

УДК 369.04

Социальная защита материнства и детства в странах Европы

**Шавалеева Ч.М.**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов Казанского (Приволжского) федерального университета

В статье проведен сравнительный анализ обеспечения охраны материнства и детства в странах Европы, сделан вывод о том, что российская система социальной защиты женщин соответствует общепринятым стандартам.

Ключевые слова: государственное социальное страхование, отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком.

Охрана материнства и детства является одной из основных форм государственной социальной поддержки населения в большинстве развитых и развивающихся стран. Конвенция № 183 Международной организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства» в качестве основных элементов успешной организации сферы охраны материнства определяет:

- право на отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее 14 недель;
- денежные пособия женщинам, отсутствующим на работе в связи с отпуском по беременности и родам, на уровне не менее двух третей от предыдущих заработков женщины;
- право на перерывы для кормления грудью и другие виды поддержки, оказываемой кормящим матерям;
- защита от дискриминации и увольнения, а также гарантированное право на возвращение к трудовой деятельности после окончания отпуска по беременности и родам.

Охрана материнства и детства регулируется национальным законодательством и значительно различается по странам. По данным Международной организации труда (МОТ), отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее 12 недель предоставляется в 157 из 185 стран, данные по которым анализирует МОТ, при этом в 98 странах продолжительность отпуска составляет не менее 14 недель и лишь в 42 странах – 18 недель и более. Менее 12 недель отпуск по беременности и родам длится, как правило, в странах Ближнего Востока и Африки.

Пособия по беременности и родам выплачиваются в 183 из 185 стран, анализируемых МОТ. Исключения составляют только США и Папуа-Новая Гвинея. В 107 странах денежные пособия финансируются за счет государственной системы социального страхования, в 47 странах – за счет средств работодателя, в 29 странах действуют смешанные схемы выплат (совместное финансирование работодателем и государством).

Наиболее благополучно ситуация с обеспечением социальной поддержки материнства складывается в Европе. Преимущественно она осуществляется через государственную систему социального страхования. Исключением являются только Дания, Германия, Мальта, Швейцария и Великобритания, в которых действует смешанная система финансирования.

Анализ данных, представленных в таблице 1, свидетельствует о том, что в большинстве стран Европы продолжительность отпуска по беременности и родам не превышает 20 недель. Меньше всего времени – 12-14 недель – предусмотрено в Германии, Исландии, Швеции, Швейцарии. Тогда как наиболее продолжительный отпуск в Хорватии – 58 недель, в Албании, Боснии и Герцеговине, Черногории и Великобритании – 52 недели. При этом размер денежных выплат по беременности и родам в Европе составляет не менее 70 % от среднего объема доходов в предыдущем периоде (исключением является Словения, где установлено пособие на уровне 65 %). В 25 странах предусмотрено финансирование на уровне 100 % предыдущих доходов.

Таблица 1

Отпуск по беременности (родам) и по уходу за ребенком в странах Европы¹

Страна	Продолжительность отпуска по беременности и родам, недель	Денежные пособия по беременности и родам (в % от предыдущего заработка)	Продолжительность отпуска по уходу за ребенком, недель	Денежные пособия по уходу за ребенком (в % от предыдущего заработка)	Источник финансирования денежных пособий
1	2	3	4	5	6
Австрия	16	100 %	104	единый размер	социальное страхование
Албания	52	80 %	2	100 %	социальное страхование
Андорра	16	100 %	–	–	социальное страхование
Белоруссия	18	100 %	156	80 % прожит. минимума	социальное страхование
Бельгия	15	82 % за первые 30 дней; 75 % за оставшиеся дни*	17	единый размер	социальное страхование
Болгария	32	90 %	26	90 %	социальное страхование
Босния и Герцеговина	52	50 % до 100%	156	–	социальное страхование и гос. бюджет
Великобритания	52	в первые 6 нед. – 90 %; 7-39 нед. – в фиксир. размере; 40-52 нед. не оплачивается	13	–	смешанный (работодателям возмещаются до 92 % за счет гос. средств)
Венгрия	14	70 %	156	70 % для застрахов. родителей (104 нед.); для незастрахов. родителей в едином размере (52 нед.)	социальное страхование (фонд медицинского страхования и гос. бюджет)
Германия	14	100 %	156 (оплачивается 52 нед.)	67 %	смешанный (социальное страхование в установленном размере затем работодатель)
Греция	17	100 %	17	–	социальное страхование
Дания	18	100 %	32	100 %	смешанный (социальное страхование в установленном размере затем работодатель)
Исландия	13	80 %	26 (оплачивается 13 нед.)	80 % *	социальное страхование
Ирландия	26 (плюс 16 нед. без оплаты)	80 %*	17	–	социальное страхование
Испания	16	100 %	156	–	социальное страхование
Италия	22	80 %	26	30 %	социальное страхование
Кипр	18	75 %	13	–	социальное страхование
Латвия	16	80 %	78	70 %	социальное страхование
Литва	18	100 %	156 (оплачивается 52 нед.)	100 % до достижения ребенком 1 года или 70 % до достижения ребенком 2 лет	социальное страхование
Люксембург	16	100 %	26	единый размер	социальное страхование
Македония	39	100 %	156	–	социальное страхование
Мальта	18	100 % 14 недель	13	–	смешанный (социальное страхование в установленном размере затем работодатель)
Молдова	18	100 %	156	частично оплачивается	социальное страхование
Монако	16	90 %*	–	–	социальное страхование

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
Нидерланды	16	100 %*	26	–	социальное страхование
Норвегия	35	100 %	49 или 59	100 % 49 нед. или 80 % 59 нед.*	социальное страхование
Польша	26	100 %	156 (оплачивается 104 нед)	60 % 26 нед. и в установленном размере до 104 нед.	социальное страхование (фонд страхования и гос. бюджет)
Португалия	17 (или 21)	100 % (или 80 % на 150 дней)	7 или 21 + 13 дополн. нед.	100 % 17 нед. или 80 % 21 нед. + 25 % в дополн. 13 нед.	социальное страхование
Российская Федерация	20	100 %*	156 (оплачивается 78 нед.)	40 %*	социальное страхование
Румыния	18	85 %	156 (оплачивается 52 нед.) или 104 нед.	75 %**	социальное страхование
Сан Марино	22	100 %	–	–	социальное страхование
Сербия	20	100 %*	52	100 % перв. 26 нед.; 60 % с 27 по 39 нед.; 30 % с 40 по 52 нед.	социальное страхование
Словакия	34	65 %	156	единый размер	социальное страхование
Словения	15	100 %	37	80 %*	социальное страхование
Украина	18	100 %	156 (оплачивается 78 нед.)	частично оплачивается	социальное страхование
Финляндия	18	70 %	26	70 %	социальное страхование
Франция	16	100 %*	156 (оплачивается 26 нед.)	единый размер	социальное страхование
Хорватия	58	100 % до 6 месяцев после рождения, затем фиксиров. сумму	104	–	социальное страхование
Черногория	52	100 %	–	–	социальное страхование и гос. бюджет
Чешская Республика	28	70 %	156	единый размер	социальное страхование
Швейцария	14	80 %*	–	–	социальное обеспечение (50 % работодатель, 50 % работник)
Швеция	14	80 %	80	85 %* 65 нед. и в установленном размере 15 нед.	социальное страхование
Эстония	20	100 %	36	–	социальное страхование

* До установленного максимума.

** В Румынии два варианта:

1) оплачивается 52 недели в размере 75 % до установленного максимума и предусмотрены поощрительные выплаты если родитель приступает к работе;

2) оплачивается 104 недели в размере 75 % до установленного максимума (но этот максимум ниже, чем при первом варианте) и нет поощрительных выплат.

¹ Составлено по данным Международной организации труда.

Обобщая данные о социальных гарантиях при рождении ребенка в странах Европы, можно отметить, что социальная защита женщин в этот период достаточно на высоком уровне: отпуска и денежные выплаты по беременности и родам предусмотрены во всех странах. При этом наиболее комфортные условия во время беременности и родов созданы в Албании, Великобритании и странах бывшей Югославии: Боснии и Герцеговине, Хорватии, Черногории,

где продолжительность отпуска по беременности и родам не менее 52 недель и выплаты до 100 % от предыдущих доходов. Однако прослеживается следующая закономерность: чем дольше отпуск по беременности и родам, тем либо меньше отпуск по уходу за ребенком (например, в Албании), либо отпуск по уходу за ребенком не оплачивается (в Боснии и Герцеговине, Великобритании, Македонии, Хорватии и Черногории).

Минимальные социальные гарантии для женщин в период беременности и родов в странах Западной Европы, где в большинстве случаев продолжительность отпуска не превышает 16 недель, но с пособиями на уровне 100 % от доходов в предыдущем периоде. Хотя для справедливости отметим, что в отдельных случаях непродолжительность отпуска по беременности и родам компенсируется продолжительным оплачиваемым отпуском по уходу за ребенком (например, в Австрии и Германии).

К числу элементов успешной организации сферы охраны материнства помимо оплачиваемого отпуска по беременности и уходу за ребенком относятся условия, созданные женщинам для кормления детей. По данным таблицы 2 видно, что в большинстве стран Европы предусмотрены оплачиваемые перерывы для кормления детей общей продолжительностью от 60 до 120 минут в день. К странам с лучшими условиями по этому критерию можно отнести Боснию и Герцеговину, Италию, Португалию, Румынию, где перерывы общей продолжительностью 120 минут в день предусмотрены для кормления детей до достижения ими 12 месяцев.

Таким образом, проведенный анализ свидетельствует о том, что, несмотря на наличие рекомендаций Международной организации труда, утвержденных Конвенцией № 183 «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства», условия социального обеспечения материнства и детства значительно дифференцируются в

зависимости от традиций и финансовых возможностей государств. Рассмотрев в совокупности условия социальной защиты граждан в период беременности, родов и ухода за ребенком в странах Европы, к странам с наилучшими условиями можно отнести Австрию, Венгрию, Германию, Латвию, Норвегию и Швецию. Тогда как минимальные гарантии предусмотрены в Андорре, Греции, Испании, Мальте, Монако, Сан Марино и Нидерландах.

Российская Федерация не входит в число стран, ратифицировавших Конвенцию № 183. Тем не менее в России социальная защита материнства осуществляется в соответствии с международными стандартами. В частности, продолжительность отпуска по беременности и родам превышает установленные в большинстве стран Европы сроки, не уступая в уровне оплаты. При этом Российская Федерация относится к числу стран с наиболее продолжительными оплачиваемыми отпусками по уходу за ребенком. Длительные оплачиваемые отпуска только в Австрии, Белоруссии, Венгрии, Польше, Словакии, Чехии и Швеции. Но уровень денежных пособий в этот период в России ниже, чем в ряде других стран. Хотя для справедливости нужно отметить, что в государствах, в которых предусмотрен более высокий уровень денежных пособий по уходу за ребенком, отпуск менее продолжителен.

Исходя из сказанного, можно сделать вывод о том, что Российская Федерация не входит в число стран с лучшей практикой обеспечения социальной

Таблица 2

Условия для кормящих матерей в странах Европы²

Страна	Оплата	Возраст ребенка, мес.	Перерыв	Общая продолжительность времени
Австрия, Люксембург	+	не определено	2 раза на 45 мин.	90 минут
Белоруссия, Латвия, Литва, Эстония, Российская Федерация	+	18	каждые 3 часа на 30 мин.	60 минут
Бельгия	+	9	2 раза на 30 мин.	60 минут
Болгария	+	8	2 раза на 60 мин.	120 минут
Босния и Герцеговина, Италия, Португалия, Румыния	+	12	2 раза на 60 мин.	120 минут
Венгрия	+	9	2 раза на 60 мин.	120 минут
Германия	+	не определено	2 раза на 30 мин.	60 минут
Ирландия	+	6	1 раз на 60 мин.	60 минут
Испания, Кипр	+	9	1 раз на 60 мин.	60 минут
Македония	+	12	1 раз на 90 мин.	90 минут
Нидерланды	+	9	не определено	максимум 25 % от раб. времени
Норвегия	-	не определено	2 раза на 30 мин.	60 минут
Словакия	+	6	2 раза на 30 мин.	60 минут
Словения	+	не определено	не определено	60 минут
Франция, Хорватия, Чешская Республика	+	12	2 раза на 30 мин.	60 минут
Финляндия, Швеция, Швейцария	+	не определено	не определено	не определено

² Составлено по данным Международной организации труда.

защиты материнства и детства, к которым мы отнесли бы Австрию, Германию, Норвегию и Швецию. Однако степень социальной защищенности граждан России в период беременности, родов и ухода за ребенком выше, чем в большинстве стран Европы. Более того, учитывая, что страны Европы являются лидерами в области социальной защиты населения в мире, можно сказать, что условия, созданные в России, гораздо более благоприятны, чем в других странах мира.

Литература:

1. Конвенция № 183 Международной организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства». – URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=427 (дата обращения: 10.04.2016 г.)
2. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64871/ (дата обращения: 10.04.2016 г.)
3. Maternity and paternity at work: Law and practice across the world. – URL: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/--publ/documents/publication/wcms_242615.pdf (дата обращения: 10.04.2016 г.)

Social Protection of Maternity in Europe

Ch.M. Shavaleyeva
Kazan (Volga Region) Federal University

The article provides a comparative analysis of the protection of maternity and childhood in European countries. The author concludes that the Russian system of social protection of women complies with generally accepted standards.

Key words: state social insurance, maternity leave, child care leave.

