

УДК 347

**Законодательство Республики Беларусь об иностранных инвестициях:
становление и современное состояние****Федянин Ю.М.**Соискатель кафедры предпринимательского и энергетического права
Казанского (Приволжского) федерального университета

В статье проведён анализ становления нормативно-правового регулирования отношений, связанных с инвестиционной деятельностью в Республике Беларусь. Исходя из особенностей развития нормативной базы, регулирующей инвестиционные отношения на каждом этапе её становления, сделан вывод о том, что на сегодняшний день выявляются как тенденции к установлению ограничений для иностранных инвесторов в национальных интересах государства, стремящихся к сохранению экономической и политической независимости, так и активное предоставление преференций и льготных режимов для иностранных инвесторов с целью привлечения их на внутренний рынок Республики Беларусь.

Ключевые слова: иностранные инвестиции, Республика Беларусь, инвестиционное законодательство, инвестиционные преференции

Актуальность темы обусловлена активным продолжающимся сотрудничеством и интеграцией Российской Федерации и Республики Беларусь. Вопрос экономического развития остро стоит на повестке дня, инвестиционная политика как в России, так и в Республике Беларусь направлена на поддержку экономического роста, привлечение в экономику страны иностранных инвесторов и создание благоприятных условий для развития бизнеса. В то же время в условиях современных реалий усиливается контроль государства за осуществлением иностранных инвестиций. В России в апреле 2023 г. принято Постановление Правительства РФ от 24.04.2023 г. № 645 «О внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации» [1], расширившее полномочия Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в РФ. В Республике Беларусь инвестиционная политика также характеризуется усилением государственного контроля над экономической деятельностью в целях защиты национальных интересов, поэтому её опыт интересен для России.

И в России, и в Республике Беларусь привлечение иностранных инвестиций на сегодняшний день

во многом ориентировано на развитие высокотехнологичных производств и инновационных технологий, правительствами предоставляются различные преференции и льготы для инвесторов. В процессе же происходящих в настоящее время изменений в геополитике предлагаем разобрать вопрос правового регулирования иностранных инвестиций в Республике Беларусь, проанализировать путь его становления и современного состояния.

Прежде чем перейти к более подробному анализу правовой базы, регулирующей инвестиционную политику в Республике Беларусь на сегодняшний день, обратимся к ретроспективе её становления и к началу развития законодательства в данной сфере в рамках Союза Советских Социалистических Республик. Инвестиционная политика, традиционно присущая капиталистическим обществам, не была актуальна в закрытой системе экономики СССР и своё развитие получила в период социальных и экономических трансформаций. 17 августа 1990 г. Совет Министров СССР в составе пакета законов по переходу на регулируемую рыночную экономику подготовил и направил в Верховный Совет СССР проект Закона «Об иностранных инвестициях СССР», основными идеями которого были: предоставление иностранным фирмам и гражданам права

100-процентного владения предприятиями в СССР; возможность функционирования иностранного капитала в экономике страны в акционерной форме; допуск иностранных инвесторов не только в производственную, но и в финансовую сферу [2]. Далее, опираясь на данные принципы, был издан Указ Президента СССР от 26 октября 1990 г. «Об иностранных инвестициях в СССР» [3]. Он ознаменовал собой переход на новый этап правового регулирования иностранных инвестиционных отношений и приравнял правовой режим иностранных инвестиций к национальному правовому режиму для инвестиций советских физических и юридических лиц. Указ допустил иностранный частный капитал не только в виде долевого участия в совместных предприятиях, но и создание предприятий, на 100 % принадлежащих иностранным инвесторам. Также Указом впервые была предоставлена возможность реинвестирования прибыли иностранных инвесторов, полученной в советской валюте, а также возможность её перевода за границу.

Далее за Указом Президента СССР были приняты сначала «Основы законодательства об инвестиционной деятельности в СССР» от 10 декабря 1990 г. [4], а затем «Основы законодательства СССР об иностранных инвестициях» от 5 июля 1991 г. Согласно принятым законам, в последние месяцы существования СССР в нем впервые инвестициями были признаны все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых в объекты предпринимательской и других видов деятельности, в результате которой образуется прибыль (доход) или достигается социальный эффект (ст. 1 Основ законодательства об инвестиционной деятельности в СССР). Таким было начало формирования правового регулирования инвестиционной деятельности, общее для всех союзных республиках.

Союзным республикам было предоставлено право также применять и своё законодательство об инвестиционной деятельности и об иностранных инвестициях, если оно не противоречило союзной Конституции и действующему законодательству СССР. Это обусловило схожесть законодательства РСФСР и Республики Беларусь на начальном этапе формирования национальных законодательств после распада СССР.

Для осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь в мае 1991 г. был принят первый закон «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» [5], он не противоречил законодательству СССР, а был принят на его основе и устанавливал общие экономические, социальные и правовые условия инвестиционной деятельности на принципах рыночной экономики. 5 июля 1991 г. в СССР применительно к иностранным инвесторам и предприятиям с иностранными инвестициями были приняты Основы законодательства

№ 2302-I «Об иностранных инвестициях в СССР» [6]. В ноябре этого же года в Республике Беларусь дополнительно был принят Закон от 14.11.1991 г. № 1242-XII «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь» [7], как и в РСФСР направленный на создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в республику. Указанные законы, принятые в соответствии с общим законодательством СССР, в дальнейшем и составили нормативную базу в области иностранных и отечественных инвестиций республик, вышедших из состава СССР, они были схожи, и по сути, предоставили для иностранного капитала доступ к закрытым ранее рынкам СССР. В юридической литературе также отмечают, что на начальном этапе формировавшееся законодательство об инвестициях на постсоветском пространстве было подвержено влиянию идеи необходимости создать привлекательные условия в первую очередь для иностранных, а не отечественных инвесторов [8].

В то время как в России по сегодняшний день в научных кругах ведутся дискуссии о необходимости принятия единого акта, регулирующего инвестиционную деятельность, достижения посредством него систематизации и упорядочивания законодательства [9], в Республике Беларусь подобный опыт был, рассмотрим его далее.

Вместо законов 1991 г. в июне 2001 г. законодателем был принят Инвестиционный кодекс Республики Беларусь [10], установивший единый правовой режим для иностранных и национальных инвесторов, а также более подробно регламентирующий особенности инвестиционной деятельности. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь систематизировал и свёл воедино нормы, касающиеся инвестиций, определил общие условия осуществления инвестиционной деятельности, предоставил иностранным инвесторам ряд гарантий (гарантировалось равенство прав инвесторов, право на беспрепятственный перевод за пределы Республики Беларусь прибыли в результате осуществления инвестиционной деятельности, право на защиту от незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц и др.), регламентировал институт концессий, внёс изменения в саму форму понятия «предприятий с иностранными инвестициями», заменив его на «коммерческие организации с иностранными инвестициями». В данном случае в изменении терминологии прослеживается гармонизация с российским законодательством [11], ст. 4 Федерального закона от 09.07.1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» закрепляла форму коммерческих организаций с иностранными инвестициями, но Инвестиционный кодекс Республики Беларусь в отличие от российского закона в ст. 80 проводил дальнейшее деление указанных организаций на коммерческие совместные либо

коммерческие иностранные организации. Примечательно, что Кодексом были определены такие условия признания юридического лица коммерческой организацией с иностранными инвестициями, как объявление уставного фонда в долларах США. В белорусских рублях это допускалось только для акционерных обществ, а в ст. 81 был установлен минимальный размер вклада иностранного учредителя в уставный фонд организации: размер иностранных инвестиций в уставном фонде должен был составить сумму не менее 20 тыс. долл. США в эквиваленте. Исключения допускались лишь в отношении банков и страховых организаций, для них иными актами законодательства минимальные размеры уставных фондов были установлены в белорусских рублях, эквивалентные определенному размеру в евро [12]. Однако в ходе дальнейшего развития белорусского законодательства в отношении иностранных инвестиций указанные ограничения по созданию коммерческих организаций с участием иностранных инвесторов были упразднены. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь был отменен.

Законом Республики Беларусь «Об инвестициях» [13], принятым в 2013 г. и заменившим Инвестиционный кодекс Республики Беларусь, наряду с отменой установленных ограничений по созданию коммерческих организаций с участием иностранных инвесторов, было предоставлено право нерезидентам Республики Беларусь вносить свой вклад в иностранной валюте и/или белорусских рублях с любым объемом инвестиций, а также неденежный вклад, имеющий оценку стоимости, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Так, принятие Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» стало новым этапом становления национальной правовой базы инвестиционной деятельности в Республике Беларусь. Здесь важно принять во внимание, что он был разработан в рамках реализации Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011-2015 гг. [14] (далее по тексту – Программа), согласно которой инвестиционная политика и привлечение прямых иностранных инвестиций была определена одним из ключевых направлений деятельности Правительства Республики Беларусь на 5 лет. Согласно заявленной Программе, основной целью инвестиционной политики являлось создание условий для ускоренного привлечения отечественных и иностранных инвестиций в экспортоориентированные и импортозамещающие производства, в частности, планировалось увеличение объема инвестиций в основной капитал, кардинальное изменение структуры инвестиционного портфеля в пользу средств производства (машин, оборудования, технологий), предполагалось, обеспечение, начиная с 2011 г., доли иностранных источников в объеме инвестиций в основной капитал не менее

21 %. Приоритетным направлением инвестиционной деятельности были обозначены экспортоориентированные и импортозамещающие проекты, обеспечивающие повышение технологического уровня производств, создание и модернизацию высокопроизводительных рабочих мест. При этом Программа содержала в себе и перечень основных механизмов реализации поставленных задач, в который, в частности, входили:

- расширение возможности финансирования инвестиционных проектов за счет собственных средств организаций посредством улучшения их финансового состояния, роста отдачи от инвестиционного капитала и улучшения качества бизнес-планирования инвестиционных проектов;

- развитие лизинга, облигационных займов, фондового рынка;

- эффективное использование бюджетных инвестиционных источников;

- создание условий для привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь с учетом ресурсов и преимуществ регионов, радикальная деbüroкратизация инвестиционной деятельности, внесение изменений и дополнений в Инвестиционный кодекс Республики Беларусь и др.

Таким образом, принятие вышеуказанной Программы явилось серьезным толчком к развитию национального инвестиционного законодательства в Республике Беларусь и стало предпосылкой разработки и принятия в 2013 г. действующего Закона Республики Беларусь «Об инвестициях», который установил правовые основы и основные принципы инвестиционной деятельности, обеспечил гарантии, права и законные интересы инвесторов, их защиту.

Также отметим, что в рамках реализации указанной Программы был принят Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «О концессиях» [15], которым установлены условия осуществления концессий в Республике Беларусь. Ранее особенности инвестиционной деятельности на основе концессий регулировал Инвестиционный кодекс Республики Беларусь. Договор концессии по правовой природе схож с инвестиционным договором, его особенность определяется тем, что объектами концессии являются объекты, составляющие исключительную собственность государства (недра, воды, леса), объекты, находящиеся только в собственности государства, виды деятельности. В соответствии с принятым законом, концессионерами выступают инвесторы, за исключением государственных юридических лиц, заключившие концессионный договор с Республикой Беларусь или её административно-территориальной единицей.

Ещё одним законом, разработанным и принятым в ходе выполнения заявленной Программы, стал Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. «О государственно-частном партнёрстве» [16], ко-

торым устанавливалось более чёткое правовое регулирование привлечения средств из внебюджетных источников и частных инвестиций в отношении объектов государственной инфраструктуры в целях концентрации в указанных объектах материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов, а также обеспечения баланса интересов и рисков.

Государственно-частное партнерство, в соответствии с указанным законом, предусматривается для реализации проектов, планов и программ по развитию объектов инфраструктуры в сферах: дорожной и транспортной деятельности; коммунального хозяйства и услуг; здравоохранения; социального обслуживания; образования, культуры; физической культуры, спорта и туризма; электросвязи; энергетики; переработки, транспортировки, хранения, поставки нефти; транспортировки, хранения, поставки газа, снабжения газом; агропромышленного производства; обороны, правоохранительной деятельности; научной, научно-технической деятельности; информационных и телекоммуникационных технологий и иных.

В этом отношении в настоящее время на официальном сайте Министерства экономики Республики Беларусь отмечается заинтересованность на практике к проектам государственно-частного партнерства в сфере дорожного строительства, инженерной инфраструктуры, совершенствования объектов социальной сферы и здравоохранения, поддержания исторических объектов [17]. К примеру, с учётом практики реализации пилотного проекта по реконструкции и техническому обслуживанию дороги М-10 [19], когда в 2020 г. на этапе конкурса по выбору частного партнёра к данному проекту был проявлен большой интерес со стороны иностранных участников (в конкурсе приняли участие представители стран Европейского Союза, Китайской Народной Республики, Турецкой Республики, Республики Корея, Российской Федерации), в развитие данного направления далее в 2021 г. был подготовлен проект, а в 2022 г. был принят Закон Республики Беларусь от 18.07.2022 г. № 194-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнёрстве», предусматривающий нововведения, направленные на дальнейшее развитие института государственно-частного партнёрства путём упрощения процедур в данной сфере» [18].

Подводя итог рассмотренным выше национальным нормативно-правовым актам, регулиющим инвестиционную деятельность в Республике Беларусь, можно сделать вывод о том, что в 90-е гг. нормативная база республик, вышедших из состава СССР, была схожа, носила в основном декларативный характер. Принятые законы допустили иностранные инвестиции в экономику республики, что, по сути, предоставило иностранному капиталу допуск к закрытым ранее рынкам СССР, законодательство пре-

доставило инвесторам гарантии осуществления ими деятельности, что увеличило активность и интерес потенциальных инвесторов. Следующим периодом в развитии инвестиционного законодательства Республики Беларусь стала его доработка и систематизация в единый нормативно-правовой акт в 2000-е гг. в целях предоставления инвесторам дополнительных гарантий и льгот, но уже в 2010-е гг. в инвестиционной политике стали прослеживаться тенденции к приоритетному направлению инвестиций на экспортно-ориентированные и импортозамещающие проекты. В настоящее же время в Беларуси функционирует комплекс мер, развивающих экономику посредством привлечения отечественных и иностранных инвестиций, предоставляя ряд преференций в целях развития регионов и стимулирования высокотехнологичных и направленных на экспорт производств. Отметим, что подобные тенденции наблюдаются и в России. Отличительной же чертой современного белорусского законодательства от российского является отсутствие специального нормативно-правового акта, предметом регулирования которого являлись бы конкретно иностранные инвестиции. Как, в частности, нет в действующем белорусском законодательстве и легального определения термина «иностранная инвестиция», что свидетельствует о произошедшем переходе к общему регулированию инвестиций, включающему как национальные, так и иностранные.

Основные преференциальные правовые режимы инвестирования в Республике Беларусь на сегодняшний день включают в себя: свободные экономические зоны; индустриальный парк «Великий камень»; особую экономическую зону «Бремино-Орша»; Парк высоких технологий; инвестиционный договор; средние, малые городские поселения, сельскую местность; Оршанский район Витебской области; Юго-восточный регион Могилевской области; реализацию инвестиционных проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства [19]. Указанные специальные правовые режимы в Республике Беларусь регулируются рядом нормативно-правовых актов, такими как законы, указы и декреты Президента, постановления Совета Министров Республики Беларусь. Таким образом, на сегодняшний день в Республике Беларусь функционирует обширная по сферам деятельности система различных преференциальных режимов как для иностранных, так и национальных инвесторов, которые взаимно дополняют друг друга.

Литература:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2023 г. № 645 «О внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по контролю за осуществлением

- иностранных инвестиций в Российской Федерации». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304250018> (дата обращения: 08.06.2023).
2. Закон об инвестициях: иносфирмы на общих правах // Коммерсантъ Власть. – 1990. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/26645> (дата обращения: 08.06.2023).
 3. Указ Президента СССР от 26 октября 1990 г. «Об иностранных инвестициях в СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1990. – № 27. – Ст. 132.
 4. Основы законодательства об инвестиционной деятельности в СССР (приняты ВС СССР 10.12.1990 № 1820-1) // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1990. – № 51. – Ст. 1109.
 5. Закон Республики Беларусь от 29.05.1991 г. № 824-ХІІ «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь». – URL: https://belzakon.net/Законодательство/Закон_РБ/199/2121 (дата обращения: 10.04.2023).
 6. Основы законодательства от 5 июля 1991 г. № 2302-І «Об иностранных инвестициях в СССР» // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1990. – № 51. – Ст. 880.
 7. Закон Республики Беларусь от 14.11.1991 г. № 1242-ХІІ «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь». – URL: https://belzakon.net/Законодательство/Закон_РБ/199/2088 (дата обращения: 10.04.2023).
 8. Семилотина Н.Г. Инвестиции и рынок финансовых услуг: проблемы законодательного регулирования // Журнал российского права. – 2003. – № 2. – С. 30–42.
 9. Старшов А.А. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации // Концепт. – 2019. – № 2. – С. 195–202.
 10. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь от 22.06.2001 г. № 37-3. – URL: https://belzakon.net/Кодексы/Инвестиционный Кодекс_РБ
 11. Федеральный закон от 09.07.1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // СПС КонсультантПлюс.
 12. Решение Экономического совета СНГ «Об Обзоре делового климата, льгот инвесторам, свободных экономических зон, промышленных и научно-технических парков государств-участников СНГ» (принято в г. Москве 20.06.2014) // СПС КонсультантПлюс.
 13. Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «О концессиях». – URL: https://belzakon.net/Законы/Закон_РБ_О_концессиях
 14. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы. – URL: http://government.gov.by/ru/events_pdp_2011-2015/ (дата обращения: 14.04.2023).
 15. Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 г. «О концессиях» – URL: https://kodeksy-by.com/o_gosudarstvenno-chastnom_partnerstve/2.htm (дата обращения: 14.04.2023).
 16. Закон Республики Беларусь от 30.12.2015 г. «О государственно-частном партнёрстве». – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11500345&p1=1> (дата обращения: 12.05.2023).
 17. Этапы развития ГЧП в Республике Беларусь. – URL: https://economy.gov.by/ru/etapy_ppp-ru/ (дата обращения: 13.04.2023).
 18. Пилотный проект на условиях государственно-частного партнерства по реконструкции участка автомобильной дороги М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15. Принят Указом Президента Республики Беларусь от 26 ноября 2018 г. № 461 «О реконструкции автомобильной дороги» – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P31800461> (дата обращения: 14.04.2023).
 19. Закон Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 194-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» – URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=39955335#pos=0;0
 20. Официальный сайт Президента Республики Беларусь. – URL: <https://president.gov.by/ru/belarus/economics/investicii> (дата обращения: 19.04.2023).

Legislation of the Republic of Belarus Concerning Foreign Investments: Formation and Current State

Fedyanin Yu.M.
Kazan (Volga Region) Federal University

The article presents an analysis of the formation of regulatory regulation of relations associated with investment activity in the Republic of Belarus. Based on the peculiarities of the development of the regulatory framework regulating investment relations at each stage of its formation, it is concluded that today there are both trends towards the establishment of restrictions for foreign investors in the national interests of the state seeking to preserve economic and political independence, and the active provision of preferences and preferential regimes for foreign investors in order to attracting them to the domestic market of the Republic of Belarus.

Key words: foreign investments, Republic of Belarus, investment legislation, investment preferences