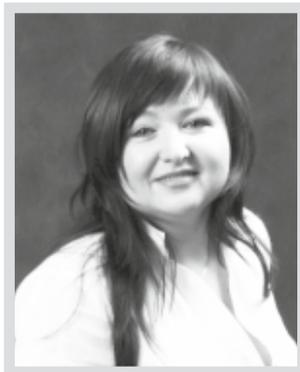


УДК 340.15

## Международно-правовое регулирование обеспечения социальных прав человека

**Садриева Д.Н.**

Соискатель кафедры теории и истории государства и права Казанского (Приволжского) федерального университета

*Идея социальных прав представлена концептами свободы, равенства, справедливости, солидарности являющихся краеугольным камнем современного общества. Во многих исследованиях социальные права и свободы рассматриваются в едином блоке социально-экономических прав, а их особенностью является то, что составляющие их социально-правовые нормы являются составной частью международно-правовой системы.*

*Ключевые слова: права человека, социальные права и свободы человека, Европейская социальная хартия.*

На современном этапе развития взаимоотношений в обществе, в условиях глобализации и новых экономических, политических, геополитических, этических преобразований, всё больше возрастает необходимость в исследовании и анализе современного состояния социальных прав и свобод человека.

Практика признания и защиты «прав человека» имеет многовековую историю [1], соответственно и со времен возникновения социальных прав и свобод человека прошло немало столетий. В различных частях света, социальные права и свободы возникали и развивались неоднозначно [2, с. 41]. Их признание, закрепление, соблюдение, охрана и защита структурно представляют собой весьма значительный комплекс принципов и норм, регулирующих широкий спектр общественных отношений. Поэтому важной юридической особенностью данных прав и свобод является то, что составляющие их социально-правовые нормы «разбросаны» по многим отраслям внутригосударственного права, а также являются составной частью международно-правовой системы [3, с. 66].

Относительно последнего профессор Ф.Ф. Мартенс писал: «Все современные цивилизованные государства согласны, что человек есть лицо, то есть субъект известных неотъемлемых прав, которые должны быть уважаемы... Поэтому каждое лицо, независимо от своего подданства или национальности, находит в настоящее время покровительство своей личности и собственности на всем пространстве действия международного права» [4, с. 342].

Крупнейшим достижением человечества в XX веке явилась разработка и утверждение режима международной защиты социальных прав и свобод человека. Международно-правовые акты универсального характера возложили на государства как основных субъектов международного права конкретные обязательства по обеспечению и защите таких прав и свобод. Однако проявляясь с различной степенью интенсивности в самых различных сферах жизни международного сообщества, процесс глобализации оказывает весьма противоречивое влияние не только на образование и формирование новых подходов к международно-правовому регулированию отношений между странами, но и воздействует на устоявшуюся систему общепризнанных принципов и норм международного права в области защиты прав человека.

Кроме того, в теории существует проблема неоднозначного понимания термина «социальные права». В связи с этим, ввиду множества определений, социальные права, реализуемые через системы социальной защиты разных уровней, требуют, на наш взгляд, особого, возможно, даже специального оформления.

Суждение о том, что для индивида создаётся возможность заявить государству о необходимости получения благ или услуг, имеет такой же подход, который вытекает из положений Конвенции Международной организации труда № 117 «Основные цели и нормы социальной политики». В ней говорится «базовым субъектом в проведении социальной политики выступает государство, которое должно не

только активно влиять на процессы регулирования вопросов социального обеспечения, но и воздействовать на главных субъектов правоотношений в данной области». При этом, институты государства должны формировать современную законодательную базу, устанавливая соответствующие процессуальные нормы и процедуры, призванные обеспечивать их исполнение, осуществлять государственные функции контроля и надзора за соблюдением законодательства [5, с. 79].

Таким образом, повышение роли государства в создании качественно новых и более эффективных правовых инструментов социальной защиты граждан обусловлено необходимостью применения всего имеющегося потенциала государственных институтов власти. В условиях объективно возрастающих социальных рисков материальной необеспеченности населения государство должно путем разработки и применения законов координировать усилия всех субъектов правоотношений.

Все формы международного взаимодействия и сотрудничества можно разделить на два основных направления:

- сотрудничество государств через заключение международных договоров;
- сотрудничество в рамках международных организаций.

Таким образом, можно выделить два основных вида взаимодействия субъектов международного права – конвенционное и институционное.

Конвенционное сотрудничество государств осуществляется в форме совместной проработки и заключения многосторонних универсальных, региональных и двусторонних локальных соглашений. Институционное же сотрудничество государств осуществляется в рамках различного рода комитетов и комиссий, создаваемых в соответствии с тем или иным договором, под эгидой международных организаций [6, с. 51].

Относительно институционального сотрудничества хотелось бы отметить, что впервые интерес к учреждениям по защите прав человека был проявлен Организацией Объединенных Наций в 1946 г. Экономический и Социальный Совет предложил государствам - членам ООН рассмотреть вопрос о «желательности учреждения информационных групп или местных комитетов по правам человека в пределах своих стран для сотрудничества с ними в развитии деятельности Комиссии по правам человека» [7, с. 15].

Среди универсальных международно-правовых актов в области социальных прав право каждого человека на социальное обеспечение закреплено во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., в ряде Конвенций и Рекомендаций МОТ, касающихся прав трудящихся в

области социального обеспечения. В их числе Конвенция № 102 о минимальных нормах социального обеспечения 1952 г., Конвенция № 98 о трудящихся мигрантах 1949 г., Конвенция № 118 о равноправии в области социального обеспечения 1962 г., Конвенция № 143 о злоупотреблениях в области миграции 1975 г. и многие другие [8, с. 34-35].

В этот же перечень можно внести международные акты регионального характера: Европейская конвенция прав человека и основных свобод 1950 г., Европейская социальная хартия 1961 г., Европейская конвенция о социальном обеспечении 1972 г., а также Дополнительное соглашение по применению данной конвенции, Европейский кодекс социального обеспечения, Африканская Хартия прав человека и народов 1981 г., Всеобщая исламская декларация прав человека 1981 г., Азиатско-Тихоокеанская декларация прав человека и народов 1988 г., и др. [9, с. 77-152].

Необходимо сказать, что этот перечень не является исчерпывающим и эти, равно как и другие международно-правовые акты, предусматривают разнообразные меры содействия осуществлению соглашений по обеспечению и защите социальных прав и свобод.

Исследуя международно-правовые акты различного характера и механизмы в области защиты социальных прав и свобод, можно удостовериться, что современные условия внутренней политики и межгосударственного общения требуют, на наш взгляд, ещё более тесного сотрудничества на мировом и региональном уровнях.

Думается, что такое сотрудничество позволит добиться заметного прогресса в создании и обеспечении более надежной защиты социальных прав, а также будет содействовать пресечению нарушений этих прав. Мы считаем, что, осуществляя такую работу, важно воспринимать международно-правовую защиту социальных прав и свобод, как непростой, комплексный институт, реально используемый простыми гражданами, являющимися жертвами, либо потенциальными жертвами соответствующих нарушений.

Анализируя юридическую природу современной системы социальных прав и свобод человека, можно сделать вывод о том, что она включает в себя не только конституционные права и свободы, но и весь комплекс прав, вытекающих как из национальных законов, так и из международных договоров по правам человека. В свою очередь, закрепленные в международно-правовых актах и соглашениях в области прав человека общепризнанные принципы и нормы приобретают универсальный характер, тем самым становясь не просто обязательными для государств ратифицировавших их, но и считаются общепризнанными нормами международного права. И чем целостней становится мир под влиянием глобализации, тем значительней влияние, оказываемое на социальные права и свободы людей различными международными факторами.

И всё же в большей степени, как нам видится, роль государства в данных обстоятельствах является ключевой. Уникальность его роли заключается в его ответственности за социальную стабильность в государстве, устойчивость социального положения граждан, социальных групп, проведение политики прогрессивного развития страны, что обусловлено самой природой государства как единственного политического и правового субъекта, созданного обществом с указанными целями, обладающего для этого всем спектром властных полномочий.

Вместе с тем, говоря о том, что социальные права, реализуются через системы социальной защиты, по смыслу нам наиболее близко определение Т. К. Мироновой, которая относит социальные права человека к праву индивида на получение материальных благ за счет экономических возможностей общества, которые, в свою очередь, предоставляются через систему социальной защиты тем лицам, которые не имеют достаточных средств к существованию в связи с отсутствием источника дохода или недостаточным уровнем получаемого дохода [10, с. 122].

Помимо описания международно-правового регулирования в области обеспечения социальных прав и свобод, в рамках настоящей статьи не представляется возможным показать разнообразие точек зрения по данной проблематике, а также провести соотношение таких понятий как «социальные права» и «свобода». Но, несмотря на теоретические споры, на практике, социальные права и свободы во всем мире все более утверждаются. Это говорит о том, что социальные права и свободы человека слишком важная сфера, чтобы ее можно было игнорировать практически и оставить без внимания научного сообщества, даже при отсутствии общепризнанного философского, юридического или политического восприятия данного понятия.

Таким образом, проблема социальных прав и свобод, является на сегодняшний день одной из актуальнейших тем, которая занимает ведущее место и в нашей стране, поскольку сегодня в России принимается множество нормативно-правовых актов, которые закрепляют социальные права и свободы человека и гражданина.

### Литература:

1. Права человека в истории человечества и в современном мире. – М., 1989.
2. Валеев Р.М. Социальные права и их реализация в России. – М.: Изд-во «Бриг», 2007.
3. Иваненко В.А., Иваненко В.С. Социальные права человека и социальные обязанности государства. – СПб.: Изд-во: «Юридический центр Пресс», 2003.
4. Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов. Т. 2. – СПб., 1887.
5. Савостьянова В.Б. Роль государства в реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение и социальные льготы. // Государство и право. – 2005. – № 5.
6. Ходжиев А.Р. Правовые основы и механизмы противодействия нелегальной иммиграции в Европейском Союзе: дисс. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2008.
7. Вохмянин Д. Булатов Р. Учреждения Организации Объединённых Наций и национальные учреждения, занимающиеся защитой и поощрением прав человека / Международные механизмы защиты прав человека. – Казань, 1999.
8. Международное сотрудничество и права человека (социальные и экономические права) / Отв. ред. Разумович А.Н. – М.: ИНИОН, 1981.
9. Чиков П.В., Мезяев А.Б., Насырова А.М., Хадиева Г.Н. Универсальные и региональные системы защиты прав человека и интересов государства / Под ред. проф. Г.И. Курдюкова. – Казань: «ООО Ленинград», 2002.
10. Миронова Т.К. Социальные права и их роль в обеспечении социальной защищённости человека // Закон. – 2004. – № 10.

## International Legal Regulation of Provision of Social Rights

*D. Sadrieva*

*Kazan (Volga Region) Federal University*

*The idea of social rights represented by concepts of freedom, equality, justice, solidarity is the basis of modern society. Many scientists view social rights and freedoms as a unity of social and economic rights. Their peculiarity is that social legal norms, constituting them, are integral part of international legal system.*

*Key words: human rights, social rights and freedoms, European social charter.*