

УДК 316.75

## Восприятие уровня коррупции государственными и муниципальными служащими Костромской области



### **Брагина З.В.**

Доктор технических наук,  
профессор кафедры маркетинга и менеджмента  
Костромского государственного университета



### **Максименко А.А.**

Кандидат психологических наук,  
доцент кафедры маркетинга и менеджмента  
Костромского государственного университета



### **Тимонин А.Ю.**

Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры маркетинга и менеджмента  
Костромского государственного университета

*В статье предпринята попытка описать восприятие уровня коррупции государственными и муниципальными служащими. В ходе анализа удалось выявить отношение государственных и муниципальных служащих к коррупции, а также к способам борьбы с ней, взяточникам.*

*Ключевые слова: восприятие уровня коррупции, Национальный план противодействия коррупции, портрет сотрудников, работающих в коррупционнoемких сферах государственной и муниципальной власти, распространенность коррупционных проявлений.*

В последние несколько лет тема коррупции в России стала довольно обсуждаемой. По словам Президента РФ, антикоррупционное законодательство в нашей стране соответствует мировым стандартам. В связи с этим становится довольно актуальным вопрос о том, как воспринимается коррупция самими чиновниками. Костромской областной общественной организацией «Зание» совместно с Костромским государственным университетом в рамках исполнения Указа Президента РФ от 11.04.2014 г. «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 гг.» в сентябре-октябре 2015 г. было проведено исследование о восприятии уровня коррупции в Костромской области.

*Цель исследования – дать многостороннюю оценку состояния коррупции в Костромской области. Задачами исследования являлись: выявление портрета сотрудников, работающих в коррупционнoемких сферах государственной и муниципальной власти; оценка распространенности коррупционных проявлений; выявление отношения к коррупции, к способам борьбы с ней, взяточникам и пр.*

*Метод исследования: анонимный опрос (самозаполнение анкет чиновниками). В результате опроса было охвачено: 61 муниципальный служащий и 91 респондент государственных служащих (работники администрации Костромской области). Результаты опроса и обсуждение. 73,8 % опрошенных чиновни-*

ков муниципального уровня – женщины. Возрастной состав респондентов представлен ниже (рис. 1). Как видно из рисунка 1, преобладает доля сотрудников среднего возраста (от 30 до 49 лет), а также высока доля работников старше 50 лет.

96,7 % опрошенных чиновников имеют высшее образование, чаще всего экономической, технической и юридической направленности. Преобладающая часть опрошенных занимают позицию руководителей отделов или их заместителей (53 %), еще треть опрошенных – исполнители, специалисты отделов (рис. 2). Чиновники, занимающие наивысшие посты в органах муниципальной власти (руководители департаментов, и заместители), составляют 14 % выборки.

Подобная структура чиновничьего аппарата ожидается и соответствует российским тенденциям в кадрах муниципалитетов: преобладание женщин (особенно на младших должностях), служащих низшего и среднего уровня, сотрудников более старшего возраста.

На вопрос о ценности своей работы (и своей незаменимости) многие государственные и муниципальные служащие затруднились ответить (рис. 3). Чиновники высшего уровня более уверены в своей незаменимости (50 %), в то время как руководители среднего уровня и исполнители считают себя скорее заменимыми (только 24-28 % считают свою работу ценной).

Средняя заработная плата опрошенных чиновников, включая доплаты, составляет порядка 34 тыс. руб., при этом, по мнению опрошенных, размер вознаграждения составляет 71,15 % от той суммы, которую респонденты считают справедливой за

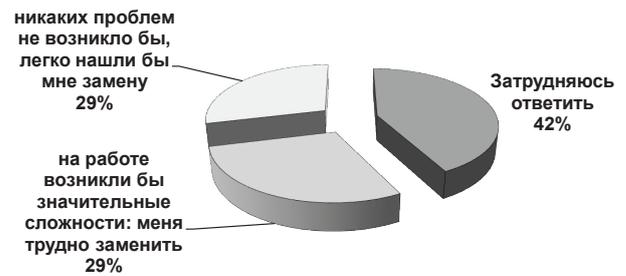


Рис. 1. Распределение респондентов по возрастным группам

свой труд. Дополнительно отметим, что эта величина одинакова для чиновников среднего и высшего уровня (порядка 74-75 %), а в группе исполнителей фактическая зарплата составляет лишь 61 % от желаемой, что может стать причиной неудовлетворенности местом работы и поводом к увольнению, а также служит предпосылкой для коррупционных проявлений.

Оценивая различные ситуации на предмет их коррупционной составляющей (рис. 4), чиновники не всегда категоричны. Так, 57 % опрошенных оценивают как факт коррупции случай «согласия чиновника на приглашение бизнесмена поужинать в ресторане после решения этим чиновником проблемы бизнесмена». Только 56 % считают коррупцией, когда «чиновник устраивает жену на работу в фирму, работу которой он контролирует в рамках своих обязанностей». 29,5 % отнесли к коррупции ситуацию, когда «должностное лицо устраивает на работу к себе в ведомство своего родственника». При этом почти 100 % опрошенных считают коррупцией факты дачи взятки инспектору ГИБДД, судье или сотруднику полиции за избежание наказания.

На основе вышеприведенного анализа можно заключить, что коррупция интерпретируется государственными и муниципальными служащими Костромской области не в ее широком понимании (как это закреплено законом – «злоупотребление служебным положением»), а в узком смысле – как «дача взятки».

По мнению чиновников (рис. 5), основными причинами развития коррупции в России являются: противоречие законов друг другу или в рамках одного закона (63,2 %), влияние бизнеса на власть (59,6 %), смыкание власти и бизнеса (57,9 %), нечеткость законов и возможность их широкой трактовки (52,9 %), широкая свобода действий чиновников на свое усмотрение (50,9 %). Культура и традиции, стимулирующие коррупцию, отмечаются гораздо реже.

При этом по мнению чиновников (рис. 6), основным мотивом взятки являются все-таки не внешние обстоятельства, а личное желание чиновника обогатиться (60 %).

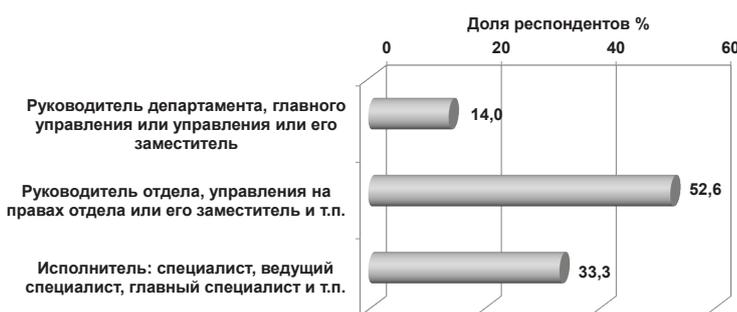


Рис. 2. Распределение респондентов по занимаемой позиции в иерархии

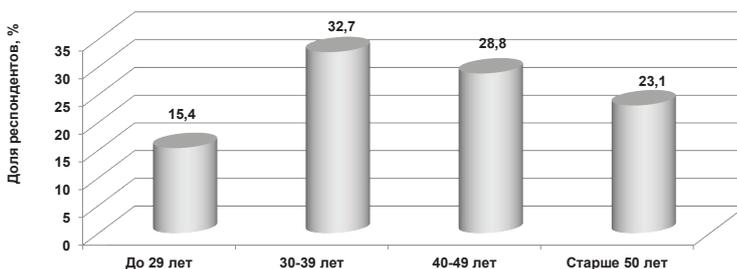


Рис. 3. Распределение ответов респондентов на вопрос о своей (не)заменяемости

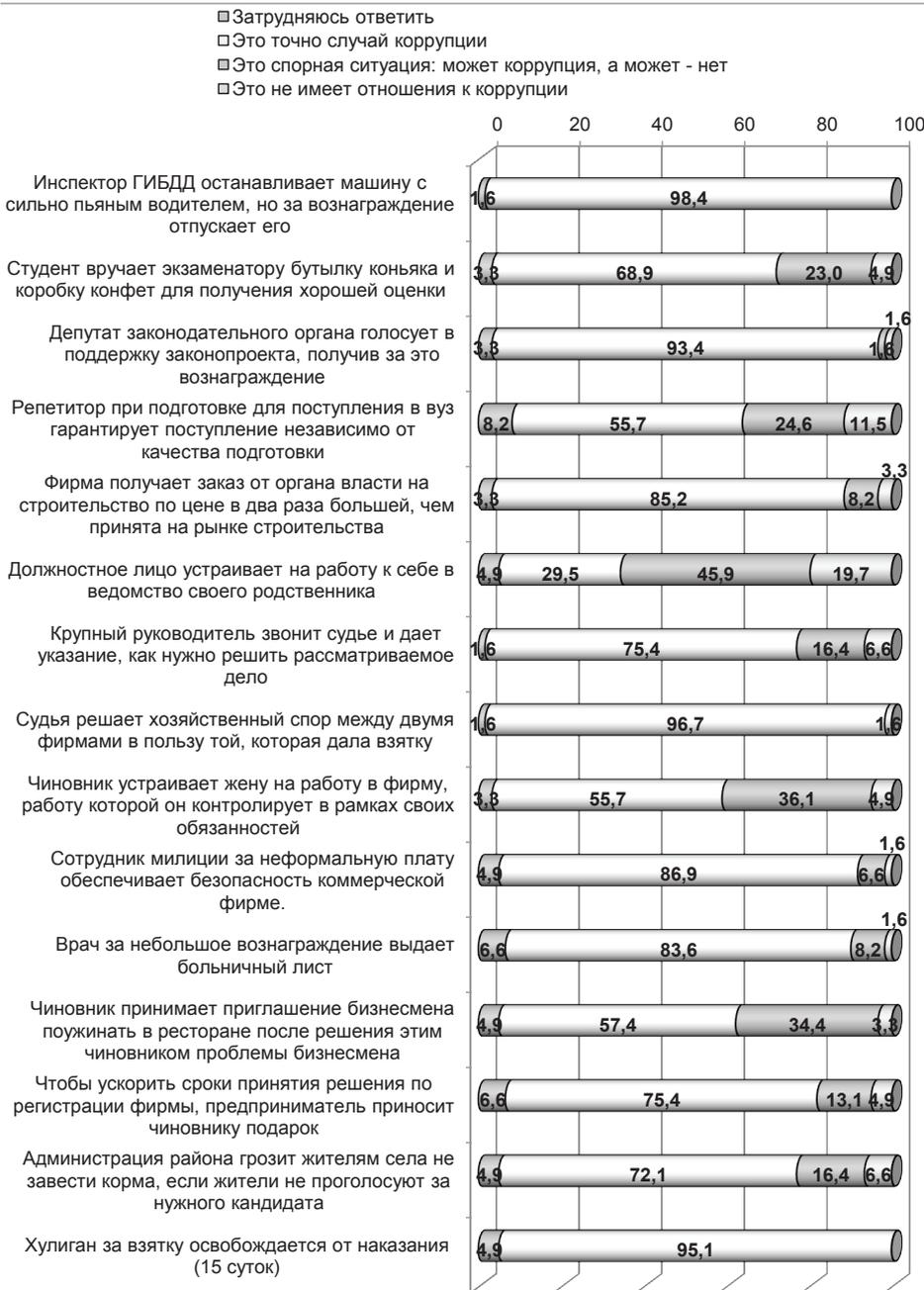


Рис. 4. Интерпретация различных ситуаций на предмет их коррупционной составляющей, по мнению опрошенных

Среди возможных мер по снижению коррупции респонденты наиболее склонны поддерживать усиление уголовной ответственности за взятки (как для берущих, так и дающих), а также образовательные программы для населения. Меньше всего сторонников вызывают мера по увеличению налогов для населения для повышения зарплаты чиновников и разрешение прослушивания телефонных разговоров, а также чтение личной переписки (рис. 7).

Таким образом, чтобы противодействовать коррупции в органах власти, важно изменить восприятие коррупции. В связи с этим важен акцент на неприемлемость использования должностным лицом своих полномочий, авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

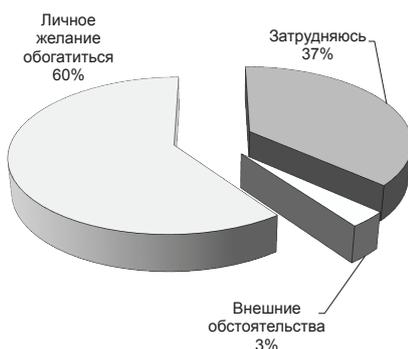


Рис. 6. Основной мотив взятки, по мнению опрошенных

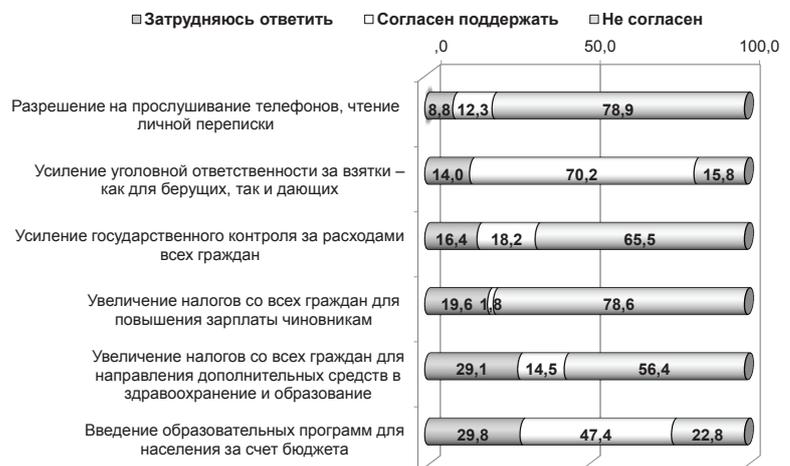
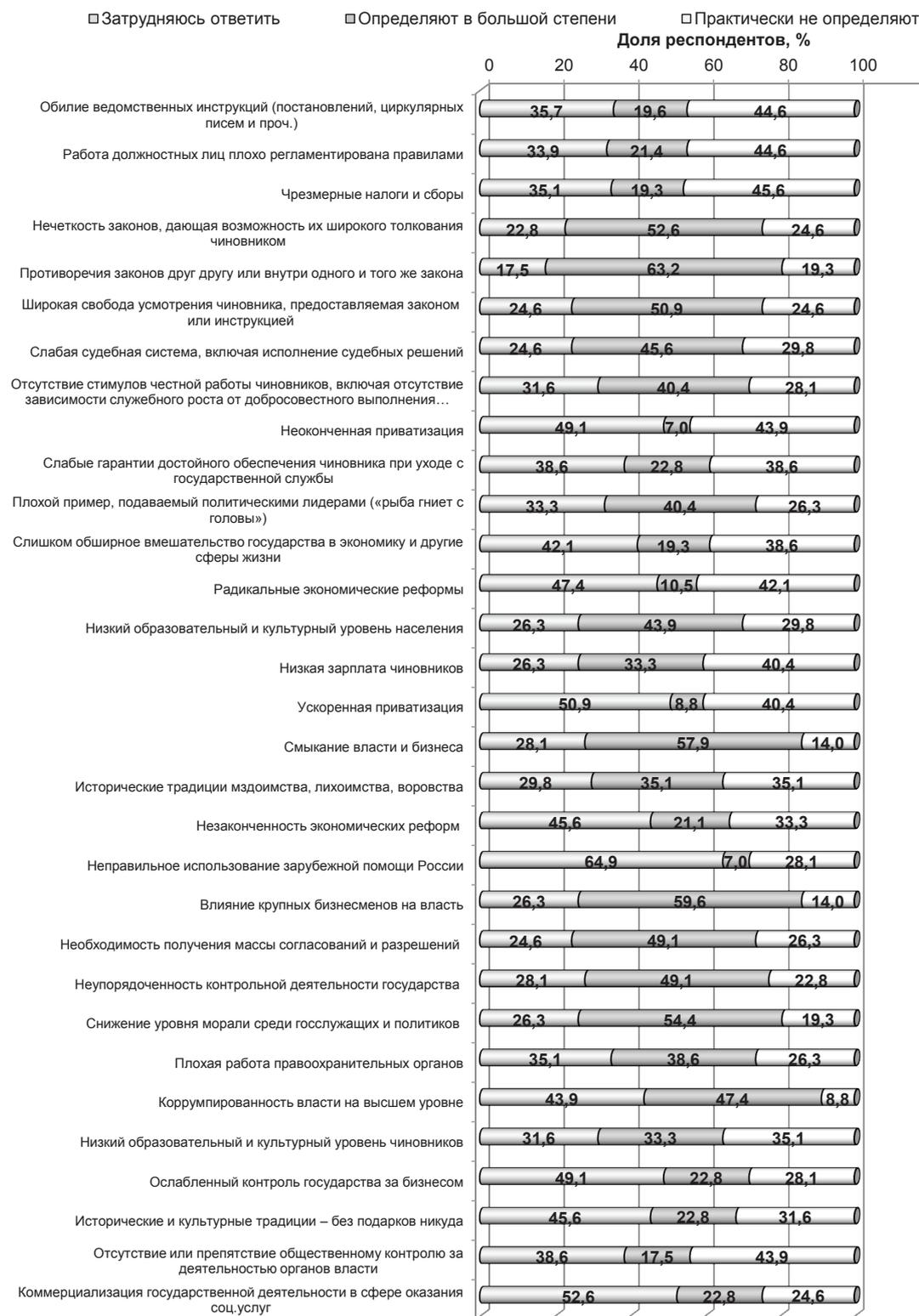


Рис. 7. Эффективные меры по снижению коррупции, по мнению опрошенных



**Рис. 5. Основные причины развития коррупции в России, по мнению опрошенных**

*Литература:*

1. Указ Президента РФ от 11.04.2014 г. № 226 (ред. от 15.07.2015 г.) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 гг.» // СПС КонсультантПлюс.
2. Сайт Костромской областной общественной организации «Знание». – URL: [www.oznanie.ru](http://www.oznanie.ru).

## Perception the Level of Corruption by Officials of the Kostroma Region

*Z.V. Bragina, A.A. Maximenko, A.Yu. Timonin  
Kostroma State University*

*The paper attempts to describe the perception of the level of corruption by state and municipal employees. In the course of the analysis, it was possible to identify the attitude of state and municipal employees to corruption, to the ways of combating it and to bribe-takers.*

*Key words: perception of corruption, the National anti-corruption plan, a portrait of employees working in corruption-intensive areas of state and municipal government, the prevalence of corruption manifestations.*

