

УДК 4414

Понятие занятости населения в российском законодательстве**Орлова Е.Е.**

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского права и процесса
Тамбовского государственного технического университета

В данной работе анализируется понятие «занятость населения», содержащееся в законодательстве о занятости населения, а также соотношение понятий «занятость» и «деятельность», «занятость» и «труд».

Ключевые слова: занятость, деятельность, занятые граждане, труд, работа, трудовой доход, работа по трудовому договору.

В толковых словарях русского языка под занятостью понимается «делать что-то», а занятым считается тот, кто имеет ту или иную работу, взятый для какой-нибудь работы [1, с. 94]. Юридические словари и энциклопедии либо не содержат термина «занятость», отсылая для знакомства с этим понятием к другим источникам, либо приводят легальное понятие занятости, содержащееся в ст. 1 в Законе Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» [2] (далее – Закон о занятости в РФ).

В науке трудового права существуют следующие взгляды на определение занятости. А. Райкович предлагает различать занятость в широком (это работа, занятие, труд и т.д.) и в узком (это работа в условиях служебного подчинения лиц) смыслах [3, с. 28]; В.Н. Ягодкин под занятостью понимает «обеспеченность всего трудоспособного населения работой, трудом в различных отраслях и сферах общественного производства или общественно полезной деятельностью» [4, с. 152]; Е.И. Рузавина понимает под ней «движение активной части населения относительно вещественных условий производства в процессе накопления в специфических для данного общества социально-экономических формах [5, с. 9]; Э.Р. Саруханов – «совокупность экономических отношений, связанных с обеспечением рабочими местами и участием в хозяйственной деятельности» [6, с. 19]; С.Н. Злупко – «общественные отношения планомерного вовлечения трудоспособного населения в общественно полезный труд» [7, с. 9].

О.М. Медведев рассматривает занятость в двух – узком и широком – смыслах. Под занятостью в узком смысле понимается совокупность экономических, социальных, организационно-правовых и других мероприятий, способствующих достижению удовлетворения потребности трудоспособного населения в сфере общественного и личного труда в не противоречащих законодательству формах, направленную на получение заработка (трудового дохода) или иного вознаграждения. Занятость в широком смысле включает все элементы структуры занятости. Это означает, что к понятию занятости в узком смысле следует добавить, что совокупность названных выше мероприятий должна способствовать также сохранению и поддержанию уже достигнутой занятости [8, с. 16].

Категории занятости в узком и широком смысле используются и Г.В. Сулеймановой. По ее мнению, под занятостью в узком смысле понимается трудовая деятельность по найму или другим основаниям, приносящая регулярный доход. К ней отнесены: работа по трудовому договору на условиях полного или неполного рабочего времени; на дому; в течение сезона или другого срока; оплачиваемая работа, выполняемая на основании актов назначения, утверждения или избрания на должность; членство в производственной кооперации и других хозяйственных объединениях, основанных на личном участии в труде, и иная оплачиваемая работа. Временное отсутствие на работе в связи с нетрудоспособностью, отпуском, повышением квалификации, приостанов-

кой производства, вызванной забастовкой или иными причинами, не прерывает состояние занятости. Эти виды деятельности в совокупности с деятельностью, не приносящей дохода, направленной на удовлетворение личных и общественных интересов, но выходящей за рамки определения занятости, содержащегося в ст. 1 Закона о занятости в РФ (занятие домашним хозяйством, воспитание детей, уход за больными членами семьи и т.д.), рассматриваются как занятость в широком смысле [9, с. 5].

В соответствии со ст. 1 Закона о занятости в РФ, занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход.

Итак, занятость – это деятельность, то есть совокупность систематически осуществляемых актов целенаправленного поведения субъектов – граждан.

Заслуживает внимания суждение о соотношении понятий «занятость» и «деятельность», высказанное в литературе. С точки зрения В. Чуракова, занятость не может быть деятельностью [10, с. 38]. А.Е. Котляр отмечает также, что в сфере общественного и индивидуального производства возможен один вид деятельности – труд. Поэтому, определяя занятость как деятельность, законодатель фактически отождествляет занятость с трудом. Однако занятость и труд не являются идентичными понятиями. Занятость, в отличие от труда, – не деятельность, а общественные отношения между людьми, прежде всего экономические и правовые, по поводу включения работника в конкретную кооперацию труда на определенном рабочем месте. До тех пор, пока работник продолжает оставаться в той или иной подсистеме хозяйственного комплекса, эти отношения не прерываются. Статус занятого совершенно не зависит от того, трудится человек в данный момент или отдыхает. Поэтому толковать понятие «занятость» как «деятельность» нет никаких оснований [11, с. 9].

По мнению других ученых, такой подход к понятию занятости нельзя признать достаточно точным. Определение занятости через деятельность граждан страдает односторонностью, поскольку имеет в виду не характеристику общественных отношений, а определенные действия одной из сторон этих отношений, что не соответствует требованиям общей теории права, в соответствии с которой предметом правового регулирования могут быть лишь отношения между субъектами права [12, с. 106]. Кроме того, при таком подходе следует признать, что содержанием правового регулирования занятости является регламентация всей, не противоречащей законодательству деятельности населения страны, соответственно, законодательство о занятости охватывает практически все сферы жизнедеятельности человека.

Мнение некоторых авторов по поводу невозможности использования в качестве признака занятости понятия «деятельность» представляется не вполне обоснованным.

Действительно, вступая в трудовые правоотношения, занимаясь предпринимательской деятельностью, повышая квалификацию, переобучаясь или получая начальное, среднее или высшее образование гражданин не осуществляет постоянно какую-то деятельность. Даже если человек находится в отпуске, или просто имеет место перерыв в работе, который ему необходим физиологически, то за ним все равно сохраняется статус лица, находящегося в соответствующем правоотношении (предпринимателя, работника, учащегося). Таким образом, отсутствие на работе в связи с временной нетрудоспособностью, отпуском, повышением квалификации или иными причинами, в общем, не прерывает состояния занятости. Вместе с тем любая из перечисленных в ст. 2 Закона о занятости в РФ законодательстве форм занятости в первую очередь предполагает осуществление определенной деятельности. Например, вступая в трудовое правоотношение, работник обязуется выполнять трудовую функцию, определенную трудовым договором; обучаясь в учебном заведении, студент обязуется изучать определенные дисциплины, а регистрируясь в качестве индивидуального предпринимателя, заниматься предпринимательской деятельностью. Все указанные отношения относятся к социально полезной деятельности (как и уход за больным членом семьи). Существование правоотношения, в рамках которого реализуется в той или иной форме занятость, определяет деятельность, по поводу которой оно возникает.

В связи с этим деятельность (не противоречащая закону и протекающая в определенных формах) может быть отнесена к признакам, характеризующим понятие занятости.

Таким образом, занятость – это не просто деятельность, как правовая категория она характеризуется, указанными в ст. 1 Закона о занятости в РФ признаками: а) направленность на удовлетворение личных и общественных потребностей; б) легальность; в) доходность [13, с. 20].

Литература:

1. Толковый словарь русского языка / под ред. Д.М. Ушакова. М., 1993. – Т. 1. – 993 с.
2. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Ведомости РСФСР. – 1990. – № 30. – Ст. 417.

3. Райкович А. Занятость населения Польши. – М.: Прогресс, 1970. – 253 с.
4. Ягодкин В.Н. Воспроизводство рабочей силы и повышение эффективности использования трудовых ресурсов. М.: МГУ, 1971. – 186 с.
5. Рузавина Е.И. Занятость в условиях интенсификации производства. – М.: Статистика, 1975. – 78 с.
6. Управление трудовыми ресурсами / под общей ред. Л. А. Костина. – М.: Экономика, 1987. – 94 с.
7. Злупко С.Н. Теоретико-управленческие аспекты занятости в развитом социалистическом обществе. – Киев: Наукова думка, 1985. – 138 с.
8. Медведев О.М. Правовые проблемы обеспечения занятости населения. Автореф. дисс. ... докт. юр. наук. – М., 1994. – 47 с.
9. Сулейманова Г.В. Трудоустройство и занятость. Правовое регулирование. – М.: Издательство ПРИОР, 1999. – 147 с.
10. Чураков В. Стартовые условия формирования рынка труда в России // Человек и труд. – 1993. – № 4. – С. 36-38.
11. Котляр А.Е. Теоретические проблемы занятости остаются актуальными // Человек и труд. – 1996. – № 5. – С. 9-12.
12. Общая теория права и государства: учебник / Под ред. В.В.Лазарева. М., 1994. – 263 с.
13. Джигоев С.Х. Правовые проблемы содействия трудовой занятости: монография. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 381 с.

The notion of Employment of Population in Russian Legislation

E. Orlova

The Tambov State Technical University

The article analyzes the notion of employment of population in employment law and interrelation of the notions of “employment” and “activity”, “employment” and “labour”. Analyzing the notion of “employment” as a legal category the author enumerates the elements of employment.

Key words: employment, activity, employed citizens, labour, work, labour income, work on a contract.

