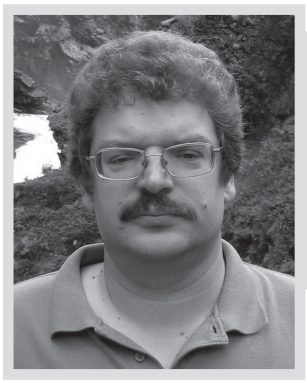
УДК 316.034

Эффективность профилактики экстремизма как фактор миграционной привлекательности региона (на примере Республики Татарстан)



Большаков А.Г.
Доктор политических наук, доцент,
заведующий кафедрой конфликтологии
Казанского (Приволжского) федерального университета

Статья посвящена миграционной привлекательности российских регионов, которая изучается на примере Республики Татарстан. В качестве потенциальных мигрантов рассматриваются иностранные студенты, обучающиеся в вузах субъекта федерации. Эта социальная группа представляется очень существенной для современной российской образовательной политики, поскольку помогает российским университетам демонстрировать свою конкурентоспособность на международном уровне. Иностранные студенты важны для экономики России, так как адаптированные, русскоязычные, квалифицированные специалисты пока являются большой редкостью на российском рынке труда. В статье подробно анализируется необходимость гражданской профилактики экстремизма, которая вместе с силовым противодействием государства является основой для безопасности иностранных студентов на территории России, обеспечивает их интеграцию в российское общество, миграционную привлекательность региона.

Ключевые слова: миграционная привлекательность региона, деструктивный конфликт, противодействие экстремизму, гражданская профилактика экстремизма, адаптация и интеграция мигрантов, рынок труда.

Фактор наличия в вузах Российской Федерации контингента иностранных студентов стал сегодня важнейшим показателем эффективности любого российского вуза. Если в столичный или региональный университет едут учиться представители других стран – его направления и программы востребованы, а качество образования, комфорт проживания и стоимость обучения удовлетворяют приезжающих. Наличие этого показателя мы видим в большинстве зарубежных (*ARWU, THE, QS*) и российских (Интерфакс, Эксперт РА, «московский») рейтингах.

Иностранные студенты не только продвигают имидж российских университетов в других странах, но и дают возможность им заработать. Стоимость обучения иностранцев в отечественных университетах выше, чем для российских граждан, бюджетные места выделяются только жителям России и представителям некоторых стран СНГ (согласно существующим межправительственным соглашениям). Большая часть иностранцев обучаются на платной основе или за счет межгосударственных соглашений с внесением коллективной оплаты. В связи с этим очевиден экономический и имиджевый эффект обучения иностранных студентов, продвигаются обмен опытом, различные традиции образования и взаимное культурное обогащение россиян и иностранцев.

Интересно, что российские региональные университеты являются одним из важнейших элементов социально-экономического развития современной России и ее регионов. Образовательная миграция достаточно хорошо воспринимается общественным мнением, а власти субъектов федерации разрабатывают и принимают стратегии (концепции) социально-экономического развития, где важная роль принадлежит модернизации системе высшего образования.

В 2015 г. в Татарстане после активного экспертного обсуждения принята Стратегия социально-

экономического развития Республики Татарстан до 2030 г. В ее подготовке приняли активное участие ученые ЗАО МЦСЭИ «Леонтьевский центр» из г. Санкт-Петербург. Стратегия была принята и введена в действие в форме приложения к Закону РТ от 17 июня 2015 г. [1].

Согласно Стратегии, Татарстану будет необходимо удерживать позиции миграционно привлекательного региона, успешно конкурируя за население как с соседями, так и с основными российскими центрами притяжения населения, поскольку в последние годы естественный прирост является определяющим компонентом динамики численности населения, но в будущем роль миграции может вновь возрасти вследствие неблагоприятной демографической динамики [1]. Данные 2017 г. подтверждают данную тенденцию [2].

Важно, на наш взгляд, что накопление человеческого капитала в Стратегии («Магнит для лучших») включает в себя: организованное привлечение мигрантов в рамках соответствующих межгосударственных (межрегиональных) соглашений, что дает увеличение миграционного прироста населения Республики Татарстан до 10-15 тыс. в год к 2020 г., до 20-25 тыс. – к 2025 г.; увеличение притока иностранных студентов и их последующее трудоустройство и закрепление в Республике Татарстан (это важно, поскольку современные мигранты не имеют, как правило, высшего образования, а иногда и среднего); создание консорциума глобальных вузов: КФУ, КНИТУ-КАИ, КНИТУ-КХТИ, Университета «Иннополис» [1].

Количество иностранных студентов в Татарстане постоянно растет. Безусловным лидером здесь является Казанский (Приволжский) федеральный университет, который на начало 2017 г. обучал 4100 иностранных учащихся, можно предположить, что после летнего приема эта цифра еще больше увеличится. Но и сейчас по объемам учащихся – это уже масштаб отдельного регионального вуза (больше, чем обучается в Казанском государственном медицинском университете – ***прим. А.Б.***).

Превалируют среди иностранных учащихся – выходцы из Центральной Азии, Южного Кавказа, студенты из африканских и арабских стран, Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Лаос и др.). Интересно то, что примерно половина студентов из стран СНГ – это этнические русские и татары, представители других старожильческих народов России.

К сожалению, приезд, проживание и обучение иностранных студентов в российских регионах создает не только положительные практики и помогает развивать российскую экономику, но и способствует появлению новых рисков и угроз [3, с. 102-104]. Так, среди иностранных студентов есть лица, приезжающие в Россию для осуществления экстремистской деятельности, которых относительно немного, но именно они представляют наибольшую угрозу. Как правило, таких «учащихся» не пускают в страну российские спецслужбы, но выявить полностью всех этих людей не представляется возможным.

Экстремизм и конфликтные деструкции существуют также во взаимоотношениях старожильческого населения и иностранных студентов. Их относительно немного, но они есть. В большинстве случаев – это конфликты на бытовой почве, но есть и столкновения с расовой подоплекой [4, с. 54-74]. В самой среде иностранных студентов существуют деструктивные конфликты, в том числе на основе этнической и религиозной ненависти различных групп, кланов, индивидов друг к другу, очень часто – это конфликты разных культур, но осуществляются они в форме бытовых столкновений.

На общероссийском уровне профилактику и противодействие осуществляют спецслужбы и силовые структуры Российской Федерации (НАК, ФСБ, СВР, МВД, в регионах – соответствующие антитеррористические комиссии), временные структуры, созданные из представителей органов государственной власти, общественных организаций.

В некоторых зарубежных странах, помимо государственного рекрутинга студентов, существует и их «частный набор» через фирмы, имеющие лицензии (лицензия стоят недорого и легко может быть приобретена кем угодно), когда людей можно пригласить «с улицы», а местные спецслужбы просто не владеют данной информацией.

Существует и другой аспект проблемы. Отношение старожильческого населения в регионах России к иностранным студентам пока преимущественно позитивное, общественное мнение воспринимает их как приехавших на «определенное время», «платящих валюту государству» и т.п.

Представители местного населения не видят в студентах конкурентов на рынке образовательных услуг, рынке труда, но положение может измениться после того, как часть студентов будет оседать в поисках работы не только в российских столичных городах, но и регионах. К сожалению, положительное отношение старожильческого населения к иностранным студентам не отменяет наличие экстремистских групп, для которых превалирующим настроением является ксенофобия и физическое устранение приезжих.

Так, 16 февраля 2017 г. в Казани произошел беспрецедентный случай, который потряс жителей города. Рядом с общежитием было обнаружено тело студента Махджуба Тиджани Хасана из Чада с черепно-мозговой травмой и множественными ножевыми ранениями. Власти республики действовали в этой ситуации решительно и оперативно. Прокуратура Республики Татарстан взяла дело на особый контроль, Президент Татарстана Р.Н. Минниханов публично пообещал 1,5 млн. руб. за информацию

об убийцах. По делу об убийстве было задержано 9 человек (двоим предъявлено обвинение в убийстве), все задержанные имеют отношение к ультраправым группировкам города.

Суд пока не состоялся. Обвиняемые, по версии следствия, проработали заранее своё нападение, всего обнаружили шесть эпизодов нападения, но без летального исхода с тяжкими телесными повреждениями; все преступления были совершены на почве национал-социализма («превосходство белой расы над остальными»). Два предполагаемых убийцы нигде не работают, привлекались к уголовной ответственности, оба – футбольные фанаты.

В среде иностранных студентов существуют деструктивные конфликты, в том числе на основе этнической и религиозной ненависти, хотя собственно экстремизм – не частое явление (превалируют предубеждения, скандалы, драки). Деструкции делятся на индивидуальные и групповые, по своей интенсивности. Примерами являются постоянные ссоры корейцев и китайцев, живущих рядом в одном общежитии, драки таджиков и узбеков, живущих в соседних корпусах одного кампуса.

По своей сути, это бытовые или иногда криминальные конфликты. Первые решаются, как правило, в административном порядке за счет расселения конфликтующих, вторые могут решаться с привлечением силовых подразделений правоохранительных органов. Но столкновения культур или криминальных интересов в реальной жизни часто объединено с конструированием этнических и/или религиозных проблем в средствах массовой коммуникации, иногда это делается специально, чтобы правоохранительные органы, общество не смогли разобраться в действительных причинах деструктивных конфликтов.

Наряду с системным противодействием экстремизму и терроризму со стороны государства существует совокупность мер по гражданской профилактике деструктивных конфликтов, которая пока не является системной. Гражданская профилактика деструктивных конфликтов в среде иностранных студентов осуществляется за счет механизмов их адаптации и интеграции в российское общество. Она осуществляется за счет реализации ряда просветительских программ. В этом направлении сделано немало, но огромный пласт работы по интеграции студентов-мигрантов в социально-экономические процессы региона и позитивное восприятие этого со стороны местного населения необходимо вырабатывать системно и в течение длительно времени – нескольких десятилетий.

Важную роль в профилактике играют и разнообразные социологические исследования, на основе результатов которых принимаются управленческие решения. Так, в сентябре-декабре 2015 г. общественной организацией «Академия творческой молодежи Республики Татарстан», созданной Министерством по делам молодежи и спорта Республики Татарстан, было проведено социологическое исследование по теме: «Актуальные проблемы профилактики экстремизма и терроризма в среде зарубежных студентов, обучающихся в вузах Республики Татарстан». Методика данного исследования и его инструментарий были разработана автором данной статьи.

Исследование выявило наличие в Татарстане благоприятных условий для адаптации зарубежных студентов, обучающихся в вузах региона. Наличие проблем, потенциально конфликтных ситуаций объясняются экономическим кризисом в России, ухудшением внешнеполитической обстановки, изменением риторики и системы действий в сфере безопасности, влиянием СМИ и Интернета, но говорить о социальной напряженности не приходится. В целом респонденты не сталкивались с проявлениями этнической дискриминации.

Масштабное анкетирование выявило определенные проблемы процесса адаптации иностранных студентов. Теперь необходимы новые исследования с помощью фокус-групп, глубинных интервью, экспертных оценок. К тому же количественный и качественный состав студентов из-за рубежа будет меняться, что потребует новых замеров и изменения методик анализа миграционной привлекательности региона.

Увеличение активности экстремистских групп на территории Республики Татарстан требует пристального внимания властей и населения. Вслед за всплеском активности сторонников салафизма в 2010-2013 гг. в Татарстане на первый план вышли различные экстремистские группы разной правой направленности. Их активность достаточно велика – особенно в Сети Интернет. Угрозу могут представлять некоторые религиозные секты и группы суицидальной направленности.

Экстремистские группы, их активная деятельность, факт убийства иностранного студента в Казани могут негативно повлиять на миграционную привлекательность Республики Татарстан. Опасность представляет и то, что все эти процессы разворачиваются на фоне социально-экономического кризиса в Российской Федерации. Обещанного масштабного экономического подъема в 2017 г. не случилось, большинство социальных групп потеряли в уровне своих доходов, что создает ситуацию социальной напряженности по всей стране. Российский рынок труда изменился в период кризиса, потребность в трудовых мигрантах уменьшилась, что способствует росту ксенофобии в общественном мнении, порождает новые конфликтные ситуации в среде иностранных студентов и в их взаимоотношениях со старожильческим населением.

Представляется, что профилактика экстремизма на государственном и общественном уровнях ста-

новится сегодня важнейшим фактором миграционной привлекательности российских регионов. Стабильность и безопасность, обеспечение комфорта проживания, высокого уровня образования при его доступности, возможности трудоустройства, адаптации мигрантов, их неконфликтного взаимодействия с местным населением выходят сегодня на первый план регионального развития.

В этой связи, на наш взгляд, в сфере гражданского противодействия экстремизму в Республике Татарстан необходимо:

– усилить профилактическую деятельность вузовских структур безопасности в процессе адаптации иностранных студентов к обучению и возможному трудоустройству в республике, других российских регионах;

– постоянно информировать местное население (пресс-релизы, полнометражные фильмы, выступления ответственных должностных лиц) о политике вузов в области образования и трудоустройства иностранных студентов, в случае их желания остаться жить и работать на территории республики, других российских регионов;

– осуществлять постоянный социологический мониторинг проживания, обучения, возможного трудоустройства иностранных студентов, прогнозировать и выявлять на его основе существующие проблемы и деструктивные конфликты бытового и криминального толка;

– разработать перечень мероприятий по взаимодействию иностранных студентов и местного старожильческого населения, включающий лектории, фестивали, концерты, дискуссионные клубы и другое с целью адаптации граждан других государств к основам культуры старожильческих народов Татарстана, изучению русского и татарского языков.

Перечисленные выше меры являются вспомогательными к ежедневной деятельности по обеспечению безопасности федеральными спецслужбами и силовыми структурами, они могут осуществляться только в тесном сотрудничестве с местными государственными и муниципальными органами власти и управления в сфере профилактики и противодействия экстремизму на территории Республики Татарстан. Но именно эти меры придают системный характер деятельности, направленной на миграционную привлекательность региона.

Литература:

1. Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года. – URL: http://tatarstan2030.ru, вход свободный (проверено 15.08.2017).
2. Селивестрова И. Бездетная Россия // Московский комсомолец. – 2017. – 15 августа.
3. Ионин Л.Г. Парад меньшинств. – М.; СПб.: Центр гуманитарных инициатив; Гнозис, 2014. – 176 с.
4. Волкова А.Е. Противодействие деструктивной деятельности партий и движений националистической направленности в современной России: монография. – Воронеж: «Научная книга», 2016. – 186 с.

The Effectiveness of Extremism Prevention as a Factor of Migration Attractiveness of the Region (as Exemplified by the Republic of Tatarstan)

A.G. Bolshakov
Kazan (Volga Region) Federal University

The article addresses migration attractiveness of Russian regions, which is studied on the example of the Republic of Tatarstan. Foreign students who study at the universities of the region are considered as potential migrants. This social group is very important for the modern Russian educational policy since it helps Russian universities to demonstrate their competitiveness on the international level. Foreign students are important for the economy of Russia, as Russian-speaking integrated and qualified professionals are still a rarity on the Russian labour market. The article analyzes in detail the need for civil prevention of extremism, which, together with the activities of the state, is the basis for the security of foreign students in Russia, ensures their integration into the Russian society, and migration attractiveness of the region.

Key words: migration attractiveness of the region, destructive conflict, counter extremism, civil prevention of extremism, adaptation and integration of migrants, labour market.