

УДК 342.41

Зарубежные представительства субъектов РФ, их участие в реализации соглашений с иностранными партнерами



Губейдуллин Р.Х.

Аспирант кафедры конституционного и административного права Казанского (Приволжского) федерального университета

В статье исследуется политико-правовая природа зарубежных представительств субъектов РФ. Показано, что главной задачей представительств субъектов Федерации является гармонизация отношений между федеральным центром и национально-территориальными образованиями.

Ключевые слова: международные отношения, зарубежные представительства, полномочное представительство.

Одним из важнейших инструментов реализации международного сотрудничества субъектов федерации, развития их социально-экономических и культурных отношений с другими регионами иностранных государств является функционирование представительств в странах дальнего и ближнего зарубежья.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» субъект РФ для реализации тех договоренностей, которые были достигнуты в результате заключения соглашений о международных и внешнеэкономических связях, а также для укрепления сотрудничества с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, вправе открывать представительство за пределами РФ [1].

Основными направлениями деятельности зарубежных представительств являются: продвижение на внешний рынок товаров и услуг, созданных в субъектах федерации, поиск потенциальных инвесторов в соответствующий субъект Российской Федерации, информационное обеспечение региональных участников субъектов внешнеэкономической деятельности.

Основными правовыми актами, которыми руководствуется зарубежное представительство, являются Конституция РФ, Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации междуна-

родных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», Указ Президента РФ от 8 ноября 2011 г. № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» [2], иные нормативные акты субъекта РФ, а также межправительственные соглашения.

Зарубежное представительство является юридическим лицом и имеет все необходимые для этого атрибуты (печать, бланки, счет в кредитной организации и т.д.). Как правило, оно создается в форме учреждения, собственником которого выступает субъект РФ в лице уполномоченного органа государственной власти.

Для открытия представительств за рубежом субъекты РФ обязаны получить согласие МИДа России. Поскольку процедура получения такого согласия не регламентирована, порядок и сроки согласования определяются МИДом России в каждом случае самостоятельно.

В принципе зарубежные представительства находятся в прямом подчинении у министерств иностранных дел соответственно своих стран, которые отвечают за проводимую внешнюю политику. Это означает, что персонал представительства находится под опекой министерства, которое также несет ответственность за их организацию, финансирование и функционирование. В то же время контроль за деятельностью представительств субъектов РФ за рубежом возложен в соответствии с упомянутым

Указом Президента РФ от 8 ноября 2011 г. № 1478 на чрезвычайных и полномочных Послов РФ, основная задача которых – обеспечение проведения единой внешнеполитической линии РФ в стране пребывания [3, р. 172].

Руководители представительств субъектов РФ обязаны согласовывать свою деятельность с посольствами или консульскими учреждениями РФ в стране пребывания, а также оказывать им содействие в рамках реализации стоящих перед ними задач.

Несмотря на то, что представительства субъектов РФ за рубежом не являются органами государственной власти, Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» предоставляет право осуществлять руководство ими (включая торговые представительства) исключительно гражданам РФ, в том числе имеющим двойное гражданство. Указанная императивная норма является дополнительным подтверждением того, что представительства субъектов РФ за рубежом играют важную роль в осуществлении внешнеполитического курса Российской Федерации в целом [4].

Пока лишь небольшое число субъектов РФ воспользовалось правом на открытие представительств за рубежом. В качестве примера можно привести Республику Татарстан, которая по состоянию на начало 2014 г. имеет 15 представительств в 15 странах мира. Из них:

5 полномочных представительств – в Республике Казахстан, Турецкой Республике, Туркменистане, Украине (в Киеве), Французской Республике;

2 постоянных представительства – в Азербайджанской Республике, Республике Узбекистан;

8 торгово-экономических представительств, которые созданы и функционируют в 8 странах мира – в Дубае, Республике Беларусь, Республике Вьетнам, Республике Куба, Республике Украина, Финляндской Республике, Чешской Республике, Швейцарской Конфедерации.

Деятельность зарубежных представительств Республики Татарстан призвана обеспечить и развить социально-экономические и культурные связи с иностранными партнерами, что позволит сформировать в глазах зарубежной общественности позитивный имидж Татарстана, а также способствовать привлечению иностранных инвестиций в регион.

Чаще всего субъекты РФ открывают за рубежом торгово-экономические представительства, возлагая на них обязанность представлять интересы этих субъектов по вопросам торгово-экономического и иного сотрудничества.

Не будучи, как уже отмечалось, органами государственной власти, зарубежные представительства субъектов РФ являются тем не менее государственными органами.

Порядок деятельности торговых представительств, их полномочия определяются субъектами РФ на основании принимаемых региональных нормативных правовых актов, с учетом норм действующего законодательства. Так, в Республике Татарстан деятельность торгово-экономических представительств регламентирована Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 августа 2006 г. № 399 [5, с. 803].

В целях обеспечения полноценного и эффективного функционирования представительств в бюджете, например, Республики Татарстан предусмотрены расходы на их финансирование. Вместе с тем руководство Татарстана для оптимизации бюджетных расходов, предусмотренных для осуществления международной деятельности, придерживается принципа перехода от бюджетного финансирования к самофинансированию либо финансированию за счет альтернативных источников.

Открытие иностранных представительств на территории субъекта Российской Федерации (помимо согласования с МИД России) производится на основе соглашения между соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации и правомочным органом субъекта иностранного государства или правомочным органом административно-территориального образования иностранного государства. Как правило, такие представительства открываются на взаимной основе и свидетельствуют о тесных контактах между публично-правовыми образованиями в области политики, культуры, а также обмена товарами, работами и услугами.

К деятельности иностранных представительств на территории субъекта Российской Федерации применяются аналогичные требования, касающиеся запрета на осуществление ими консульских или дипломатических функций. Поэтому их сотрудники не пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетом.

Немаловажную роль во внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации играют их представительства при международных организациях.

Постоянные представительства субъектов Российской Федерации при международных организациях могут быть независимыми или являться частью дипломатических представительств. Например, представительства при ООН, открытые в Нью-Йорке и Женеве, относятся к первому типу. Представительства при организациях, расположенных в столицах государств, как, например, в Париже (ЮНЕСКО), или в Риме (ФАО) относятся ко второй категории.

Представительство субъекта Российской Федерации при международной организации действует в интересах государства, представляя его интересы внутри такой организации.

Например, Республика Татарстан поддерживает контакты с такими крупнейшими международными организациями, как ООН, ЮНЕСКО, ЮНИДО, МОТ, Совет Европы, Конгресс местных и региональных властей Европы, Международный Союз местных властей, Совет Европейских коммун и регионов, рядом других международных и региональных организаций.

Республика Татарстан является членом-учредителем Организации Непредставленных Наций и Народностей, членом Ассамблеи регионов Европы. Совсем недавно Всемирный Конгресс Татар получил статус наблюдателя при Межпарламентской Ассамблее СНГ. Полагаем, что такая форма сотрудничества будет способствовать укреплению дружбы и взаимопонимания в рамках Содружества.

В условиях многонациональной страны главной задачей представительств субъектов Федерации неизменно остается, независимо от той или иной конъюнктуры отдельного периода, гармонизация отношений между федеральным центром и национально-территориальными образованиями.

Так, опыт целого ряда республик в составе Российской Федерации отражает успешную практику построения международных отношений посредством подписания различных межправительственных соглашений и создания на их основе зарубежных представительств.

Литература:

1. Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // Российская газета. – 1999. – 16 января.
2. Указ Президента РФ от 8 ноября 2011 г. № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 46. – Ст. 6477.
3. Указ Президента РФ от 8 ноября 2011 г. № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2011. – № 46. – Ст. 6477.
4. Федеральный закон от 04.01.1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. – № 2. – Ст. 231.
5. Постановление КМ РТ от 2 августа 2006 г. № 399 «О торгово-экономических представительствах Республики Татарстан» (вместе с «Типовым положением о торгово-экономическом представительстве Республики Татарстан») // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2006. – № 30. – Ст. 803.

Representations Abroad of the Russian Federation Subjects and Their Participation in the Performance of the Agreements with Foreign Partners

R.Kh. Gubeydullin
Kazan (Volga Region) Federal University

The paper dwells upon political and legal nature of representations abroad of Russian Federation subjects. The author shows that the main task of representations abroad is harmonization of relations between federal centre and national and territorial subjects.

Key words: foreign relations, representations abroad, authorized representations.

