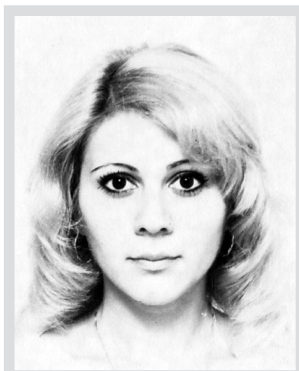


УДК 33

Асимметричность организационно-экономической поддержки детей и молодежи



Назарова О.И.

Аспирант кафедры менеджмента и маркетинга
Санкт-Петербургского института гуманитарного образования



Кузнецова О.А.

Аспирант кафедры менеджмента и маркетинга
Санкт-Петербургского института гуманитарного образования

Уровень организационно-экономической государственной поддержки не соответствует положению социального государства, которым РФ провозглашена, согласно Конституции РФ. В связи с чем, выявление и обозначение актуальных вопросов, проблем, а также предложение действенного механизма их реализации является средством преодоления асимметричности организационно-экономической поддержки детей и молодежи в РФ.

Ключевые слова: социальная защита, поддержка государства, асимметричность, права детей и молодежи.

Основная роль среди базовых правовых гарантий в области социальной защиты и поддержки населения принадлежит, несомненно, конституционным социальным обязанностям – обязательствам государства перед гражданами совершать определенные действия в их социальных интересах с учетом прав, свобод и обязанностей граждан, закрепленных в основном государственном Законе – Конституции РФ.

Согласно Конституции нашей страны, «Российская Федерация – социальное государство, политика которого, направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [1, с. 550]. Данная характеристика подтверждает целевую направленность социальной политики государства в демократическом аспекте. С социальным государством связывают реализацию принципов социальной справедливости и социальной защищенности.

Развитие и совершенствование системы социальной поддержки и защиты населения, сталкивается на сегодняшний момент с большим количеством

проблем, связанных, в первую очередь, с детьми и молодым поколением нашей страны. Не вызывает сомнений тот факт, что основной опорой и двигателем любой страны является молодое поколение, именно на данную категорию, в первую очередь, делается основной акцент государственной политики. Именно от проводимых социально-экономических мер для молодого поколения, будет зависеть наше будущее.

Актуальность нашего исследования обусловлена необходимостью решения современных проблем, связанных с социальной защитой и поддержкой детей и молодежи, как самых уязвимых и нуждающихся категорий общества.

Основной целью исследования является выявление асимметричности реализуемых законопроектов, государственных программ и реализуемых на деле мероприятий, направленных на решение проблемных вопросов реализации социально-экономического механизма социальной поддержки и защиты детей и молодого поколения.

Для реализации этой цели нами были поставлены следующие задачи:

- изучение понятий социальная защита, поддержка, асимметричность;
- изучение федеральных законов, государственных программ;
- выявление наиболее слабых моментов в рамках социального обеспечения детей и молодежи;
- анализ существующих проблем отсутствия полноценной работы механизма поддержки и защиты в целом;
- на основе выявленных вопросов, разработка предложений и вариантов, способствующих симметрии проектируемых и реализуемых механизмов.

В механизме реализации социально-экономической поддержки выделяют два основных инструмента – это социальная защита и поддержка.

Под понятием «социальная защита» принято понимать целенаправленные действия государства и общества, обеспечивающие индивиду комплексное решение различных проблем, обусловленных социальными рисками, которые могут привести или уже привели к полной или частичной потере возможно-

стей реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия, а также их оптимального развития, восстановления или приобретения.

Социальная поддержка – это уже помощь в денежной и натуральной форме, которая предоставляется с учетом законодательно установленных гарантий по социальному обеспечению [2, с. 14].

От реализации данных элементов социально-экономического механизма напрямую зависит полноценная жизнь общества, а в частности, детей и молодого поколения, как основного потенциального ключа в системе развития нашего общества.

В результате проведенного анализа нами были рассмотрены и выявлены следующие семь основных проблем, вызывающих дисбаланс социально-экономической поддержки детей и молодого поколения в российской действительности, а также представлены и пути их решения (таблица 1). Согласно проведенного нами анализа существующих проблем, была выявлена асимметричность организационно-экономического механизма реализации многих законов, проектов и программ.

Таблица 1

Асимметричность организационно-экономической поддержки детей и молодежи

Проблема	Законодательное решение проблемы	Имеющийся механизм реализации	Уровень асимметрии	Предложения по улучшению системы симметрии
1	2	3	4	5
1. Слабость семьи, как социального института	- Всеобщая декларация прав человека; – Конвенция о правах ребенка; – Конституция РФ; - Семейный кодекс РФ; - Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».	Наличие государственных органов, призванных обеспечивать права и интересы детей и семьи: органы опеки и попечительства; правоохранительные органы; медицинские, образовательные общественные учреждения.	Отсутствие координирующей составляющей между органами, реализующими обеспечение и защиту прав и интересов семьи и ребенка. Отсутствие четкой регламентации в деятельности каждого органа. Равнодушие общества. Отсутствие достаточного количества в образовательных и медицинских учреждениях отделений по планированию семьи и ребенка.	Законодательное закрепление: Отсутствие достаточного количества в образовательных и медицинских учреждениях отделений по планированию семьи и ребенка. 1. Разработка четкой инструкции, регламента по каждодневному действию того или иного органа. 2. Координирование, обмен информацией между органом опеки и попечительства конкретного микрорайона с образовательными учреждениями. 3. Закрепление подобной инструкции для каждого органа, обязанного обеспечивать права ребенка.
2. Правовой нигилизм современного общества	Не имеется законодательного закрепления в силу невозможности закрепить законом любовь и уважение к закону	Не имеется	Отсутствие механизма в силу специфичности отношения к праву и закону в РФ. Наличие кары вместо перевоспитания и профилактики. Недоступность бесплатного досуга для детей и молодежи. Провокация алкоголизма, беспредела, наркомании, рост преступности	1. Введение правового воспитания в образовательных учреждениях. 2. Создание бесплатного и доступного досуга в образовательных учреждениях.

Продолжение Таблицы 1

1	2	3	4	5
3. Несовершенство социальной поддержки родителей	- Семейный кодекс РФ; - Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» ; - Трудовой кодекс РФ; -Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».	Единовременное пособие при рождении ребенка. При трудоустройстве матери – оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до 1,5 лет (оставшиеся 1,5 года до достижения ребенком 3 лет не оплачиваются). Ежемесячное пособие матерям-одиночкам.	Отсутствие государственных проектов по социальной поддержке и гарантии защиты интересов рождаемости. Направленность политики лишь на увеличение рождаемости, а не на обеспечение основных механизмов содержания и обеспечения детей.	Внесение законодательных поправок – введение трудоустроенным матерям оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком по достижению им 3 лет вместо полутора. Организация государственных гарантий , участие и содействие государственных органов в трудоустройстве матерей после выхода из отпуска по уходу за ребенком. Создание в каждом муниципальном образовании города курсов повышения квалификации матерей после выхода из отпуска по уходу за ребенком.
4. Необеспеченность молодых семей жильем	- Конституция РФ; - Жилищный кодекс РФ; - Гражданский Кодекс РФ; - Долгосрочные государственные жилищные программы.	Предоставление ипотеки по сниженным процентным ставкам. Предоставление субсидий на приобретение жилья.	Несовершенство механизма «доступности ипотеки». Отсутствие реальных льгот, ставок, для молодых семей.	Создание семейных общежитий. Предоставление в срочное безвозмездное пользование жилой площадью. Предоставление беспроцентной ссуды и ипотеки для приобретения жилья молодой семье. Возможность реализации в данной сфере материнского капитала.
5. Неисполнение родителями алиментных обязательств	- Семейный кодекс РФ	Органы, обеспечивающие право на получение алиментов: Суд; Федеральная служба судебных приставов.	Неполноценная работа Службы судебных приставов по взысканию с должников алиментов.	Создание государственного фонда алиментных обязательств, из которого обеспечивалась бы выплата установленных судом сумм алиментов. Смена механизма – государство платит ребенку, а потом взыскивает с родителя.
6. Отсутствие патронажа семей, находящихся в трудной жизненной ситуации	- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Органы опеки и попечительства, органы прокуратуры.	Нескоординированность в действиях данных органов. Отсутствие четко прописанных ежедневных обязанностей по мониторингу семей и детей, находящихся в сложных ситуациях.	Необходимость координации действий и полномочий всех указанных органов. Обязательные рейдовые проверки органов опеки жилищно-бытовых условий проживания каждого ребенка в конкретном муниципальном образовании. Создание кризисных районных центров, представляющих собой «убежище», «домов спасения».
7. Неравенство в получении социальных услуг в городской и сельской местностях	- Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации» Постановление СФ ФС РФ от 20.07.2001 № 276-СФ «О Федеральном законе "О социальном развитии сельских поселений"»	Не имеется	Неравенство получения социальных услуг в городской и сельской местностях. Отсутствие учета интересов жителей сельской местности.	Необходимость принятия законопроектов, которые будут учитывать специфику и проблемы детей и молодого поколения в сельской местности. Развитие практики обмена кадрами между городской и сельской местностью. Внедрение обязательной вакансии в сельской местности-социального работника.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что решения проблем социальной поддержки и защиты детей и молодого поколения в нашем обществе, являются приоритетными для проводимой социально-экономической политики в государстве. Данные категории населения являются самыми уязвимыми, но, в то же время, именно на них делается главный акцент и возлагается будущее нашего общества и государства.

Предлагаемые авторами решения направлены не только на профилактику конкретных существующих «изъянов» в нашем обществе, но и способствование оптимизации и совершенствованию решений экономических, правовых и социальных проблем. Выработанные конкретные меры, могут быть использованы в работе органов социальной защиты, в правоохранительных структурах и на уровне принятия решения.

Литература:

1. Государственная и муниципальная социальная политика. Курс лекций: учеб. пособие / Под. Общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: КНОРУС, 2011. – 1016 с.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.) // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
3. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.), (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (с изм., внесенными от 02.07.2013 г.) // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2012 г.) // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
7. Федеральный закон от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ (ред. от 28.07.2012 г.) «Об исполнительном производстве» (с изм. и доп. от 01.01.2013 г.) // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
8. Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ (ред. от 01.07.2011 г.) «Об опеке и попечительстве». // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
9. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 03.12.2011 г.) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2012 г.) // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
10. Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 28.07.2012 г.) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
11. Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 30.12.2012 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изм. и доп. от 31.01.2013 г.) // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
12. Закон РФ от 04.07.1991 г. № 1541-1 (ред. от 16.10.2012 г.) «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
13. Постановление Правительства РФ от 03.11.1994 г. № 1206 (ред. от 25.03.2013 г.) «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан». // СПС КонсультантПлюс, 2013 г.
14. Государственная и муниципальная социальная политика. Курс лекций: учеб. пособие / колл. авторов / Под. Общ. Ред. Н.А. Волгина. – М.: КНОРУС, 2011. – 1016 с.
15. Малофеев И.В. Социальные услуги в системе социального обслуживания населения. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2012. – 176 с.
16. Старик И.Н. Региональные практика в области здравоохранения и социальной поддержки городской и сельской молодежи // Современные проблемы науки и образования. – 2011. – № 5. – С. 2-4.
17. Социально-экономическая статистика: учеб. для бакалавров / Под ред. М.Р. Ефимовой. – М.: Изд.-во Юрайт, 2012. – 591 с.

Asymmetry of Business Support of Children and Youth

O.I. Nazarova, O.A. Kuznetsova

Saint-Petersburg institute of education in the sphere of humanities and social sciences

The level of state support does not correspond to the title of social state of Russia provided for in the Constitution of the Russian Federation. Therefore, the recognition of topical problems and suggestion of effective mechanism of their solution is the means of overcoming of asymmetry of business support of children and youth in the Russian Federation.

Key words: social protection, state support, asymmetry, children and youth rights.