

Правовое обеспечение труда осужденных как одно из основных средств их социализации



Рахимова Э.В.

старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса,
Академии социального образования
Казанского социально-юридического института

В статье освещается правовая основа труда осужденных, играющая значительную роль в процессе их перевоспитания. Описаны основные аспекты воздействия трудового обеспечения осужденных, показана его роль в формировании и закреплении их нравственных качеств, отношения к социально значимым ценностям. Роль труда осужденных не исчерпывается воспитательным содержанием, его применение имеет оздоровительное, дисциплинирующее и экономическое значение. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, минимальные стандартные правила обращения с заключенными, другие нормативные акты формулируют принципы, определяющие основания и формы привлечения к труду осужденных к лишению свободы, условия их труда, а также деятельность администрации исправительных учреждений по его организации.

В соответствии со статьей 1 Конституцией РФ предусмотрено право гражданина Российской Федерации на труд. Осужденные лица в местах лишения свободы как граждане Российской Федерации, имеющие специальный правовой статус, в соответствии с главой 14 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (УИК РФ) и трудовым законодательством РФ, обязаны трудиться. Труд осужденных отводится значимая роль в силу многообразия возможностей, которыми он обладает. Кроме воспитательного воздействия, труд развивает физические и профессиональные способности человека, формирует и закрепляет основные нравственные качества, его отношение к социально значимым ценностям.

В медицине широко применяются различные формы труда в оздоровительных целях (трудотерапия). Для физически здорового человека труд необходим для поддержания нормального функционирования. Трудовая деятельность осужденных выступает в качестве важного средства поддержания порядка и дисциплины в местах лишения свободы. Безделье разлагающе действует на них, способствует со-

вершению правонарушений, в том числе и преступлений.

Экономическое значение труда осужденных состоит в том, что позволяет в современных условиях нормально функционировать исправительному учреждению, обеспечивать потребности самих осужденных, помогать семьям накопить необходимые средства для обустройства после отбытия наказания.

В УИК РФ сформулированы принципы, определяющие основания и формы привлечения к труду осужденных к лишению свободы, условия их труда, а также деятельность администрации исправительных учреждений по его организации. Помимо основной задачи труда осужденных – их исправления, законодатель предусматривает также обязательность труда и сочетание труда с профессиональным обучением осужденных. Перечисленные принципы закреплены как в законодательстве Российской Федерации, так и в международных актах, определяющих обращение с осужденными. В ч. 5 ст. 103 УИК РФ подчеркивается, что производственная деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению

основной задачи исправительного учреждения – исправлению осужденных. Данная формулировка соответствует положению Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, согласно которому «интересы заключенных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям получения прибыли от тюремного производства». основополагающим является также принцип, согласно которому каждый осужденный обязан трудиться (ч. 1 ст.103 УИК РФ). Он базируется на международно-правовых нормах. В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными подчеркивается, что «все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями».

Обязательность труда осужденных не распространяется на ряд категорий осужденных. Согласно ч. 2 ст.103 УИК РФ, осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет, а также осужденные, являющиеся инвалидами I и II групп, привлекаются к труду по их желанию, в соответствии с законодательством о труде (ст. 59 ТК РФ). Согласно ч. 1 ст.103 УИК РФ, обязанность администрации исправительного учреждения – привлекать осужденных к труду, с учетом их трудоспособности и, по возможности, специальности. Данное положение имеет большое воспитательное значение и создает условия для сохранения или повышения их квалификации, приобщения к труду. Если администрация учреждения не имеет возможности предоставить работу спецконтингенту по его специальности, в связи с профилем производства предприятия исправительного учреждения или это противоречит целям исправления, то осужденные привлекаются к работе по другой специальности, с одновременным обучением новой профессии. Часть 4 ст.103 УИК РФ делегирует Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений полномочия устанавливать виды работ, на которые запрещается привлекать осужденных. Традиционно осужденные не привлекаются:

- к труду в службах, управлениях, отделах по исполнению наказания, в штабах и помещениях, где размещается персонал исправительного учреждений, находится

- оружие, служебная документация, множительная, радиотелеграфная, телефонная, телефаксная техника;

- к труду, связанному с учетом, хранением и выдачей медикаментов, взрывчатых и отравляющих веществ, с подчинением им вольнонаемных работников;
- в качестве водителей оперативных машин, продавцов, бухгалтеров-операционистов, кассиров, заведующих продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием.

Если нет возможности использовать осужденного по имеющейся у него специальности (например, непрестижная профессия не удовлетворяет осужденного), то нужно включить его в такую работу, чтобы он мог обучиться более перспективной профессии.

Часть 1 ст. 105 УИК РФ закрепляет принцип сочетания труда и профессионального обучения, который реализуется путем обязательного начального профессионального образования или профессиональной подготовки осужденных. В настоящее время осужденные привлекаются к труду на предприятиях исправительных учреждений, на государственных предприятиях или предприятиях иных форм собственности при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных (ч.1 ст.103 УИК РФ). Выполнение работ по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказания, осуществляется рабочими этих учреждений, а также осужденными. В воспитательных колониях к такому труду могут привлекаться лишь осужденные, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Принципиально новым является положение о возможности осужденных заниматься индивидуальной трудовой деятельностью. Оно создает условия для изыскания дополнительных рабочих мест (что при наличии безработицы немаловажно), способствует реализации индивидуальных наклонностей осужденных, их профессионального мастерства (ч.1 ст.103 УИК РФ). В силу специфических условий деятельности мест лишения свободы (прежде всего, требований изоляции и режима содержания осужденных) в исправительных учреждениях невозможно в полном объеме

реализовать законодательство об индивидуальной трудовой деятельности. Поэтому потребовалось специальное правовое регулирование Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства труда Российской Федерации и Министерства социальной защиты населения Российской Федерации по организации индивидуальной трудовой деятельности осужденных, содержащихся в местах лишения свободы.

Особенность реализации права осужденных на индивидуальную трудовую деятельность связана с возможностью организовать такую работу в условиях изоляции от общества. Право заниматься только индивидуальной трудовой деятельностью предоставляется осужденным в случае, если доход от нее покрывает расходы на их содержание, кроме осужденных мужчин старше 60 лет, женщин старше 55 лет, инвалидов I и II групп, женщин, имеющих детей в домах ребенка при исправительных учреждениях. Если доход от этой деятельности не покрывает расходы на содержание лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, кроме лиц, перечисленных выше, то они дополнительно привлекаются к другим оплачиваемым работам. Период времени, в течение которого осужденные могут заниматься индивидуальной трудовой деятельностью, определяет администрация исправительных учреждений, в соответствии с Правилами внутреннего распорядка.

Осужденным запрещается производить работы или оказывать услуги следующего характера:

- производство любых видов оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, пиротехнических изделий, а также ремонт боевого оружия;
- изготовление или реализация наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ;
- посев, возделывание и сбыт культур, содержащих наркотические и ядовитые вещества;
- переработка руд драгоценных металлов, радиоактивных и редкоземельных элементов;
- лечение больных, страдающих опасными и особо опасными инфекционными, онко-

логическими заболеваниями, а также психическими заболеваниями в агрессивных формах;

- производство ликероводочных и иных алкогольных напитков, а также табачных и иных изделий;
- изготовление орденов и медалей;
- ремонт и производство множительной, радиотехнической, телефонной, телефаксной техники;
- изготовление колюще-режущих предметов.

Условия труда осужденных к лишению свободы регулируются, за некоторым исключением, нормами трудового законодательства Российской Федерации. Прежде всего, это касается правил охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии.

Продолжительность рабочего времени осужденного, согласно уголовно-исполнительному законодательству Российской Федерации, регулируется также и трудовым законодательством. Как известно, Трудовой кодекс Российской Федерации устанавливает нормальную продолжительность рабочего времени, сокращенную продолжительность рабочего времени, неполное рабочее время (ст. ст. 91, 92, 93 ТК РФ). Под нормальной продолжительностью рабочего времени понимается рабочее время, в течение которого работник, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора, должен исполнять трудовые обязанности. Нормальная продолжительность рабочего времени составляет 40 часов в неделю. Время начала и окончания работы определяется, согласно ст. 104 УИК РФ, графиками сменности, устанавливаемыми администрацией исправительного учреждения по согласованию с администрацией предприятия, где работают осужденные. Величина нормальной продолжительности рабочего времени зависит от того, какая принята рабочая неделя (шести- или пятидневная).

Сокращенная продолжительность рабочего времени в местах лишения свободы предусмотрена для осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях, где нормальная продолжительность рабочего времени

дифференцируется в зависимости от возраста, в соответствии со ст. 92 ТК РФ. Для осужденных в возрасте до 16 лет нормальная продолжительность рабочего времени сокращается на 16 часов в неделю; для осужденных, работающих в воспитательных колониях в возрасте от 16 до 18 лет нормальная продолжительность рабочего времени сокращена на 4 часа в неделю. Продолжительность рабочего времени учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до восемнадцати лет, работающих в течение учебного года в свободное от учебы время, не может превышать половины норм, установленных частью первой статьи 92 ТК РФ (то есть не более 8 часов в неделю).

Для некоторых категорий осужденных устанавливается неполное рабочее время (ст. 93 ТК РФ), которое отличается от сокращенного. Неполное рабочее время представляет собой часть полной нормы и оплачивается пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки (при сдельной заработной плате труда). Неполное рабочее время устанавливается для осужденных, которые привлекаются к труду с их согласия, а также для беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет. Продолжительность рабочего времени определяется комиссией исправительного учреждения.

При необходимости привлечения осужденных к сверхурочным работам целесообразно руководствоваться ст.ст. 97, 99 ТК РФ.

Особенность учета рабочего времени осужденных в зависимости от условий производства, где они заняты, и во время которого не может быть соблюдена ежедневная и еженедельная продолжительность рабочего времени определяется частью 2 ст. 104 УИК РФ. В данном случае норма статьи допускает суммированный учет рабочего времени, в соответствии с трудовым законодательством (ст. 104 ТК РФ).

Согласно Приказу Минюста Российской Федерации № 75 от 22.03.2004 года социальная деятельность в пенитенциарной системе предусматривает учет трудового стажа осужденного, который складывается из всего рабочего времени осужденного в местах лишения свободы. Усвоение и применение особенностей правового обеспечения труда осужденных

способствует совершенствованию данной деятельности.

Статья 97 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, предусматривает предоставление отпусков осужденным. В части 1 данной статьи говорится, что осужденным к лишению свободы, содержащимся в исправительных колониях и воспитательных колониях, а также осужденным, оставленным в установленном порядке в следственных изоляторах и тюрьмах для ведения работ по хозяйственному обслуживанию, могут быть разрешены выезды за пределы исправительных учреждений:

а) краткосрочные – продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угроза жизни больного; стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье), а также для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства осужденного после освобождения;

б) длительные – на время ежегодного оплачиваемого отпуска, а осужденным, указанным в части второй статьи 103 настоящего Кодекса, или осужденным, не обеспеченным работой по независящим от них причинам, на срок, равный времени ежегодно оплачиваемого отпуска.

Часть 2 ст. 97 УИК РФ предусматривает: «осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний, может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы исправительных учреждений для устройства детей у родственников либо в детском доме на срок до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, а осужденным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне исправительных колоний, – один краткосрочный выезд в год для свидания с ними на тот же срок».

Необходимо отметить, что оплачиваемый отпуск осужденным дифференцируется в зависимости от возраста осужденных, условий труда и отношения к труду. Частями 4, 5 статьи 104 УИК РФ определяется срок предоставляемого отпуска. Так, в воспитательных

колониях оплачиваемый ежегодный отпуск предоставляется продолжительностью 18 суток. Для отбывающих лишение свободы в иных исправительных учреждениях – 12 суток. Осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим производственные задания на тяжелых работах, а также на работах с вредными или опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, либо работающим по своему желанию (инвалидам 1 или 11 групп, мужчинам старше 60 лет, женщинам старше 55 лет), продолжительность ежегодно оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним – до 24 рабочих дней. Таким образом, в отличие от трудового законодательства (ст.115 ТК РФ), для осужденных к лишению свободы устанавливается сокращенное время отпуска. Кроме того, время содержания осужденных в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночной камере в срок, необходимый для предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, не засчитывается (ч. 4 ст. 104 УИК РФ).

Осужденные могут использовать предоставленные отпуска с выездом за пределы исправительного учреждения или без выезда в порядке, установленном в ст. 97 УИК РФ, которая ограничивает право некоторых категорий осужденных на выезды. Порядок разрешения выездов осужденным за пределы мест лишения свободы определяется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (ч. 10 ст. 97 УИК РФ). Малая отечественная практика применения отпусков осужденным говорит о том, что необходим дальнейший, более углубленный анализ процессов общественной жизни, учет местных и национальных особенностей. В целом же российской уголовно-исполнительной системе нужна научно обоснованная и хорошо спрогнозированная программа развития института предоставления отпусков осужденным.

Время работы осужденного в период отбывания наказания в виде лишения свободы засчитывается в общий трудовой стаж (ч.4 ст.104 УИК РФ). Общий трудовой стаж имеет определяющее значение для получения пен-

сии. В него включается всякая работа гражданина на предприятиях и в учреждениях любых организационно-правовых форм, независимо от характера, продолжительности и длительности перерывов (см. Закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 года).

Применительно к осужденным в стаж работы включается только оплачиваемая работа, поскольку они, согласно ст.106 УИК РФ, могут привлекаться к работам без оплаты труда. Поскольку трудовой стаж осужденных не включает время привлечения к работам без оплаты труда, а также время, когда они систематически уклонялись от работы, важное значение приобретает учет отработанного ими времени. Он возложен на сотрудников социальной службы исправительного учреждения и производится по итогам календарного года. В целях упорядочения учета рабочего времени Министерством юстиции РФ принята Инструкция о порядке учета времени работы осужденных в период отбывания наказания в виде лишения свободы, засчитываемого в общий трудовой стаж. При систематическом уклонении и отказе (два или более раз в течение месяца) осужденного от выполнения трудовых заданий, либо его отсутствия по неуважительным причинам на рабочем месте в течение трех часов подряд в смену, соответствующий период времени (месяц или день) исключается администрацией исправительного учреждения из общего трудового стажа.

Это решение принимается администрацией исправительного учреждения по информации работника социальной группы, но может быть обжаловано осужденным в суде (ч.3 ст.104 УИК РФ). Документом, подтверждающим время работы осужденного в местах лишения свободы, является трудовая книжка.

На осужденных, без какого бы то ни было исключения, распространяются правила охраны труда и техники безопасности, установленные законодательством о труде. Правила по охране труда определены в главах 33, 34, 35, 36 Трудового кодекса Российской Федерации.

Ответственность за охрану труда и технику безопасности на предприятиях исправительных учреждений несут начальник колонии и директор предприятия. Контроль за соб-

людением законодательства об охране труда осужденных и технике безопасности возложен, соответственно, на инженера по технике безопасности, а на предприятиях других ведомств – на соответствующих должностных лиц. Все несчастные случаи, происшедшие с осужденными во время работы и повлекшие потерю трудоспособности не менее, чем на один рабочий день, подлежат учету и регистрации в соответствующих журналах. Акты о несчастных случаях и журналы их регистрации являются основанием для назначения этим лицам пенсии в порядке, предусмотренном законодательством.

Социальное обеспечение осужденных включает, прежде всего, обязательное государственное страхование, которому подлежат осужденные, привлеченные к труду (ч.1 ст.98 УИК РФ). Социальное государственное страхование осужденных является одной из функций социальной группы. Основными его элементами являются:

- обеспечение пособиями по временной нетрудоспособности, а женщин еще и по беременности, родам и уходу за ребенком;
- пенсионное обеспечение по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца (ст.184 УИК РФ).

Учитывая, что осужденным предоставляется бесплатное питание во время временной нетрудоспособности, пособие им не выплачивается (кроме колоний-поселений).

Кроме того, в соответствии с трудовым законодательством РФ осужденные имеют право на возмещение ущерба в связи с утратой трудоспособности в период отбывания наказания, а в связи с утратой трудоспособности по вине администрации исправительного учреждения – и на возмещение вреда, не покрываемого пенсией, через суд путем предъявления иска администрации этого учреждения или администрации предприятий, хозяйственных организаций, на которых осужденные работали и получили увечье. В случае смерти осужденного в результате профессионального

заболевания или увечья, наступившего в связи с производственной деятельностью, нетрудоспособные члены его семьи приобретают право на пенсию по случаю потери кормильца.

На граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы, распространяются все положения о трудовых пенсиях по старости.

Поскольку осужденным, в соответствии с ч. 6 ст. 98 УИК РФ, предоставляется бесплатное медицинское обслуживание, действие добровольного медицинского страхования, в отношении их приостанавливается до окончания срока пребывания в исправительном учреждении.

Правовое обеспечение труда осужденных к лишению свободы частично определяет нормативную базу социальной деятельности, осуществления помощи по проведению их профессиональной ориентации, профессиональному отбору, получения профессии и образования. В рамках этой деятельности организуется взаимодействие с представителями органов государственной власти, организаций с различной формой собственности, заинтересованными в трудовом устройстве осужденных. Для практической реализации правового обеспечения труда необходимо кроме того вести учет рабочего времени осужденных, их рабочего стажа, оформлять пенсионное страхование, пенсии, своевременно устранять проблемы в сфере социального обеспечения, осуществлять их социально-правовую поддержку.

Литература:

1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые в г. Женеве 30.08.1995г. на Конгрессе ООН «Права человека при аресте и нахождении в следственном изоляторе».
2. Сборник нормативных актов – АНО, 1994.
3. Уголовный исполнительный кодекс Российской Федерации – М.: Омега-Л, 2005.
4. Брызгалов, В.Н., Коломиец, В.Т. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и их значение для совершения пенитенциарной практики. – Казань, 1981.