовать современные сваедавливающие установки. Вдавливать сваи немного доро-

¹ Шабанов Б. Уровень коррупции в РФ снизился // Утро.ru. – 27.01.2016. – URL: <http://www.utro.ru/articles/2016/01/27/1268725.shtml>

² Голобурдова Н., Бадрутдинов М. Перед законом становимся все равны. Если уж вице-преьера наказали! // Аргументы недели. Татарстан. – № 6 (497). – 18 февраля 2016 г.

³ Петров И. «Булгария» ничему не научила. – URL: http://ruskline.ru/news_rl/2015/03/17/bulgariya_nichemu_ne_nauchila/

же, чем колотить по ним примитивным молотом, но зато безопасно и нет жалоб.

Однако казанские строители в погоне за сверхприбылями плюют на российские законы и продолжают использовать старые сваенабивные трактора, которые в других регионах давно заменены современными сваевдавляющими машинами. В домах казанцев и сегодня трясется на столе посуда, а на стенах появляются трещины. Не выдержав нагрузки, преждевременно умирают люди, страдающие сердечными заболеваниями. Строительная отрасль республики демонстрирует образцы сколачивания немалых капиталов безнравственным путем.

Из-за плотной застройки и применения опасных технологий в Казани утрачено немало архитектурно-исторических памятников. Так, в начале 2012 г. город потерял старинное красивое здание Дома medarbeтников. Масштабная стройка с нарушениями развернута напротив отеля «Сафар» в Кировском районе города Казани. Там строится жилой комплекс «Казансу» с офисными помещениями и автостоянкой. Жители поселка Гривка, по соседству с домами которых ведется строительство нового крупного микрорайона, обратились с жалобой в Инспекцию государственного строительного надзора Республики Татарстан. Они написали, что строительство ведется с грубыми нарушениями закона, что строители в целях минимизации своих затрат используют устаревшую технику и запрещенные в населенных пунктах технологии строительства. Авторы письма также сообщили, что строители лишают их полноценного ночного отдыха, доставляя миксерами на указанный объект бетон в ночное время.

Что же ответила Инспекция госстройнадзора, которая обязана была приостановить строительные работы до устранения нарушений? Она предписала заказчику... осуществлять визуальный контроль окружающих зданий. Жителям Гривки просто посоветовали чаще измерять размеры трещин на стенах своих домов! А ведь на сайте самой инспекции размещена информация о недопустимости использования старых сваенабивных механизмов. Значит, сотрудники надзорного органа настолько уверены в своей безнаказанности, что считают возможным для себя давать гражданам подобные ответы.

События в поселке Гривка, жизнь жителей которого совместными усилиями строителей и обязанных контролировать их деятельность чиновников превращена в кошмар, показывают, что коррупция в Татарстане носит часто откровенный характер. Татарстанский чиновник любит демонстрировать явное пренебрежение к закону и людям. Недавно газета «Вечерняя Казань» сообщила шокирующую новость – чиновники продали вход в подъезд жилого дома⁴! Представьте себе: вы утром, направляясь на работу, спускаетесь в подъезд своего жилого дома, а прохода там уже нет. Часть помещения с входной дверью продана и вам предлагают оборудовать какой-нибудь другой вход...

Россия борется с коррупцией на протяжении всей своей истории и борьба эта заключается главным об-

разом в ужесточении законов. Имеет ли смысл такая законотворческая деятельность, если суровые законы не пользуются уважением чиновников? Президент России В.В. Путин, выступая накануне нашего мероприятия на заседании Совета по борьбе с коррупцией, подчеркнул, что российское антикоррупционное законодательство сейчас отвечает мировым стандартам⁵. Лидер страны считает, что исправлять законодательную ситуацию недостаточно. Нужно менять отношение граждан к тем, кто дает и берет взятки.

Коррупция является следствием деградации моральных ценностей общества, исконных национальных традиций и обычаев. Для искоренения коррупции нужно изменить моральную атмосферу в обществе. Директор Российского института стратегических исследований Л.П. Решетников в одном из своих интервью отметил, что причина коррупции – именно падение духовного, нравственного уровня нашего народа и нашей элиты. «Это как раз и создает почву для массовой коррупции. И, когда мы говорим о коррупции, нужны, и обязательно нужны, жесткие последовательные меры по ее искоренению, по наказанию преступников, но мы должны и понимать причину всего. А причина, повторяю, падение духовного, нравственного уровня нашего народа и нашей элиты. Это все взаимосвязано»⁶, – разъяснил он.

Масштабы коррупции в России, степень ее негативного влияния на развитие национальной экономики требуют новой оценки этого явления. Речь идет уже не об отдельных фактах воздействия на принятие управленческого решения посредством подкупа чиновников, а о сложившейся системе, которая является серьезным вызовом национальной безопасности страны.

Российское общество, в целом осознавая масштабы коррупции, не представляет до конца угрозу, которую она несет для государства. И особенно опасна так называемая бытовая коррупция, с которой люди сталкиваются на местах. Рядового гражданина не интересует, кому достанется многомиллионный госконтракт. У него дом трясется от работы старого дизель-молота, место которого на свалке металлолома, и он ругает власть, допускающую это безобразие. Озлобление против власти вызывает, в первую очередь, произвол чиновников на региональном и муниципальном уровнях.

Выступившие на «Круглом столе», организованном Казанским региональным центром РИСИ, подчеркивали, что добиться ярких побед на поприще борьбы с коррупцией – задача сложная. Коррупция – тема болезненная для всех стран. Она стоит настолько остро, что по борьбе с ней принята специальная Конвенция ООН. Интересные примеры из жизни современной Германии были приведены в докладе

⁴ Серова И. Чиновники продали вход в подъезд жилого дома // Общественно-политическая газет «Вечерняя Казань». – 18 февраля 2016 г. – № 17 (4919).

⁵ Путин: необходимо формировать в обществе антикоррупционное правосознание // Вести.RU. – 26 января 2016. – URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=2712630>

⁶ Мораль и нравственность в противовес коррупции: Дмитрий Беляев. Блог. – 28.03.2013. – URL: <http://dbelyaev.ru/p/10418/>

старшего научного сотрудника Института истории Академии наук Татарстана Тимура Хайдарова. В этой стране тоже не все идеально, но там практически искоренена коррупция на низшем и среднем уровнях власти.

И России также, если она хочет избежать очередных политических потрясений, необходимо одолеть коррупцию на местах. Резервов, которые могут быть для этого задействованы, достаточно. В первую очередь, необходимо довести до логического конца реформу правоохранительных органов. Теперь многие региональные структуры носят приставку «по» – например, МВД по Республике Татарстан. Руководителей региональных органов внутренних дел и прокуратуры назначает Москва. Осталось вспомнить о практике ротации кадров. Руководителей региональных структур необходимо чаще перемещать из одного субъекта Федерации в другой. Это позволит существенно улучшить их работу и будет действенной мерой в борьбе с коррупцией на местах. Оптимальным представляется нахождение руководителя на одном месте не более трех лет. То есть, например, главный полицейский Брянской области завтра должен получить назначение в Читу, а через год-два должен возглавить, скажем, МВД по Калмыкии.

Такая практика ротации особенно нужна для улучшения работы органов прокуратуры. Возникновение Общероссийского народного фронта (ОНФ) явилось во многом результатом неудовлетворительной работы органов прокуратуры. Грозой губернаторов должны быть не какие-то «фронтвики», а местные прокуроры. Так оно и будет, если отношения между чиновниками не успеют перерасти из официальных, рабочих в неформальные. Пока дело не дошло до совместных с губернатором походов в сауну, областной прокурор должен получить назначение в другой регион.

А что касается ОНФ, в Татарстане его нейтрализовали легко и просто. Лидеров местного регионального отделения оформили на высокооплачиваемые должности в богатых холдингах. В результате боевой пыл быстро улетучился и тихо сидят теперь наши «фронтвики» у себя в штабе, получая хорошую зарплату в госкорпорациях. Я не думаю, что только у нас, в Татарстане, власти – такие умные, наверняка, такая же ситуация и в других субъектах.

С коррупцией должны бороться, прежде всего, прокуроры, это – их первейшая задача. Система ротации должна работать не только на уровне республиканских и областных прокуроров, но и районных. А все доводы том, что прокурор якобы должен успеть вникнуть в местные проблемы и тому подобное – не серьезные. Вникать в местные проблемы должны руководители муниципалитетов, а прокуроры – надзирать за ними. Прокуроры на местах наоборот должны обеспечить единообразное соблюдение российских законов на всей территории страны. Постоянное обновление руководящих кадров регионов укрепит также единство страны.

Прокуроры обязаны вернуть уважение к закону. Часто слышим, что для обуздания коррупции необ-

ходимо поднять правовую грамотность населения. Беда в том, что у нас не знают законов сами чиновники, особенно на местах. Как правило, это – люди случайные, с низким интеллектуальным уровнем, попавшие в вертикаль власти по принципу личной преданности. Местный чиновник, рассматривающий ежедневно многочисленные жалобы, решения по ним принимает в соответствии с указаниями своего начальника и не испытывает нужды в знании законов. Слово начальника – выше закона. По безграмотным отпискам, получаемым людьми на свои обращения в госорганы, можно судить об остроте проблемы государственных кадров.

Не проходит и дня, когда бы центральные телеканалы не сообщили об аресте и возбуждении уголовных дел на высокопоставленных чиновников федеральных министерств. Это – ошибочная практика, которая нисколько не прибавляет авторитета власти. Аресту очередного крупного чиновника в Москве радуется разве что Алексей Навальный, а простой телезритель, живущий далеко от столицы и страдающий от произвола местных чиновников, смотрит на все эти кадры, где мешки денег, кучи антиквариата и роскошь дворцов, лишь как на своеобразное шоу.

Рыба гниет с головы, а коррупция начинается с низов. Поэтому необходимо, прежде всего, избавляться от негодяев на местах. Люди поверят, что с коррупцией в стране действительно борются, если вместо одного крупного, но такого далекого федерального чиновника, накажут тысячу мелких. С 2000 г. в Китае за коррупцию расстреляны около 10 тысяч чиновников, еще 120 тысяч получили по 10-20 лет заключения⁷. Коррупционеров надо искать и находить не только среди федеральных министров, губернаторов и их заместителей, но и в стенах муниципальных органов власти, различных надзорных учреждений и т.п. Только тогда изменится общественное мнение по оценке антикоррупционной деятельности.

В интересах федерального центра создание в регионах альтернативных центров силы. Пагубна ситуация, когда вся полнота власти в регионе сосредоточена в руках главы. В каждом субъекте Федерации должно быть несколько центров влияния, которые по-разному оценивают ситуацию в регионе. Коррупция процветает там, где местная власть демонстрирует единство и сплоченность. В некоторых областях России мы видим конкуренцию между мэром областного центра и главой региона. Это – вовсе неплохо. Конечно, отношения руководителей не должны перерасти в конфликт, но в интересах граждан и страны, нужно, чтобы между ними всегда сохранялась дистанция.

Важную роль в информационно-аналитическом противодействии коррупции на местах играет РИСИ, так как он представлен во многих регионах своими независимыми от региональных властей центрами. Одним из примеров такой деятельности и является проведенное антикоррупционное мероприятие в Казанском региональном центре института.

⁷ Овчинников В. За взятку – к высшей мере // Российская газета. – 25.06.2009. – URL: <http://rg.ru/2009/06/25/korruptcia.html>