

УДК 340.15

Международно-правовое регулирование обеспечения социальных прав человека

**Садриева Д.Н.**

Соискатель кафедры теории и истории государства и права Казанского (Приволжского) федерального университета

Идея социальных прав представлена концептами свободы, равенства, справедливости, солидарности являющихся краеугольным камнем современного общества. Во многих исследованиях социальные права и свободы рассматриваются в едином блоке социально-экономических прав, а их особенностью является то, что составляющие их социально-правовые нормы являются составной частью международно-правовой системы.

Ключевые слова: права человека, социальные права и свободы человека, Европейская социальная хартия.

На современном этапе развития взаимоотношений в обществе, в условиях глобализации и новых экономических, политических, геополитических, этических преобразований, всё больше возрастает необходимость в исследовании и анализе современного состояния социальных прав и свобод человека.

Практика признания и защиты «прав человека» имеет многовековую историю [1], соответственно и со времен возникновения социальных прав и свобод человека прошло немало столетий. В различных частях света, социальные права и свободы возникали и развивались неоднозначно [2, с. 41]. Их признание, закрепление, соблюдение, охрана и защита структурно представляют собой весьма значительный комплекс принципов и норм, регулирующих широкий спектр общественных отношений. Поэтому важной юридической особенностью данных прав и свобод является то, что составляющие их социально-правовые нормы «разбросаны» по многим отраслям внутригосударственного права, а также являются составной частью международно-правовой системы [3, с. 66].

Относительно последнего профессор Ф.Ф. Мартенс писал: «Все современные цивилизованные государства согласны, что человек есть лицо, то есть субъект известных неотъемлемых прав, которые должны быть уважаемы... Поэтому каждое лицо, независимо от своего подданства или национальности, находит в настоящее время покровительство своей личности и собственности на всем пространстве действия международного права» [4, с. 342].

Крупнейшим достижением человечества в XX веке явилась разработка и утверждение режима международной защиты социальных прав и свобод человека. Международно-правовые акты универсального характера возложили на государства как основных субъектов международного права конкретные обязательства по обеспечению и защите таких прав и свобод. Однако проявляясь с различной степенью интенсивности в самых различных сферах жизни международного сообщества, процесс глобализации оказывает весьма противоречивое влияние не только на образование и формирование новых подходов к международно-правовому регулированию отношений между странами, но и воздействует на устоявшуюся систему общепризнанных принципов и норм международного права в области защиты прав человека.

Кроме того, в теории существует проблема неоднозначного понимания термина «социальные права». В связи с этим, ввиду множества определений, социальные права, реализуемые через системы социальной защиты разных уровней, требуют, на наш взгляд, особого, возможно, даже специального оформления.

Суждение о том, что для индивида создаётся возможность заявить государству о необходимости получения благ или услуг, имеет такой же подход, который вытекает из положений Конвенции Международной организации труда № 117 «Основные цели и нормы социальной политики». В ней говорится «базовым субъектом в проведении социальной политики выступает государство, которое должно не

только активно влиять на процессы регулирования вопросов социального обеспечения, но и воздействовать на главных субъектов правоотношений в данной области». При этом, институты государства должны формировать современную законодательную базу, устанавливая соответствующие процессуальные нормы и процедуры, призванные обеспечивать их исполнение, осуществлять государственные функции контроля и надзора за соблюдением законодательства [5, с. 79].

Таким образом, повышение роли государства в создании качественно новых и более эффективных правовых инструментов социальной защиты граждан обусловлено необходимостью применения всего имеющегося потенциала государственных институтов власти. В условиях объективно возрастающих социальных рисков материальной необеспеченности населения государство должно путем разработки и применения законов координировать усилия всех субъектов правоотношений.

Все формы международного взаимодействия и сотрудничества можно разделить на два основных направления:

- сотрудничество государств через заключение международных договоров;
- сотрудничество в рамках международных организаций.

Таким образом, можно выделить два основных вида взаимодействия субъектов международного права – конвенционное и институционное.

Конвенционное сотрудничество государств осуществляется в форме совместной проработки и заключения многосторонних универсальных, региональных и двусторонних локальных соглашений. Институционное же сотрудничество государств осуществляется в рамках различного рода комитетов и комиссий, создаваемых в соответствии с тем или иным договором, под эгидой международных организаций [6, с. 51].

Относительно институционального сотрудничества хотелось бы отметить, что впервые интерес к учреждениям по защите прав человека был проявлен Организацией Объединенных Наций в 1946 г. Экономический и Социальный Совет предложил государствам - членам ООН рассмотреть вопрос о «желательности учреждения информационных групп или местных комитетов по правам человека в пределах своих стран для сотрудничества с ними в развитии деятельности Комиссии по правам человека» [7, с. 15].

Среди универсальных международно-правовых актов в области социальных прав право каждого человека на социальное обеспечение закреплено во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., в ряде Конвенций и Рекомендаций МОТ, касающихся прав трудящихся в

области социального обеспечения. В их числе Конвенция № 102 о минимальных нормах социального обеспечения 1952 г., Конвенция № 98 о трудящихся мигрантах 1949 г., Конвенция № 118 о равноправии в области социального обеспечения 1962 г., Конвенция № 143 о злоупотреблениях в области миграции 1975 г. и многие другие [8, с. 34-35].

В этот же перечень можно внести международные акты регионального характера: Европейская конвенция прав человека и основных свобод 1950 г., Европейская социальная хартия 1961 г., Европейская конвенция о социальном обеспечении 1972 г., а также Дополнительное соглашение по применению данной конвенции, Европейский кодекс социального обеспечения, Африканская Хартия прав человека и народов 1981 г., Всеобщая исламская декларация прав человека 1981 г., Азиатско-Тихоокеанская декларация прав человека и народов 1988 г., и др. [9, с. 77-152].

Необходимо сказать, что этот перечень не является исчерпывающим и эти, равно как и другие международно-правовые акты, предусматривают разнообразные меры содействия осуществлению соглашений по обеспечению и защите социальных прав и свобод.

Исследуя международно-правовые акты различного характера и механизмы в области защиты социальных прав и свобод, можно удостовериться, что современные условия внутренней политики и межгосударственного общения требуют, на наш взгляд, ещё более тесного сотрудничества на мировом и региональном уровнях.

Думается, что такое сотрудничество позволит добиться заметного прогресса в создании и обеспечении более надежной защиты социальных прав, а также будет содействовать пресечению нарушений этих прав. Мы считаем, что, осуществляя такую работу, важно воспринимать международно-правовую защиту социальных прав и свобод, как непростой, комплексный институт, реально используемый простыми гражданами, являющимися жертвами, либо потенциальными жертвами соответствующих нарушений.

Анализируя юридическую природу современной системы социальных прав и свобод человека, можно сделать вывод о том, что она включает в себя не только конституционные права и свободы, но и весь комплекс прав, вытекающих как из национальных законов, так и из международных договоров по правам человека. В свою очередь, закрепленные в международно-правовых актах и соглашениях в области прав человека общепризнанные принципы и нормы приобретают универсальный характер, тем самым становясь не просто обязательными для государств ратифицировавших их, но и считаются общепризнанными нормами международного права. И чем целостней становится мир под влиянием глобализации, тем значительней влияние, оказываемое на социальные права и свободы людей различными международными факторами.

И всё же в большей степени, как нам видится, роль государства в данных обстоятельствах является ключевой. Уникальность его роли заключается в его ответственности за социальную стабильность в государстве, устойчивость социального положения граждан, социальных групп, проведение политики прогрессивного развития страны, что обусловлено самой природой государства как единственного политического и правового субъекта, созданного обществом с указанными целями, обладающего для этого всем спектром властных полномочий.

Вместе с тем, говоря о том, что социальные права, реализуются через системы социальной защиты, по смыслу нам наиболее близко определение Т. К. Мироновой, которая относит социальные права человека к праву индивида на получение материальных благ за счет экономических возможностей общества, которые, в свою очередь, предоставляются через систему социальной защиты тем лицам, которые не имеют достаточных средств к существованию в связи с отсутствием источника дохода или недостаточным уровнем получаемого дохода [10, с. 122].

Помимо описания международно-правового регулирования в области обеспечения социальных прав и свобод, в рамках настоящей статьи не представляется возможным показать разнообразие точек зрения по данной проблематике, а также провести соотношение таких понятий как «социальные права» и «свобода». Но, несмотря на теоретические споры, на практике, социальные права и свободы во всем мире все более утверждаются. Это говорит о том, что социальные права и свободы человека слишком важная сфера, чтобы ее можно было игнорировать практически и оставить без внимания научного сообщества, даже при отсутствии общепризнанного философского, юридического или политического восприятия данного понятия.

Таким образом, проблема социальных прав и свобод, является на сегодняшний день одной из актуальнейших тем, которая занимает ведущее место и в нашей стране, поскольку сегодня в России принимается множество нормативно-правовых актов, которые закрепляют социальные права и свободы человека и гражданина.

Литература:

1. Права человека в истории человечества и в современном мире. – М., 1989.
2. Валеев Р.М. Социальные права и их реализация в России. – М.: Изд-во «Бриг», 2007.
3. Иваненко В.А., Иваненко В.С. Социальные права человека и социальные обязанности государства. – СПб.: Изд-во: «Юридический центр Пресс», 2003.
4. Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов. Т. 2. – СПб., 1887.
5. Савостьянова В.Б. Роль государства в реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение и социальные льготы. // Государство и право. – 2005. – № 5.
6. Ходжиев А.Р. Правовые основы и механизмы противодействия нелегальной иммиграции в Европейском Союзе: дисс. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2008.
7. Вохмянин Д. Булатов Р. Учреждения Организации Объединённых Наций и национальные учреждения, занимающиеся защитой и поощрением прав человека / Международные механизмы защиты прав человека. – Казань, 1999.
8. Международное сотрудничество и права человека (социальные и экономические права) / Отв. ред. Разумович А.Н. – М.: ИНИОН, 1981.
9. Чиков П.В., Мезяев А.Б., Насырова А.М., Хадиева Г.Н. Универсальные и региональные системы защиты прав человека и интересов государства / Под ред. проф. Г.И. Курдюкова. – Казань: «ООО Ленинград», 2002.
10. Миронова Т.К. Социальные права и их роль в обеспечении социальной защищённости человека // Закон. – 2004. – № 10.

International Legal Regulation of Provision of Social Rights

D. Sadrieva

Kazan (Volga Region) Federal University

The idea of social rights represented by concepts of freedom, equality, justice, solidarity is the basis of modern society. Many scientists view social rights and freedoms as a unity of social and economic rights. Their peculiarity is that social legal norms, constituting them, are integral part of international legal system.

Key words: human rights, social rights and freedoms, European social charter.