

УДК 340.62

Преступления в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ: особенности квалификации и предупреждения**Шалагин А.Е.**

Кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института МВД России

В статье рассматриваются объективные и субъективные признаки преступления, предусмотренного ст. 228.2 УК РФ. Обращено внимание на проблемные вопросы квалификации таких преступных деяний, приводятся примеры из следственно-судебной практики. Автор уделяет внимание криминологической характеристике преступлений в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ. Предложены меры, направленные на профилактику наркопреступлений и административных правонарушений.

Ключевые слова: легальный оборот наркотиков, наркомания, наркотические средства, прекурсоры, психотропные вещества, медицинская, фармацевтическая деятельность.

Нарушения правил легального оборота наркотических средств или психотропных веществ, повлекшие их утрату или иные общественно опасные последствия, составляют содержание ст. 228.2 УК РФ. Такие преступления совершаются лицами, в обязанности которых входит соблюдение таких правил. Рассматриваемое преступление посягает на нормальную деятельность государственных организаций, занимающихся производством, переработкой, реализацией и иными операциями с наркотическими (психотропными) веществами.

Непосредственным объектом данного преступления выступает здоровье населения. Здоровье – это состояние физического, психического, социального благополучия, определяющее трудоспособность и воспроизводство населения. Охрана и защита здоровья граждан – одна из важнейших задач российского государства. Увеличение числа наркозависимых, появление новых видов психоактивных веществ и сопутствующая этим процессам высоколатентная наркопреступность позволяют утверждать, что данная проблема представляет угрозу национальной безопасности.

Наряду с незаконным оборотом наркотиков, немало нарушений допускается в сфере легального обращения с наркотическими, психотропными,

сильнодействующими веществами. Такие средства на законных основаниях могут использоваться в медицинской, фармацевтической, учебной, научно-исследовательской, экспертной практике.

Предметом преступления выступают наркотические и психотропные вещества, инструменты и оборудование, применяемые при их производстве, а также наркотикосодержащие растения. Диспозиция ст. 228.2 УК РФ является бланкетной и требует обращения к соответствующим нормативным правовым актам, устанавливающим правила оборота указанных веществ и их прекурсоров.

Преступление может быть совершено в форме действия и бездействия. По ч. 1 ст. 228.2 УК РФ преступление считается оконченным с момента утраты одного или нескольких предметов, указанных в диспозиции данной нормы. В каждом случае необходимо устанавливать наличие причинно-следственной связи между нарушением правил и утратой предмета преступления. Общественная опасность деяния проявляется в том, что наркотические средства (психотропные вещества) становятся достоянием лиц, которым они не могут принадлежать. Так, *гр. К., являясь медицинским работником, нарушила правила хранения препарата, содержащего наркотическое вещество, что привело к его пропаже. В*

ходе судебного заседания было отмечено, что допущенным нарушением были созданы условия, при которых наркотическое средство было похищено неизвестными лицами. Гражданка К. была признана виновной в должностном преступлении по ч. 1 ст. 228.2 УК РФ [1, с. 44].

С субъективной стороны нарушение правил легального оборота наркотических средств или психотропных веществ характеризуется смешанной формой вины (умысел по отношению к деянию, легкомыслие или небрежность по отношению к последствиям). Виновный осознает общественную опасность своего поведения, в результате которого может быть утрачено данное вещество либо наступят иные негативные последствия. В другом случае лицо не предвидит наступления общественно опасных последствий, легкомысленно надеясь избежать их, тем самым допускает преступную халатность [2, с. 27]. Цели и мотивы нарушения установленных правил оборота наркотиков при конструировании основного состава преступления не названы, в связи с чем они на квалификацию не влияют.

Субъект рассматриваемого преступления – специальный. Таковым может быть лицо, в обязанности которого входит соблюдение соответствующих правил или контроль за их исполнением (врач, фармацевт, провизор, экспедитор, технолог и др.). Соответствующие обязанности могут быть предусмотрены служебной инструкцией, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица. Так, *старшей медицинской сестре приемного отделения городского наркодиспансера гр. Н. было предъявлено обвинение в хранении психотропного вещества в помещении, технически не укрепленном для этих целей. Гр. Н. свою вину признала, однако, пояснила, что по данному факту неоднократно докладывала руководству, но никаких дальнейших указаний не последовало. Уголовное преследование в отношении Н. было прекращено, так как в обязанности медицинского персонала не входит обеспечение надлежащей технической укрепленности помещения для хранения препаратов, находящихся под специальным контролем* [3, с. 269-270].

Если в действиях виновного дополнительно усматриваются признаки злоупотребления полномочиями, коммерческого подкупа, получения взятки, то содеянное следует квалифицировать по совокупности с преступными деяниями, предусмотренными ст.ст. 201, 204, 285, 290 УК РФ [4, с. 485].

Ч. 2 ст. 228² УК РФ включает следующие квалифицирующие признаки:

а) совершение преступления из корыстных побуждений;

б) нарушение вышеуказанных правил, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью либо иные тяжкие последствия.

Согласно п. 22 Постановления Пленума ВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» [5], под корыстными побуждениями понимается направленность умысла на получение материальной выгоды (денег, прав на имущество, иной выгоды) для себя и других лиц. Кроме того, к ним относится избавление от материальных затрат (оплата услуг, возврат долга или имущества) [6, с. 646].

Совершение деяний, предусмотренных ч. 2 ст. 228² УК РФ, повлекших причинение вреда здоровью, признается оконченным в момент наступления указанных последствий по неосторожности. К таким последствиям можно отнести: нарушение нормального функционирования жизненно важных органов (систем) человека, возникновение наркотической зависимости, иное длительное заболевание. В случае причинения крупного ущерба или причинения по неосторожности тяжкого вреда здоровью (смерти) потерпевшему содеянное должно квалифицироваться по совокупности преступлений, предусмотренных соответствующими частями ст.ст. 228² и 293 УК РФ (халатность).

Категория «иные тяжкие последствия» является оценочной, законодатель не раскрывает содержания этого понятия, предоставляя правоприменителю самостоятельность в решении данного вопроса [7, с. 89]. Отнесение тех или иных последствий к категории тяжких – прерогатива следователя (судьи) с учетом всех фактических обстоятельств дела и характера наступивших последствий (например, причинение крупного материального ущерба собственнику, длительное нарушение работы предприятия или учреждения). *В связи с вышеизложенным и учитывая степень общественной опасности преступления, мы предлагаем наказания по ч. 2 ст. 228² УК РФ в виде ограничения свободы и лишения свободы повысить с трех до пяти лет.*

В том случае, если лицо, ответственное за исполнение (соблюдение) правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, используя свое служебное положение, совершает хищение таких препаратов, содеянное следует квалифицировать по п. «в» ст. 229 УК РФ, в связи с чем дополнительной квалификации по ст. 228² УК РФ не требуется [8, с. 523].

Количество совершенных преступлений по ст. 228² УК РФ в РФ в период с 2006 по 2013 гг. представлено в таблице 1, там же отражено число лиц, привлеченных к уголовной ответственности, а также показатель преступлений по наиболее тяжкому составу [9].

Анализ статистических данных показывает, что начиная с 2008 г. количество выявляемых преступлений по ст. 228² УК РФ ежегодно снижается. Данное обстоятельство прежде всего объясняется передачей

Таблица 1 средств (2,7 %) [10, с. 9].

Год	Количество зарегистрированных преступлений по ст. 228 ² УК РФ	Выявлено лиц, совершивших преступления по ст. 228 ² УК РФ	Зарегистрировано преступлений по наиболее тяжкому составу (ч. 2 ст. 228 ² УК РФ)
2006	2664	1288	1266
2007	5327	3391	3369
2008	2622	1536	1518
2009	709	300	291
2010	211	102	55
2011	143	76	65
2012	75	51	45
2013	55	43	41

В случае, если нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ не привело к их утере либо иным тяжким последствиям, содеянное следует квалифицировать как административное правонарушение,

функций по предупреждению, документированию, расследованию таких преступлений из МВД России (и других правоохранительных органов) исключительно в ведение Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) и ее представительств в субъектах Российской Федерации. Кроме того, на это повлияло приведение российского законодательства в области контроля за легальным оборотом наркотических средств (психотропных веществ) к антинаркотическому стандарту, препятствующему поступлению наркотиков из легальной в преступную среду. *Вместе с тем хотелось бы наделить правоохранительные органы (прежде всего МВД России) функцией контроля за оборотом наркотиков в легальной сфере, как это было ранее. На наш взгляд, такая мера позволила бы нацелить профессионалов органов внутренних дел на своевременное выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений в данной области.*

К другим преступлениям, совершаемым в сфере легального оборота наркотиков, можно отнести а) хищение наркотических средств или психотропных веществ, совершенное должностным лицом (ч. 2 п. «в» ст. 229 УК РФ); б) незаконная выдача рецептов или иных документов, предоставляющих право на получение наркотических средств (ст. 233 УК РФ). Рассматриваемые преступления совершаются преимущественно медицинскими сестрами, акушерками, врачами (анестезиологами, онкологами), фельдшерами, фармацевтами. В нескольких случаях обвиняемыми по ст. 228.2 УК РФ становились главные врачи больниц (поликлиник) и их заместители.

Среди преступных деяний в указанной сфере наиболее часто совершаются: а) нарушение правил учета и уничтожения наркотических средств и психотропных веществ (90,1 %), б) нарушение правил хранения наркотических лекарственных средств (3 %), в) хищение наркотикосодержащих (психотропных) препаратов (2,2 %), г) нарушение правил отпуска вышеуказанных веществ (1 %), д) незаконная выдача рецептов и иных документов (1 %), нарушение правил учета прекурсоров наркотических

предусмотренное ст. 6.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров). В качестве виновных в санкциях данной нормы указываются исключительно юридические лица. *Мы предлагаем не ограничиваться привлечением к ответственности только юридических лиц, а соответствующие наказания предусмотреть и для должностных лиц (административный штраф и дисквалификацию). В связи с чем необходимые изменения требуется внести в КоАП РФ.*

К мерам предупреждения преступлений и административных правонарушений в сфере легального оборота наркотиков относятся:

1. Совершенствование механизма лицензирования отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотических (психотропных) веществ и их прекурсоров.

2. Государственная монополия на производство, переработку, ввоз или вывоз, хранение, реализацию, учет, уничтожение и другие действия с наркотическими средствами и психотропными веществами при строгом соблюдении установленных правил.

3. Обеспечение должной сохранности наркотикосодержащих лекарственных препаратов, запрет доступа в такие места посторонних лиц.

4. Расширение взаимодействия правоохранительных органов с лечебными, аптечными, научно-исследовательскими, экспертными и иными учреждениями по проблеме утечки наркотиков из легальной среды в криминальную.

5. Своевременное выявление, документирование и пресечение противоправной деятельности в сфере нарушения правил оборота наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров.

6. Профилактика наркомании (токсикомании), пропаганда здорового образа жизни, ресоциализация (адаптация) к нормальным жизненным условиям лиц, прошедших курс лечения от наркозависимости.

Литература:

1. Токманцев Д. Общественно опасные последствия как признак объективной стороны состава преступления, предусмотренного ст. 228.2 УК РФ // Уголовное право. – 2013. – № 3. – С. 43-47.
2. Омигов В.И. Уголовно-правовая характеристика преступлений, предусмотренных ст. 228.2 УК РФ // Российский следователь. – 2013. – № 14. – С. 25-29.
3. Энциклопедия уголовного права. Т. 22. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности / Под ред. В.Б. Малинина. – СПб.: МИЭП при МПА ЕврАзЭС, 2014. – 886 с.
4. Уголовное право России. Особенная часть: учебник / Под ред. Ф.Р. Сундурова, М.В. Талан. – М.: Статут, 2012. – 943 с.
5. Постановления Пленума ВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Российская газета. – 2006. – № 137.
6. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. В.Т. Томина, В.В. Сверчкова. – М.: Юрайт, 2013. – 995 с.
7. Прохорова М.Л. и др. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков: уголовно-правовые и криминалистические аспекты, оперативно-розыскное обеспечение раскрытия и расследования. – Омск: Изд-во Омского гос. ун-та, 2009. – 219 с.
8. Уголовное право: учебник / Отв. ред. И.А. Подройкина, Е.В. Серегина, С.И. Улезько. – М.: Юрайт, 2012. – 912 с.
9. Состояние преступности в Российской Федерации 2006-2013 гг. – URL: <http://mvd.ru/presscenter/statistics/reports/item/804701/>.
10. Ткаченко С.И. Особенности расследования преступлений, совершаемых в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – Ростов-на-Дону, 2009. – 27 с.

Crimes Connected with Legal Distribution of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances: Classification and Prevention

A.E. Shalagin

The Kazan Legal Institute MIA of Russia

The paper dwells upon objective and subjective elements of crime provided for in Article 228.2 of the Criminal Code of the Russian Federation and problems connected with their classification exemplified by investigative and court practice. The author focuses the attention on criminological characteristics of crimes connected with legal distribution of narcotic drugs and psychotropic substances, and suggests preventive measures against drug-related crimes and administrative offences.

Key words: legal distribution of drugs, drug addiction, narcotic drugs, precursors, psychotropic substances, medical, pharmaceutical activities.

