

УДК 34.09

**Некоторые правовые проблемы назначения досрочной пенсии и пути их решения****Орлова Е.Е.**

Кандидат юридических наук, доцент  
кафедры гражданского права и процесса  
Тамбовского государственного технического университета

*Анализируются проблемы возникающие в правоприменительной деятельности органов службы занятости при работе с безработными гражданами при назначении им досрочной пенсии. Автор анализирует нормы законодательства о занятости и предлагает пути решения этой проблемы.*

*Ключевые слова: занятость, трудовой стаж, предпенсионный возраст, досрочная пенсия, невозможность трудоустройства, безработные граждане, служба занятости.*

Несмотря на то, что за почти двадцатилетний период действия Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» [1] (далее – Закон о занятости в РФ) практика применения законодательства о занятости уже устоялась, есть ряд негативных моментов, которые умаляют значение гарантий реализации прав в сфере занятости населения ряда категорий граждан.

Назначение досрочной пенсии по старости в законодательстве о занятости населения связано с невозможностью трудоустройства безработного. Что же может свидетельствовать об отсутствии возможности трудоустройства? В первую очередь, получение гражданином статуса безработного: если это произошло, то значит, что служба занятости не смогла предложить ему подходящую работу. Если предпенсионный возраст наступает после того, как гражданин был признан безработным и начал получать пособие по безработице, то отсутствие возможности трудоустройства можно считать установленным.

Определенные трудности возникают в ситуации, когда безработным признается гражданин, уже достигший предпенсионного возраста. Будет ли в этом случае принятие решения о признании гражданина безработным достаточным условием для того, чтобы служба занятости предложила ему досрочный выход на пенсию? Пункт 2 ст. 32 Закона о занятости населения не дает четкого ответа на этот вопрос. Есть определенная практика на этот счет в г. Рассказово Тамбовской области.

В соответствии с Порядком досрочного выхода на пенсию по старости (по возрасту) безработных граждан, утвержденным постановлением главы администрации г. Рассказово от 31 декабря 2009 г., досрочный выход на пенсию может быть предложен органами службы занятости при отсутствии возможного трудоустройства гражданина на подходящую работу, но не ранее чем через месяц со дня признания его безработным. В этом Положении сказано, что отказ безработного гражданина от предложенного органом службы занятости одного варианта подходящей работы лишает его возможности представления на досрочную пенсию, о чем безработный предупреждается под расписку.

Как видно из приведенного примера, признание невозможности трудоустройства решается уже после присвоения гражданину статуса безработного. Если срок решения вопроса о досрочной пенсии по старости в нормативных правовых актах субъектов РФ (как в Тамбовской области) не определен, то вопрос о невозможности трудоустройства безработного решается с определенной долей усмотрения службы занятости.

На назначение досрочной пенсии по старости никоим образом не влияет отказ безработного от подходящей работы, хотя известно, что безработные лица предпенсионного возраста не так уж редко всеми способами стремятся уйти от работы, предпочитая получить пенсию. Они отказываются от подходящей работы в период сохранения среднего заработка на основании статьи 178 Трудового кодек-

са Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ [2] (далее – ТК РФ) за уволенными по п. 1 и п. 2 ст. 81 ТК РФ учитывать при решении вопроса о направлении гражданина на досрочную пенсию.

Возможность оформления досрочной пенсии тесно связана с правом безработных на получение пособия по безработице (например, оформление досрочной пенсии не производится в период приостановки выплаты пособия по безработице или снижения его размера), но не связана с отказом безработного от вариантов подходящей работы в период нахождения на учете в органах службы занятости и получения ими среднего заработка в соответствии со ст. 178 ТК РФ. Дело в том, что при условии своевременного обращения в службу занятости гражданин (после признания его в установленном порядке безработным) приобретает право на пособие по безработице, но выплата пособия по безработице начинается с момента окончания выплаты среднего заработка.

Гражданин, отказавшись от подходящей работы, все равно получает справку на выплату среднего заработка по месту работы за третий месяц, так как условием ее получения является обращение в государственную службу занятости в двухнедельный срок. В этот период при отказе безработного от вариантов подходящей работы невозможно применить к нему какие-либо санкции. Справка службой занятости не выдается только тогда, когда безработный трудоустроен. Практически не действует имеющаяся в ч. 2 ст. 178 ТК РФ оговорка, что средний месячный заработок сохраняется за работником,

уволенным по п.п. 1, 2 ст. 81 ТК РФ, в исключительных случаях по решению органа службы занятости населения.

Представляется целесообразным ввести в Закон о занятости следующее правило: не приобретает права на досрочную пенсию уволенный в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников, если после постановки на учет в органах службы занятости в качестве безработного он в течение трех месяцев с момента увольнения откажется от двух вариантов подходящей работы. Это может служить также основанием уменьшения пособия по безработице до установленного Законом о занятости минимального размера пособия.

#### *Литература:*

1. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Ведомости РСФСР. – 1990. – № 30. – Ст. 417.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1. – Ст. 3.

## **Some Legal Problems of Early Grant of Retirement Pension And Ways of Their Solution**

*E. Orlova*  
*The Tambov State Technical University*

*The author of the article analyzes the problems, appearing in law enforcement of employment service bodies in the process of their work with unemployed citizens and early grant of their retirement pension. The author analyzes the norms of employment law and suggests the ways of solving the stated problem.*

*Key words: employment, years of service, preretirement age, early retirement, impossibility of employment, unemployed citizens, employment service.*

