

УДК 343.163

К вопросу о предмете прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи

**Вавилин М.В.**

Соискатель Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации (Москва)

В статье рассмотрены вопросы правового регулирования предмета прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи. Автор отмечает важную роль прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи в совершенствовании системы патриотического воспитания.

В статье дается анализ практики прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания.

Ключевые слова: прокурорский надзор, патриотическое воспитание, система патриотического воспитания, предмет прокурорского надзора за исполнением законов, субъекты патриотического воспитания, Прокуратура Российской Федерации.

Сегодня в целях обеспечения национальной безопасности, в том числе на фоне иностранной антироссийской пропаганды, актуальным является вопрос об активизации патриотического воспитания граждан России. Эффективность реализации этой задачи зависит напрямую от организации системы патриотического воспитания в РФ и организации прокурорского надзора в указанной сфере.

Обратимся к вопросу о предмете прокурорского надзора, определение которого всегда относилось к одной из центральных тем исследований советских и современных ученых.

На сегодняшний день одной из наиболее авторитетных точек зрения является выделение в структуре предмета прокурорского надзора двух компонентов: 1) законность действий уполномоченных органов и лиц и 2) законность их правовых актов [1, с. 26].

По мнению А.Я. Сухарева, органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением федеральных законов, а также законов субъектов Российской Федерации [2, с. 179].

Важное дополнение в содержание предмета прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов делает Н.Н. Карпов [3, с. 13]. Сюда он относит принятые в порядке опережающего нормотворчества нормативные указы

Президента Российской Федерации, которые издаются им с учетом особой социальной важности [4, с. 17; 5, с. 30-31].

Важную мысль в трактовке определения предмета прокурорского надзора излагает М.С. Шалумов. Он пишет о формировании групп законов, исполнение которых относится к конкретному направлению прокурорского надзора [6, с. 67-68].

Впервые о выделении такой подотрасли прокурорского надзора, как прокурорский надзор за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи, отмечено в пособии «Настольная книга прокурора» под редакцией ректора Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, профессора, д.ю.н. О.С. Капинус [7, с. 384].

Обращаясь к законодательству в сфере патриотического воспитания молодежи, отметим ряд важных особенностей. На сегодняшний день Федеральный закон о патриотическом воспитании не принят. В то же время в государстве исполняются нормы о военно-патриотическом воспитании, являющемся составленной частью патриотического воспитания. Указанные нормы закреплены в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» [8].

Региональный законодатель, воспользовавшись Модельным законом «О патриотическом воспита-

нии», опередил федерального. Так, согласно результатам проведенного мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2017 г. законы о патриотическом воспитании приняты в 22 субъектах Российской Федерации.

Согласно общепринятой на сегодняшний день точке зрения, в структуру законодательства в сфере патриотического воспитания входят не только нормы о самом воспитании, преимущественно изложенные в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», но и нормы, относящиеся к средствам такого воспитания. Это достаточно широкий пласт законов о Государственных символах РФ, сохранении памяти о Героях России, Великой Отечественной войне, культурном и историческом наследии России и др.

Такая точка зрения об отнесении указанных федеральных законов в состав законодательства в сфере патриотического воспитания содержится в «Концепции патриотического воспитания граждан РФ» [9].

Отсылка к названным федеральным законам закреплена в региональном законодательстве в сфере патриотического воспитания.

Несмотря на многообразие точек зрения на предмет прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, законодатель в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» четко закрепил, что этим предметом являются соблюдение Конституции Российской Федерации, исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, объектами прокурорского надзора, а также соответствием законам издаваемых ими правовых актов [10].

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи, в свою очередь, является частью прокурорского надзора за исполнением законов.

Следует отметить, что, осуществляя регулирование общественных отношений в сфере патриотического воспитания, законодатель обособил их по средствам патриотического воспитания (государственные символы, память о героях России, важнейшие исторические события в истории России, Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» и пр.), по субъектам (государственные органы, органы местного самоуправления, педагогические работники, патриотические молодежные и детские объединения), по компонентам этой деятельности (поисковая работа, исторические реконструкции, патриотический кинематограф, патриотические фестивали, конференции, уроки и пр.), по месту осуществления (в воинских частях, образовательных организациях и пр.) и др.

Министерство образования Российской Федерации отмечает: «воспитание патриотизма... – это вопрос национальной безопасности, так как именно патриотизм делает нас единым народом» [11].

При таких обстоятельствах актуальными являются вопросы усиления надзорных полномочий органов прокуратуры в сфере патриотического воспитания молодежи как гарантии исполнения конституционной обязанности по защите Отечества.

Именно в целях обеспечения исполнения указанной конституционной обязанности применяется во многих случаях искомая работа органов прокуратуры.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в качестве одного из элементов предмета прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере патриотического воспитания является соблюдение конституционных норм об исполнении воинской обязанности.

Другим элементом в структуре предмета прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи следует рассматривать исполнение законов в сфере непосредственной организации патриотического воспитания.

Особенность законодательной базы этого элемента состоит в том, что она имеет два уровня. Так, общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, в силу п. «е» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации [12], отнесены к ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Таким образом, в предмет прокурорского надзора входят как законы, принятые парламентом Российской Федерации, регулирующие общественные отношения в сфере патриотического воспитания, так и законы, принятые представительными органами власти субъектов Российской Федерации (в качестве примера можно привести Закон Нижегородской области от 01.08.2016 г. № 102-3 «О патриотическом воспитании граждан в Нижегородской области», Закон Московской области от 13 июля 2015 г. № 114/2015-ОЗ «О патриотическом воспитании в Московской области», Закон Приморского края от 11.05.2016 г. № 816-КЗ «О патриотическом воспитании в Приморском крае»).

Следует отметить, что большой спектр правовых норм в сфере патриотического воспитания содержится не только в специальных законах, но и в нормативных актах законодательства об образовании и воспитании. Данный факт является особенностью законодательства в рассматриваемой сфере.

Результаты проведенного анализа подтверждают многогранность предмета прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи, включающего: соблюдение Конституции Российской Федерации (прежде всего обеспечение соблюдения обязанностей по защите Родины и сохранению культурного наследия), исполнение законов в сфере патриотического воспитания молодежи, а также законность правовых актов органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов военного управления, а также

органов управления и руководителей образовательных организаций, общественных организаций.

На сегодняшний день в категориальном аппарате федерального законодательства в рассматриваемой сфере создана неопределенность (отсутствует ряд значимых понятий), которая, несомненно, может повлиять на его применение.

В правовой практике сегодня могут возникать вопросы: относится ли конкретный вид деятельности к патриотическому воспитанию или нет и, в связи с этим, может ли он получить государственную поддержку, исполнен ли закон или нет.

Таким образом, в целях обеспечения определенности в указанных вопросах на сегодняшний день назрела необходимость закрепить в законодательстве понятие патриотического воспитания и перечень патриотических ценностей.

Вопросы совершенствования системы патриотического воспитания требуют дополнительной разработки и исследования. Кроме того, необходимо исследовать порядок взаимодействия между собой элементов системы патриотического воспитания. Указанные аспекты, в том числе технологии реализации полномочий прокуроров по осуществлению надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи подлежат рассмотрению в отдельной публикации.

Литература:

1. Рябцев В.П. Прокурорский надзор: Курс лекций. – М.: Норма, 2006. – 288 с.
2. Прокурорский надзор: учеб. / Под ред. А.Я. Сухарева. – М.: Норма, 2009. – 464 с.

3. Карпов Н.Н. Хорошая теория – залог успешной практики // Законность. – 2008. – № 7. – С. 12 – 15.
4. Карпов Н.Н. Теоретические вопросы деятельности прокуратуры по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов // Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов: сб. ст.: [в 2 ч.] / Под общ. ред. Н.Н. Карпова; науч. ред. И.В. Черепановой; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2011. – С. 3-19.
5. Карпов Н.Н. Прокурорский надзор за исполнением имеющих нормативный характер указов Президента Российской Федерации // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2012. – № 5. – С. 26 – 31.
6. Шалунов М.С. Прокуратура в современном Российском государстве. – Кострома, 2001. – 132 с.
7. Настольная книга прокурора / Под общ. ред. С.Г. Кехлерова и О.С. Капинус. – М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Изд-во Юрайт, 2012. – 1159 с.
8. Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.
9. Концепция патриотического воспитания граждан Российской Федерации (одобрена на заседании Правительственной комиссии по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (протокол № 2(12)-П4 от 21 мая 2003 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
10. Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» / СЗ РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
11. Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://xn--80abucjijbhv9a.xn--p1ai/%D0%BD%D0%BE% D0 %B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/9539> (дата обращения 20.09.2017).
12. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // СЗ РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

Subject of Public Prosecutor's Supervision over the Execution of Laws in Patriotic Education

Vavilin M.V.

Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation

The paper dwells upon legal regulation of a subject of public prosecutor's supervision in the sphere of patriotic education of youth. The author specifies an important role of public prosecutor's supervision over the execution of laws in the sphere of patriotic education of youth in improvement of patriotic education system.

The article presents the analysis of practice of public prosecutor's supervision over execution of laws in the sphere of patriotic education.

Key words: prosecutor's supervision, patriotic education, system of patriotic education, subject of public prosecutor's supervision over the execution of laws, subjects of patriotic education, prosecutor's office of the Russian Federation.