

УДК 341.1/8

**Правовое регулирование внешней торговли продукцией
военно-технического назначения в Российской Федерации
как необходимая мера обеспечения национальной безопасности**



Пермякова Э.Ш.

Соискатель кафедры международного и европейского права
Казанского (Приволжского) федерального университета

В статье представлены результаты исследования российского законодательства в сфере регулирования оборота продукции военного назначения в рамках сотрудничества с иностранными государствами. Правовое регулирование в данной сфере нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Ключевые слова: национальная безопасность, военно-техническое сотрудничество, внешняя торговля, вооружение.

Согласно утвержденной 13.12.2015 г. Стратегии национальной безопасности, национальная безопасность определяется как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее – граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего, государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности» [1].

Выделяемые виды безопасности составляют единую систему, в связи с чем любые меры, направленные на обеспечение какой-либо из них, в той или иной степени имеют значение для всех остальных. Мерой, о которой пойдет речь в данной статье, является правовое регулирование внешнеторгового оборота продукции военно-технического назначения.

Исходя из того, что надлежащее регулирование внешней торговли указанной продукцией выступает одной из наиболее существенных и необходимых мер обеспечения национальной безопасности, сле-

дует подчеркнуть, что такое регулирование отвечает интересам и международной безопасности в целом. И то, и другое имеют непреходящее значение и актуальны в текущий период времени.

Понятие «продукция военно-технического назначения» раскрывается в Федеральном Законе № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами». Согласно ст. 1 названного Закона, к продукции военного назначения относятся «вооружение, военная техника, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность) и информация в военно-технической области, за исключением информации, которая может быть опубликована, в соответствии с законодательством Российской Федерации, в средствах массовой информации, произведениях науки, литературы и искусства, рекламных материалах», а также «вооружение и военная техника – комплексы различных видов оружия и средств обеспечения его боевого применения, в том числе средств доставки, системы наведения, пуска, управления, а также другие специальные технические средства, предназначенные для оснащения вооруженных сил, боеприпасы и их компоненты, запасные части, приборы и комплектующие изделия к приборам, учебное оружие (макеты, тренажеры и имитаторы различных видов вооружения и военной техники)» [2].

В Российской Федерации уделяется существенное внимание вопросу правового регулирования внешней торговли данной продукцией. Об этом свидетельствует целый ряд нормативных актов, как то: Федеральный закон от 19.07.1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»; Указ Президента РФ от 10.09.2005 г. № 1062 «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» (вместе с «Положением о Комиссии по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами», «Положением о порядке осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами», «Положением о предоставлении российским организациям права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения», «Положением о порядке рассмотрения обращений иностранных заказчиков и согласования проектов решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству о поставках продукции военного назначения», «Положением о порядке лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза продукции военного назначения»). При Президенте РФ созданы уполномоченные органы (Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству; Комиссия по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами), к задачам которых относится, в частности, разработка предложений по основным направлениям государственной политики в области военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами [3].

В научной литературе отмечается, что одной из необходимых мер контроля, направленных на защиту национальных интересов в сфере внешнеторговой деятельности является экспортный контроль, который осуществляется, согласно Федерального Закона 1999 г. «Об экспортном контроле» [4]. Действие данного Закона распространяется на внешнеэкономическую деятельность в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов. Передача контролируемых товаров и технологий иностранному лицу осуществляется после письменного заверения такого лица о неиспользовании предмета передачи для создания оружия массового поражения и средств доставки. Операции по передаче контролируемых товаров и технологий подлежат лицензированию в установленном порядке [5].

Требование лицензирования ввоза и вывоза относится ко всем видам продукции военного назначения. В соответствии с Положением о порядке лицензирования в РФ ввоза и вывоза продукции военного назначения, такие лицензии выдаются на основании решений Президента РФ, Правительства РФ и/или Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству и подлежат выдаче лишь определенным российским организациям [3]. В целях защиты от подделок, лицензии оформляются на специальной бумаге, к лицензии прикладывается перечень продукции и является ее неотъемлемой частью.

Наряду с лицензированием как мерой, осуществляемой государственными органами, участники внешнеэкономической деятельности обязаны самостоятельно вести учет совершенных сделок. За нарушение законодательства в области экспортного контроля должностные лица и граждане несут уголовную ответственность

Другой существенной, на наш взгляд, мерой контроля является введение государственной монополии на деятельность в области военно-технического сотрудничества с иностранными государствами [2].

В качестве участников военно-технического сотрудничества с иностранными лицами рассматриваются исключительно юридические лица – резиденты РФ с преобладающим либо исключительным участием государства. Право на осуществление такой деятельности предоставляется на срок не более 5 лет. В таком случае лицо включается в реестр организаций, получивших такое право, наряду с иной информацией также фиксируются банковские реквизиты, через которые предполагается осуществлять расчеты по внешнеторговым операциям, о случаях изменения банковских реквизитов надлежит незамедлительно информировать соответствующий орган.

Участники военно-технического сотрудничества с иностранными государствами наделяются соответствующими правами и обязанностями.

В пределах своей номенклатуры и по согласованию с Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству предусмотрены такие права участников, как:

- поиск иностранных заказчиков, ведение с ними переговоров;
- осуществление рекламной деятельности;
- подписание контрактов с иностранными заказчиками в пределах своей компетенции;
- осуществление операций в соответствии с заключенными контрактами.

В числе обязанностей участников перечислены следующие:

- оказание содействия в недопущении реэкспорта или передачи странам, не участвовавшим в соглашении с Российской Федерации, поставленной

продукции, без согласия Российской Федерации. В случае обнаружения такого нарушения участники обязаны незамедлительно сообщить об этом в уполномоченный орган Российской Федерации;

– предоставление в уполномоченный орган Российской Федерации информации о переговорах с намерениями производства и поставки военной продукции вне зависимости от дальнейшей реализации намеченной цели.

Наряду с указанными мерами по обеспечению безопасности внешнеэкономических поставок продукции военно-технического назначения, в РФ установлен запрет на посреднические операции при осуществлении внешнеторговой деятельности в отношении указанной продукции. Исключением является государственный посредник.

Кроме того, в качестве иностранного заказчика рассматриваются только уполномоченные иностранными государствами органы и субъекты либо международные организации, представляющие интересы иностранных государств [3].

Положения о посредниках и заказчиках составляют особенность законодательства РФ по сравнению с Международным договором о торговле оружием 2013 г., в котором соответствующие обязательства государств-участников не получили закрепления, что, на наш взгляд, является пробелом, представляющим угрозу международной безопасности [6, с. 53-55]. Отчасти данный пробел может быть восполнен включением указанных положений в двусторонние и региональные международные соглашения.

Поставке военной продукции предшествуют подготовительные действия, которые подлежат правовой регламентации и выражаются в следующем:

– уведомление контрагента о вступлении в силу заключенного контракта, получение от контрагента средств для выполнения работ;

– закупка оборудования и материалов;

– подготовка ходатайств в Межведомственную комиссию по защите государственной тайны для целей получения заключения о возможности передачи иностранным контрагентам сведений, составляющих государственную тайну, содержащихся в продукции военного назначения.

Поставка запасных частей, комплектующих к ранее поставленной продукции военного назначения осуществляется по решению Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству на основании ранее принятых решений.

Законодательством РФ предусмотрено, что решения о вывозе продукции военного назначения принимаются во исполнение международных договоров РФ и на основании обращений иностранных заказчиков. В Положении о порядке осуществления военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами указано о необходимости

при вывозе продукции военного назначения наличия «легализованного в установленном порядке документа, содержащего обязательства уполномоченного органа иностранного государства использовать экспортируемую из РФ продукцию военного назначения только в заявленных целях и не допускать ее реэкспорта или передачи третьим странам без согласия РФ (сертификат конечного пользователя)» [3].

Требования к контрактам, заключаемым субъектами военно-технического сотрудничества также содержат нормы об обязательном включении положения об использовании экспортируемой продукции только в заявленных целях, недопущение реэкспорта или передачи третьим странам продукции без наличия соответствующего согласия РФ, более того, в контракте обязательно наличие такой обязанности иностранного заказчика, как обеспечение защиты полученных сведений.

Наличие в контракте условий об использовании товара в заявленных целях и недопущении несогласованного реэкспорта являются также необходимыми при получении лицензии, согласно Положению о порядке лицензирования в РФ ввоза и вывоза продукции военного назначения [3]. Сертификаты конечного пользователя подлежат учету и хранению.

Однако, в рассматриваемом Положении остается неясным вопрос о том, какие наступят последствия для иностранного заказчика в случае невыполнения указанных обязательств. Полагаем, что ответственность в подобных обстоятельствах может быть предусмотрена непосредственно в заключаемых договорах в соответствии с международными нормами, однако отсутствует ясность в том, будет ли данный факт являться основанием для недопущения сотрудничества с таким контрагентом в последующем. На наш взгляд, было бы целесообразно законодательно закрепить запрет на совершение сделок купли-продажи продукции военно-технического назначения с иностранными импортерами, допустившими нарушение условий договора, предписанных в российском праве в целях обеспечения национальной и международной безопасности.

Также следует подчеркнуть, что в качестве меры по обеспечению международной безопасности в связи с поставками продукции военно-технического назначения Россией практикуется контроль за целевым использованием отдельных видов продукции военного назначения [7]. Так, при передаче такого вида продукции, как переносные зенитные ракетные комплексы (по предложению компетентных органов – при передаче и иного вида продукции военного назначения), в контракты на поставку с иностранными субъектами военно-технического сотрудничества включаются положения о возможности проведения мониторинга наличия и целевого использования переданного товара. Однако считаем, что перечень продукции, подлежащий такому контролю, должен

быть дополнен. Необходимо включить такие виды вооружения, которые предусмотрены в Международном договоре о торговле оружием 2013 г. (боевые танки, самолеты, вертолеты, корабли боевые бронированные машины, артиллерийские системы большого калибра). Но приведенный перечень видов вооружения не должен быть исчерпывающим, а должен являться обязательным минимумом видов продукции, подлежащих такому контролю. Под целевым использованием понимается использование такой продукции исключительно в заявленных в сертификате конечного пользователя (ином документе) целях. Контроль проводится посредством проведения анализа представленной от импортера информации либо путем проведения проверок в местах хранения продукции. В случае отказа иностранного контрагента от включения в контракт подобного положения в Правительство РФ вносятся предложения о возможности либо невозможности ведения дальнейших переговоров. С нашей точки зрения, в целях обеспечения безопасности передач вооружения, в случае отказа иностранного заказчика от включения в контракт условия о проведении контроля целевого использования продукции, дальнейшее ведение переговоров невозможно. Также в Положении предусмотрено, что в случае выявления нарушений обязательств по целевому использованию переданной продукции на рассмотрение представляется предложение о приостановлении поставок отдельных видов продукции такому контрагенту либо иных мерах, направленных на предотвращение в будущем подобных нарушений. Однако считаем, что предусмотренные меры не являются достаточными, следует закрепить положение о включении в заключаемые контракты обязательных условий наступления ответственности за подобное нарушение. Кроме того, считаем необходимым запретить последующее сотрудничество с таким контрагентом.

Решение о реэкспорте или передаче продукции военного назначения принимается Президентом РФ, Правительством РФ либо Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству в зависимости от обстоятельств, указанных в Положении о порядке осуществления военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами.

Контроль за деятельностью субъектов военно-технического сотрудничества осуществляется с момента поиска заказчика и вплоть до исполнения обязательств по заключенным контрактам. Подписанные контракты подлежат регистрации Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству, осуществляется проверка контрактов на их соответствие решениям Президента РФ, Правительства РФ или Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству.

В Федеральную службу по военно-техническому сотрудничеству участниками предоставляются от-

четы о ходе осуществления взаимодействия с иностранными заказчиками.

Нарушение предусмотренного порядка ведения военно-технического сотрудничества является основанием для приостановления либо лишения права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения.

Приведенный перечень нормативно-правовых актов в области внешней торговли продукцией военно-технического назначения, их хронология и содержание показывают, что роль правового регулирования в данной сфере не ослабевает, что закономерно в силу происходящих в мире военных конфликтов и существования террористической угрозы. В этих условиях меры по обеспечению национальной безопасности, предпринимаемые в Российской Федерации, являются необходимыми и целесообразными. Вместе с тем выявленные пробелы позволяют сделать вывод о необходимости продолжения законодательной работы по совершенствованию правовой базы в рассматриваемой области.

Литература:

1. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 19.07.1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Указ Президента РФ от 10.09.2005 г. № 1062 (ред. от 26.08.2016) «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» (вместе с «Положением о Комиссии по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами», «Положением о порядке осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами», «Положением о порядке предоставления российским организациям права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения», «Положением о порядке рас-

- смотрения обращений иностранных заказчиков и согласования проектов решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству о поставках продукции военного назначения», «Положением о порядке лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза продукции военного назначения») // СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» // СПС «КонсультантПлюс».
 5. Тюрина Н.Е. Вопросы защиты национальной безопасности Российской Федерации в законодательстве о внешней торговле // Международные суды: актуальные проблемы международного права. Межвузовский сборник научных трудов. – 2010. – Вып. 2 (6). – С. 161-169.
 6. Пермякова Э.Ш., Тюрина Н.Е. Международный договор о торговле оружием // Евразийский юридический журнал. – 2014. – № 12(79). – С. 53-55.
 7. Постановление Правительства РФ от 06.10.2006 г. № 604 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию отдельных видов продукции военного назначения, поставляемой из Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

Foreign Trade of Military Technology in the Russian Federation: Legal Regulation as a Necessary Measure to Ensure National Security

*Permyakova E.Sh.
Kazan (Volga Region) Federal University*

The article presents the results of research concerning foreign trade of military technology in the Russian Federation. Legal regulation of this area needs further improvement.

Key words: national security, military and technical cooperation, foreign trade, weapons.

