

УДК 330

Особенности развития неформальной занятости в современной российской экономике



Хасанова А.Ш.

Доктор экономических наук, профессор,
заведующая кафедрой экономической теории и управления ресурсами
Казанского национального исследовательского технического
университета им. А.Н. Туполева – КАИ



Гатин А.Д.

Кандидат экономических наук, докторант
Института экономики, управления и социальных технологий
Казанского национального исследовательского
технического университета им. А.Н. Туполева – КАИ

В статье проанализирована неформальная занятость как неотъемлемая часть теневой экономики, проведена теоретическая оценка воздействия неформальной занятости на рынок труда и качество человеческого капитала. Проанализированы имеющие место в экономической литературе теоретико-методические подходы к трактовке неформальной занятости. Выявлены причины возникновения неформального сектора рынка труда, выдвинута гипотеза о влиянии негативной динамики макроэкономических индикаторов на состояние неформальной занятости в современной российской экономике.

Ключевые слова: неформальная занятость, рынок труда, производительность труда, человеческий капитал, контракт, легализация трудовых отношений, ухудшение макроэкономической конъюнктуры, уровень занятости, Международная организация труда.

Зарождение теневой экономики современные исследователи связывают с формированием экономических отношений, при этом формы проявления теневой экономической деятельности могут быть различными. Несмотря на то, что большинство развитых и развивающихся стран предпринимают меры по снижению и ликвидации теневой экономики, она остается основной проблемой, препятствующей экономическому развитию стран, снижающей основные макроэкономические показатели. В современном мире теневая экономика находится в постоянной эволюции форм и видов проявления. Все вышеизложенное позволяет говорить о необходимости изучения закономерностей развития теневой экономики с учетом того, что она характерна для всех способов производства и влияет на все

экономические явления и процессы. Так, например, знание закономерностей теневизации экономики позволяет построить обоснованный прогноз изменения налоговых поступлений в бюджеты разных уровней при увеличении налогового бремени.

Поскольку формы реализации теневых экономических процессов изменяются по мере развития общества и имеют особенности, обусловленные хозяйственным укладом, культурно-историческими и институциональными факторами, сохраняется актуальность их изучения с учетом специфики определенного этапа развития общества. Этим определяется выбор темы статьи.

Неотъемлемой частью теневой экономики является неформальная занятость. Впервые термин «неформальная занятость» ввел К. Харт в книге «Не-

формальные доходы и городская занятость в Гане» (1973). Согласно подходу, используемому Международной организацией труда (МОТ), под неформальной занятостью подразумевается деятельность мелких хозяйственных единиц, производящих и распределяющих товары и услуги и состоящих главным образом из независимых, самостоятельно занятых производителей [1]. В соответствии с правовым подходом, неформальная занятость определяется как незарегистрированная официально занятость работников, в отношении которых не реализуются функции социального страхования и социального вспомоществования, при этом их доход не облагается налогами. В российской действительности к числу субъектов неформальной занятости относятся индивидуально занятые, работники и владельцы мелких незарегистрированных производственных единиц; официально не оформленные работники в зарегистрированных организациях, официально оформленные работники, осуществляющие неучтенную деятельность на своем рабочем месте. Тем самым субъектный состав неформального сектора рынка труда определяется особенностями национальной экономики, совокупностью социально-экономических и институциональных факторов.

Причин возникновения неформальных форм занятости множество, их можно оценивать как с точки зрения работника, так и с точки зрения работодателя, при этом третьей стороной в этом взаимодействии присутствует государство. Так работник ориентирован на получение большего дохода и рассчитывает на неуплату всех причитающихся налогов и других обязательных платежей, поскольку работает в рамках устной договоренности. В таких условиях работодатель получает работника, который готов осуществлять свою деятельность в рамках высокой степени неопределенности, зачастую в условиях, не соответствующих установленным нормам и требованиям. Неформальные формы занятости в силу своей высокой гибкости позволяют реализовать рабочие места, которые считаются аутсайдерскими (непрестижными) для большинства работников. Кроме того, работодатели в рамках неформальных форм занятости имеют возможность снизить свои затраты по регистрации предприятия. Необходимо учитывать, что неформальные формы занятости (например, подработка во внеурочное время) применяют не только незарегистрированные предприятия, но и предприятия, прошедшие процедуру официальной государственной регистрации. В современных экономических условиях неформальная занятость позволяет работникам получать дополнительный доход, используя имущество предприятия, при этом работодатель может и не знать о таком использовании либо иметь определенную выгоду от подобных форм использования имущества. Существенное воздействие на неформальные фор-

мы занятости оказывает государственная социально-экономическая политика, так в условиях низкого государственного регулирования рынка труда создаются условия для развития неформальных форм занятости; низкий минимальный размер оплаты труда способствует перетоку работников из формального в неформальный сектор занятости, поскольку не позволяет реализовать их личные потребности; отсутствие согласования между рынком труда и рынком образовательных услуг приводит к существенному дисбалансу на рынке труда и др.

Таким образом, анализ целей и мотивов работников и работодателей, предпочитающих деятельность в рамках неформального рынка занятости различны, при этом какие-то мотивы имеющие довлеющее значение, а какие-то – совершенно незначительное, меняются в зависимости от уровня экономического развития страны, совершенства законодательства и других факторов.

Неформальные формы занятости, несмотря на большой риск, остаются привлекательными как для работника, так и для работодателя. Неформальные формы занятости характерны для семейного бизнеса, когда в условиях становления и развития бизнеса к работе привлекаются члены семьи, однако формально их привлечение к трудовой деятельности не оформляется, отношения строятся на доверии и родственных связях.

Неформальные формы занятости, как правило, характеризуются не только высокой незащищенностью труда, но и не менее высокой трудоемкостью, при этом работники могут иметь различные по уровню трудовые навыки и образование. Современные развитые и развивающиеся страны при разработке мер по снижению уровня неформальной занятости отмечают, что негативные последствия заключаются не только в снижении общего уровня экономического развития страны, но и снижении качества человеческого капитала. Рабочая сила с низким уровнем квалификации является дешевой как в развитых, так и развивающихся странах, она способствует закреплению традиционных форм труда, отсутствию внедрения новых форм труда и технологий, отсутствию норм безопасности труда, все это приводит к снижению качества трудовых ресурсов.

Согласно официальным данным, на 1.01.2015 г. в Российской Федерации насчитывалось 76,1 млн. экономически активных граждан, при этом 20 % из них задействованы в рамках неформальных форм занятости. К ним относятся лица в возрасте от 15 до 72 лет [2].

Причины возникновения неформальных форм занятости в разных странах различны, в большинстве своем они связаны с низкой экономической культурой в стране, несовершенством административного и трудового законодательства, несбалансированно-

стью рынка труда по актуальным профессиям и видам деятельности.

В Российской Федерации, как и в других странах, предпринимаются меры по недопущению роста неформальных форм занятости в условиях макроэкономической нестабильности. Кроме того, в РФ предпринимаются меры по защите работников предприятий, спрос на продукцию которых снизился в современных экономических условиях, и работодатели планируют либо массовые увольнения, либо административный отпуск. Однако, несмотря на предпринимаемые меры, растет уровень безработицы в России, что приводит к росту работников в рамках неформальных форм занятости. Таким образом, неформальные формы занятости, с одной стороны, становятся своеобразным инструментом снижения безработицы в кризисных условиях, а с другой – они поддерживают традиционную структуру занятости, что становится препятствием при реализации инновационных программ развития государства. Неформальные формы занятости позволяют получить трудовую реализацию для индивидов, которые не были востребованы в рамках формального рынка труда в силу их низкой конкурентоспособности по различным критериям и, несмотря на то, что это несет определенную выгоду, в большинстве своем это приводит к росту трудовых ресурсов низкого качества.

Большинство ученых при исследовании неформальных форм занятости в РФ сходятся во мнении, что основным фактором, приводящим к перетоку работников из формального сектора в неформальный, являются несовершенные законодательные нормы, хотя российское трудовое законодательство, начиная с 1992 г., было существенно изменено и доработано, отмечается низкий уровень ответственности работодателей за нарушения трудового законодательства. Необходимо отметить, что рынок неформальной занятости был бы невозможен без постоянного притока новых работников, которых привлекают возможность получения необлагаемого налогами и сборами дохода, возможность осуществлять трудовую деятельность без соответствующей квалификации и образования, условия труда и др.

Увеличение неформальных форм занятости дестабилизирует рынок труда и оказывает существенное негативное воздействие на трудовые отношения. Так, серая заработная плата приводит к отсутствию поступлений налогов в бюджет и отчислений во внебюджетные фонды, что в последствии ограничивает бюджетные возможности государства по реализации социальной и других политик; неформальные формы занятости способствуют криминализации рынка труда; у работодателей появляется возможность в получении большего дохода за счет эксплуатации работников путем увеличения продолжительности рабочего времени, высокой

интенсивности труда, частичной или полной невыплаты заработной платы, невыплаты «отпускных» и «больничных», нарушений условий и охраны труда, нарушений норм трудового законодательства и др. Все вышеизложенное приводит к снижению квалификации работников, отсутствию у работников социальных гарантий, правовой защиты, утрате ими здоровья и трудоспособности, что негативно сказывается на качестве трудовых ресурсов страны в целом. При этом продукция, выпускаемая в рамках неформальных форм деятельности, как правило, не соответствует установленным нормам по множеству критериев и является неконкурентоспособной; единственным конкурентным преимуществом подобной продукции является низкая цена за счет снижения издержек производителя.

В 2015 г. в Российской Федерации разработан и реализован пакет мер, направленных на снижение уровня неформальной занятости с целью легализации трудовых отношений и увеличения поступлений страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Неотъемлемым элементом подобных мероприятий выступает заключение соглашений Роструда с субъектами РФ, в которых определены запланированные показатели. Так, количество незанятых экономически активных граждан должно снизиться на 30 %, что приведет к росту легализации рабочей силы в регионах РФ, при этом запланирован рост страховых взносов на 10 % [3].

Проведенное исследование показывает, что спад экономической активности приводит к падению уровня неформальной занятости. Поскольку спад в большей степени затрагивает сектора оптовой и розничной торговли, а также строительство, которые характеризуются максимальными значениями показателей неформальной занятости, то именно в этих сферах деятельности предполагается наибольшее падение значений теневизации. С другой стороны, реализация предпринимателями потребности в снижении издержек производства инициирует нарушение норм трудового законодательства. В этой связи можно сделать вывод, что динамика численности занятых в теневом секторе экономики характеризуется противоречивостью. Этот фактор следует учитывать при разработке и реализации мер, направленных на легализацию экономических (в том числе трудовых) отношений.

Литература:

1. Сократить дефицит достойного труда. Глобальный вызов: доклад Генерального директора. МБТ. 89-я сессия МКТ 2001 г. Женева, 2001. – URL: <http://www.unrussia.ru/ru/agencies/mezhdunarodnaya-organizatsiya-truda-mot>
2. Министерство труда и социальной защиты РФ. – URL: www.rosmintrud.ru/
3. Бызылева М.Н. «Новая экономика» и неформальные трудовые отношения // Проблемы современной экономики. – 2006. – №1-2 (17-18). – С. 18.
4. Горисов С. Масштабы и структура неформальной занятости // Вопросы экономики. – 2004. – № 4. – С. 36-44.
5. Костин А.В. Моделирование, измерение и механизмы возникновения теневой экономики на примере Российской Федерации: дис. ... канд. эконом. наук. – Новосибирск, 2014. – 147 с.
6. Кубишин Е.С. Неформальная занятость: сущность, структура // Человек и труд. – 2008. – № 12. – С. 10-12.
7. Михайлов А.Ю. Влияние неформальной занятости на российский рынок труда: дис. ... канд. эконом. наук. – М., 2016. – 133 с.
8. Синявская О.В. Неформальная занятость в России: измерение, масштабы, динамика // Экономическая социология. – 2005. – Т. 6. – № 2. – С. 17-34.
9. Сото де Э. Загадка капитала. Почему капитализм торжествует на Западе и терпит поражение во всем остальном мире? – М.: Олимп-Бизнес, 2004. – 272 с.
10. Харт К. Неформальные доходы и городская занятость в Гане // Неформальная экономика: Россия и мир / Под ред. Т. Шанина. – М.: Логос, 1999. – С. 532-536.
11. Шанин Т. Эксплоярные структуры и неформальная экономика современной России // Неформальная экономика. Россия и мир / Под ред. Т. Шанина. – М.: Логос, 1999. – 576 с.

Features of Development of Informal Employment in Modern Russian Economy

Khasanova A.Sh., Gatin A.D.
Kazan (Volga Region) Federal University

The paper dwells upon informal employment as an integral part of shadow economy. Theoretical assessment of the impact of informal employment on labor market and quality of the human capital was carried out and the theoretical and methodological approaches to interpretation of informal employment presented in economic literature were analyzed. As a result, the authors revealed the reasons for the emergence of the informal sector on labor market and made the hypothesis that negative dynamics of macroeconomic indicators affects the state of informal employment in modern Russian economy.

Key words: informal employment, labor market, labor productivity, human capital, contract, legalization of the labor relations, deterioration in a macroeconomic environment, employment rate, International Labour Organization.

