

УДК 343.214

Понятие государственной безопасности и национальной безопасности с позиции уголовно-правовой охраны



Щигорцова Е.С.

Кандидат социологических наук, доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин Поволжского государственного университета физической культуры, спорта и туризма, доцент кафедры таможенного дела Казанского кооперативного института Российского университета кооперации

Артёменко Н.Н.

Кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Казанского филиала Российского государственного университета правосудия



Качалов В.Ю.

Кандидат социологических наук, доцент кафедры таможенного дела Казанского кооперативного института Российского университета кооперации



В статье проводится анализ понятий государственной, национальной и общественной безопасности, их взаимосвязь и взаимообусловленность в разрезе уголовно-правовой охраны такого объекта, как безопасность. Анализ видов безопасности проводится на основании общей теории права, с конкретизацией относительно дополнений в УК РФ, внесенных в период 2020–2023 гг. Безопасность рассматривается авторами в качестве явления общественной жизни, направленного на защиту личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Ключевые слова: национальная безопасности, государственная безопасность, преступления против общественной безопасности, уголовно-правовые нормы

Общественная безопасность является одним из объектов уголовно-правовой охраны. Под общественной безопасностью понимаются отношения, обеспечивающие безопасность жизнедеятельности граждан и общества, развитие и деятельность его институтов.

Достаточно близким к понятию «общественная безопасность» является понятие «государственная безопасность». В законах РФ понятия «госу-

дарственная безопасность» и «безопасность государства» приравнены, но приоритетными и более емкими считаются понятия «безопасность государства» или «национальная безопасность». Понятие «безопасность государства» включает в себя такие понятия, как экономическая безопасность и информационная безопасность. Поэтому мы часто определяем категорию «национальная безопасность» как «совокупность всех видов безопасностей страны,

как самостоятельную политическую систему с Конституцией и всеми органами власти» [1, с. 524].

Объект национальной безопасности достаточно разнообразен. В объект включены разнообразные сферы как государственного, так и общественного уровней. А.Б. Мельниченко под объектами национальной безопасности предлагает понимать, что это «государство и его институты, политическая и экономическая система, общество в целом, нации и народности, проживающие на территории Российской Федерации, отдельные граждане, их обычаи, традиции, жизненный уклад, язык, культура, вероисповедание» [2, с. 112].

Частью национальной безопасности выступает государственная безопасность. Рассматривая государство с позиции науки политологии, можно говорить о том, что государство представляет собой в организационно правовом аспекте первую политическую организацию. Подтверждением этого выступает исторический факт, согласно которому древние греки называли свои государства (города-государства) «полисами». В настоящее время именно за государством сохранено право реализовывать политику в отношении своего населения (внутренняя политика) и в отношении установления связей с другими государствами (внешняя политика). Следовательно, любое государство обладает суверенитетом и источником, который реализует политическую власть на внутригосударственном и внешнем уровнях.

В легальных определениях понятие «безопасность» рассматривается как защищенность конституционного строя, органов власти, суверенитета страны и целостности территорий от внешних и внутренних угроз. Исходя из характера преступных действий, составные элементы безопасности перечисляются в ст. 2 УК РФ и указываются законодателем как задачи УК РФ.

Обеспечение безопасности является основной обязанностью любого государства. Вследствие этого безопасность выступает объектом уголовно-правовой охраны и обеспечивается органами государственной безопасности.

УК РФ в Особенной части содержит достаточно большое количество норм, направленных на охрану общественной безопасности. Несмотря на то что нормы находятся в разных главах УК РФ, между ними есть внутренняя связь, для которой характерен такой признак, как объект уголовно-правовой охраны – безопасность.

Большая часть норм, направленных на безопасность, сосредоточена в гл. 29 УК РФ «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства». В гл. 29 УК РФ законодателем систематически вносятся дополнения, в частности, ст. 275.1 «Сотрудничество на конфиденциальной основе с иностранным государством, международной либо иностранной организацией», ст. 280.1 «Пу-

бличные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ», ст. 280.2 «Нарушение территориальной целостности РФ», ст. 280.3 «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации» и т.п.

В УК РФ были внесены новые статьи преступления: «Публичные призывы и осуществление действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ».

В основу определения «общественная безопасность» заложены такие понятия, как личность, общество и государство, а также идея о состоянии защищенности общества [2, с. 112].

Президентом РФ был подписан Указ от 02.07.2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности РФ» [3]. Согласно Стратегии, под защиту государства ставится человек, любой гражданин, ценности общества материальные и духовные от любых неправомерных действий, конфликтов социального и межнационального характера, любых чрезвычайных техногенных проблем. В Стратегии национальной безопасности РФ такие понятия, как государственная и общественная безопасности, трактуются как однозначные понятия. В Указе Президента «О стратегии национальной безопасности РФ» содержатся тезисы о самоопределении России в современном мире. Согласно Стратегии, приоритетным направлением в обеспечении безопасности признается ее гарантия посредством уголовно-правовой охраны.

Нормы, связанные с охраной государственной и общественной безопасности, постоянно совершенствуются как на уровне материального, так и на уровне процессуального законодательства [4, с. 468]. Приоритетом является стратегическая стабильность, всеобщее сотрудничество стран. Президент РФ считает приоритетными национальные интересы страны и реализацию основных задач по обеспечению государственной и общественной безопасности. В Стратегии определены основные направления внешней политики, в частности, взаимоотношения со странами СНГ, сотрудничество со странами азиатского региона, Африки и Латинской Америки.

Под Стратегией общественной безопасности понимается защищенность общества, гарантируется развитие и прогресс всех сфер жизни, даже при возникновении негативных факторов. Согласно Стратегии, в понятие безопасности включены такие виды

безопасности, как государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая.

Вторым, не менее важным документом выступает «Концепция общественной безопасности РФ», которая была разработана ещё в 2009 г. и утверждена Президентом РФ 14.11.2013 г. Основные положения Концепции общественной безопасности нашли закрепление и в Стратегии национальной безопасности.

В настоящее время вопросам безопасности государственного уровня стали уделять значительное внимание все государства мира. Преступность совершенствует свои методы и применяет новые достижения науки и техники. Поэтому в настоящее время нет гарантии полной безопасности не только жизни личности, но и общества и даже государства.

Общественная безопасность как объект уголовного права выступает неотъемлемой потребностью общества, его ценностью и необходимым благом, поэтому в доктрине уголовного права все преступления, посягающие на безопасность (ст.ст. 215–217, 219, 113–114) выделяются в самостоятельные группы, дополняясь другими видами составов (ст. ст. 220–226) [5, с. 58].

Безопасность общества по отношению к безопасности государства признана более значимым направлением охраны, потому что именно на базе общества формируются государственные институты и государство в целом. Поэтому если не обеспечена безопасность общества соответствующими правоохранительными органами, то не защищено и само государство от любых видов правонарушений.

Общественная и государственная безопасности взаимосвязаны между собой и являются одним общим объектом уголовно-правовой охраны.

Рассматривая уголовно-правовые нормы, подтверждается единство безопасности как общества, так и государства. Поэтому преступления экстремистской направленности ст.ст. 282.1 и 282.2 УК РФ отображены в гл. 29 «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства», а террористические преступления ст.ст. 205, 205.1, 205.2 УК РФ в гл. 24 «Преступления против общественной безопасности».

По действующему законодательству терроризм есть проявление экстремизма. Поэтому эти правоохранительные нормы находятся в одном разделе УК РФ – гл. 24 «Преступления против общественной безопасности». Терроризм угрожает общественной безопасности, что в итоге ставит под угрозу государственную безопасность. Отсюда можно сделать вывод, что терроризм и его цели становятся угрозой государственной безопасности именно через общественную безопасность.

Любая норма Особенной части УК РФ обеспечивает безопасность и уголовно-правовую охрану. Государственная и общественная безопасность яв-

ляются единственными объектами уголовно-правовой охраны.

За последние годы УК РФ подвергся достаточно серьезным дополнениям, направленным и на повышение уровня уголовно-правовой охраны безопасности.

Внесены дополнения, согласно которым совершение любого преступления в целях пропаганды, поддержки диверсии признаются обстоятельством, отягчающим наказание. Устанавливается повышенная ответственность за такие деяния, как содействие диверсионной деятельности, организация, совершение и финансирование диверсии, прохождение обучения в целях диверсионной деятельности и участия в ней. В УК РФ введены ст.ст. 201.2, 201.3, 207.3, 285.5, 285.6, 352.1, 356.1.

Ужесточена ст. 280.3 УК РФ об ответственности за «фейки» о действиях Вооруженных сил РФ. Приняты поправки УК РФ по защите от новых форм преступлений и угроз государственной безопасности. Наказанию по ст. 282.4 УК РФ подлежат пропаганда, изготовление и сбыт нацистской символики и атрибутики или схожей с ней. Такое обстоятельство, как совершение преступления в период мобилизации, вооруженного конфликта, введено в ряд составов и влечет усиление уголовной ответственности, так как представляет собой квалифицированный состав и, как следствие, ужесточение наказания.

Корректирующие изменения внесены в УПК РФ, в части касающейся определения подсудности и подсудности уголовных дел о преступлениях по новым статьям УК РФ.

Таким образом, можно сделать вывод, что под безопасностью понимается сбалансированность интересов личности, общества и государства в таких сферах жизнедеятельности, как внутривнутриполитической, военной, информационной, международной, пограничной, социальной, экологической, экономической и др. Указанные интересы направлены на долгосрочную перспективность, определяя основные цели и направления деятельности, связанные с текущими и стратегическими задачами, основанными на внутренней и внешней политике государства. На основании этого безопасность государства в первую очередь обеспечивается незыблемостью конституционного строя, целостностью территории государства, его суверенитета, стабильностью во всех направлениях деятельности, единством правового поля, устранением внешних и внутренних угроз, которые способствуют дестабилизации.

Литература:

1. Уголовное право Российской Федерации. Общая и особенная части: учеб. / Под ред. проф. А.И. Чучаева. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 704 с.
2. Мельниченко А.Б. Систематизация российского уголовного законодательства с учетом государственных приоритетов обеспечения национальной безопасности // Бизнес в законе. – 2009. – № 2. – С. 112–114.
3. Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
4. Нестеров С.В., Пузииков Р.В. О правовой доктрине общественной безопасности Российской Федерации // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2013. – № 12 (128). – С. 467–473.
5. Тушмаков А. Реализация положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в сфере общественной безопасности // Молодой ученый. – 2016. – № 23.1. – С. 57–61.
6. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.: в ред. Законов Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г. // СЗ РФ. – 2014. – № 15. – Ст. 1691.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05 июня 1996 г.; введен Федер. законом Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ; в ред. Федер. закона от 15.03.2023 г. // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954; – 2019. – № 44. – Ст. 6175.
8. Гончаров И.В. О соотношении понятий «Национальная безопасность», «Государственная безопасность», «Конституционная безопасность» // Актуальные проблемы российского права. – 2009. – № 1. – С. 121–127.
9. Елин В.М. Теоретические аспекты формирования понятия национальной безопасности // Инновации и инвестиции. – 2022. – № 9. – С. 242–245.
10. Общая теория государства и права: Академический курс в 2-х т. Т. 1 / Отв. ред. М.Н. Марченко. – М.: Зерцало, 1998. – 325 с.

The Concept of State Security and National Security from the Perspective of Criminal Law Protection

Shigortsova E.S.

*Kazan Cooperative Institute of the Russian University of Cooperation,
Volga Region State University of Physical Culture, Sports and Tourism*

Artemenko N.N.

Kazan Branch of the Russian State University of Justice

Kachalov V.Yu.

Kazan Cooperative Institute of the Russian University of Cooperation

The article analyzes the concepts of state, national and public security, their interrelation and interdependence in the context of criminal law protection of such an object as security. The analysis of the types of security is carried out on the basis of the general theory of law, with specification regarding additions to the Criminal Code of the Russian Federation made in the period 2020–2023. Security is considered by the authors as a phenomenon of public life aimed at protecting the individual, society and the state from internal and external threats.

Key words: national security, state security, crimes against public security, criminal law norms

